

PRÓLOGO

El Plan de Desarrollo Comunal de Ñiquén 2008-2015 es el resultado de un diagnóstico y planificación participativa realizada en conjunto por funcionarios municipales, equipo técnico a cargo y actores comunitarios relevantes.

Esta herramienta de planificación y orientación de la gestión del desarrollo comunal, permitirá sintonizar el crecimiento de nuestra comuna con las políticas y proyectos que la Municipalidad implementará, a fin de lograr un mejoramiento continuo en su gestión y un desarrollo armónico y equilibrado con su entorno.

De acuerdo a lo planteado, este documento apunta a ser no sólo un instrumento de planificación de acuerdo a lo establecido en la Ley 18.695, sino que también un instrumento de gestión capaz de relacionarse, en forma efectiva, con el nuevo Plan Regulador, el Presupuesto Municipal, y los Proyectos Estratégicos Comunes.

Les invito a analizar este material, pero más aún, a participar en el desarrollo de nuestra comuna con visión de futuro y que el nuevo Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) sea de máximo beneficio no sólo para la administración municipal presente y futura, sino que para todos los vecinos de nuestra querida comuna.

Afectuosamente,

DOMINGO GARRIDO TORRES
ALCALDE

San Gregorio, Diciembre de 2007.

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	2
<u>ETAPA I: DIAGNOSTICO Y ANALISIS DEFINICIÓN DE PRE- IMAGEN OBJETIVO</u>	3
A. DESCRIPCIÓN ETAPA 1: ANALISIS Y DIAGNOSTICO	4
B. ORIENTACIONES PARA LA ELABORACION DEL ANÁLISIS DIAGNOSTICO GLOBAL.	4
C. LA PRE IMAGEN OBJETIVO COMUNA DE ÑIQUÉN AL AÑO 2015.	23
D. SINTESIS Y ANÁLISIS DEL DIÁGNOSTICO	66
E. CONCLUSIÓN SECTORIAL	70
F. FACTORES ESTRATÉGICOS EN EL PROCESO DE DESARROLLO COMUNAL	72
G. ANÁLISIS INTERSECTORIAL DEL DIAGNÓSTICO	74
H. CONCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DIAGNOSTICO INTERSECTORIAL	76
<u>ETAPA II: DEFINICIÓN DE OBJETIVOS COMUNALES, LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, IMAGEN OBJETIVO Y PROYECCIÓN DE ESCENARIOS TENDENCIALES</u>	80
A. FASES METODOLOGICAS EN LA CONSTRUCCION DE ESCENARIOS	81
<u>ETAPA III: FORMULACIÓN DE PROPUESTAS Y DEFINICIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN E INVERSIÓN</u>	91
A. FASES METODOLÓGICAS EN LA ELABORACIÓN DE LAS PROPUESTAS PARA EL PLAN DE ACCIÓN	
B. PLAN DE ACCIÓN E INVERSIONES	94
C. MAPAS Y PLANOS COMUNALES	109
D. CRONOGRAMA DEL PLAN DE ACCIÓN E INVERSIONES	117
E. IMÁGENES DEL PROCESO DE ELABORACIÓN DEL PLADECOC	127

A. PRESENTACIÓN

Este informe da cuenta del estudio llevado a cabo por la consultora técnica PET Quinta, consistente en el desarrollo continuo e integrado de tres etapas de trabajo¹ junto a la contraparte técnica del equipo municipal, Alcalde y el respectivo Concejo Municipal y actores comunales y regionales de diversa índole, destacando la participación de la comunidad organizada. Cada una de estas fases fue superponiéndose y/o desarrollándose de formas paralelas y sometidas a permanente revisión y validación por los diferentes actores técnicos, políticos, productivos y sociales, tanto del ámbito público como privado.

Para la elaboración del presente informe se ha recurrido a un conjunto de fuentes de información secundaria, a entrevistas con distintos informantes claves, a un proceso de encuestaje aleatorio a vecinos de la comuna y diversas reuniones con la contraparte municipal y organizaciones sociales y económicas del territorio.

Conforme al trabajo realizado, el documento que se presenta a continuación da cuenta de los objetivos y Planificación Estratégica Comunal de Ñiquén, en un horizonte de planeación al año 2015.

¹ Ver anexo metodológico.

ETAPA I

DIAGNOSTICO Y ANALISIS

DEFINICIÓN DE PRE- IMAGEN OBJETIVO

SÍNTESIS DIAGNOSTICO COMUNA DE ÑIQUEN

A. DESCRIPCIÓN ETAPA 1: ANALISIS Y DIAGNOSTICO.

A partir del pre diagnóstico validado, la consultora junto al equipo municipal, efectuó un diagnóstico territorializado de la situación comunal, que permite distinguir la situación general, su diversidad, sus limitaciones, problemas y potencialidades de desarrollo, tanto de la comuna en su conjunto, como de cada uno de sus territorios intracomunales. El diagnóstico global incluye una descripción e interpretación de las tendencias; a partir de lo cual se identifican los escenarios posibles y los factores de cambio que constituyen las variables asociadas al desarrollo comunal. Este diagnóstico global es acompañado de los diagnósticos sectoriales relativos a los ámbitos temáticos definidos como relevantes para el desarrollo de la comuna y que permiten explicar su situación actual y/o visualizar sus tendencias y posibilidades de desarrollo futuro.

Aparte, el diagnóstico concluye con un análisis explicativo y una síntesis que contiene la jerarquización de los problemas y requerimientos más relevantes que presentan los sectores y la comuna en el corto, mediano y largo plazo (Análisis FODA). Finalmente, se propone un planteamiento respecto a los lineamientos generales para orientar el desarrollo comunal y sectorial, como asimismo, respecto a las debilidades y fortalezas que posee la comuna y los habitantes para superar dichos problemas, y a las capacidades de gestión que posee la comunidad y el Municipio para superar o mitigar los problemas detectados y coordinar e impulsar las acciones necesarias de acuerdo a los requerimientos actuales y futuros, es decir, el informe contiene un análisis de la oferta de la comuna en cuanto a elegir y concordar de entre la gama de alternativas que ofrece la comuna a aquellas que serían claves para impulsar su desarrollo; identificando los factores de cambio o desarrollo, sus actividades principales y sus requerimientos.

B. ORIENTACIONES PARA LA ELABORACION DEL ANÁLISIS DIAGNOSTICO GLOBAL

A partir de la comparación entre la situación actual y la pre imagen-objetivo validada, se elabora el diagnóstico global de la comuna, que consiste en la caracterización y explicación de la situación general actual; la interpretación de sus tendencias; la identificación de los principales problemas y de los factores de cambio para acceder a esa imagen objetivo. Este diagnóstico analiza, dentro de un contexto territorial, los antecedentes físico-ambientales, socio-espaciales, demográficos-culturales y económico-productivos más relevantes para el desarrollo de la comuna y, por lo tanto, requiere como insumo los prediagnósticos sectoriales o temáticos y viceversa.

La información relevante de la comuna se determina comparativamente con la situación de una zona agroecológica o de una microregión, de la provincia, región y/o país.

Aparte de la caracterización general de la comuna, para abordar el diagnóstico global y prever los escenarios, se plantean los siguientes elementos de análisis:

a) Características y evolución de la población:

En el plano de los centros poblados, la estructura de la comuna presenta una baja concentración, su grado de dispersión es 3² (población dispersa), es decir, de alta dispersión territorial, debido a como se reparten los distintos asentamientos de la mayoritaria población rural a lo largo de la superficie comunal. Sin embargo, la concentración mayor de población se ubica en el centro urbano de San Gregorio, donde habita el total de la población urbano con 1.143 habitantes, lo que representa el 10,01 % de la población total comunal, de acuerdo a cifras del Censo 2002.

En relación con lo anterior, la comuna de Ñiquén se encuentra en un periodo de definición en cuanto a la proyección de los centros urbanos, pues el actual Plan Regulador propone ampliar este ámbito a dos polos urbanos adicionales emergentes, los cuales se conectarían a través de mejor infraestructura vial, dando más cohesión, integración y conectividad a la comuna.

Uno de estos sectores es Chacay, con una población de 433 personas, representando un 3,79% del total, villorrio considerado hasta ahora población rural, pero a punto de ser incorporado como asentamiento urbano, ubicado hacia la precordillera. La otra localidad es Ñiquén Estación con una población de 307 habitantes, dando cuenta de un 2,69% del total poblacional (Censo, 2002), se ubica hacia el secano arrocero. Por ende, ambos sectores aparecen constituyendo un factor de creciente significancia y de características reequilibrantes en cuanto a dispersión comunal

De esta manera, la población urbana de la comuna de Ñiquén se ampliaría a 1.883 personas, aumentando el porcentaje en más de 6 puntos, es decir, de 10% a 16,49% del total comunal. Así, la población rural disminuye de 89,9% a 83,51%, es decir, 9.537 habitantes.

Hasta ahora el ámbito urbano esta circunscrito a San Gregorio, pueblo que hace de cabecera comunal y centro administrativo y de servicios, ubicado al costado de la ruta 5 sur, posee múltiples conexiones con esta vía, lo cual

² La ocupación y poblamiento de un territorio corresponden al **grado** de concentración y/o **dispersión** que puede tener la distribución de los habitantes que son parte de la sociedad regional, y que representan el objeto más importante de la política pública. El volumen de habitantes que se localizan en un territorio determina en buena parte como debe enfrentar el Estado la administración de sus funciones. (Subiere)

permite tener una posición estratégica privilegiada tanto para articularse con el norte del país, específicamente el sur de la VII región y hacia el sur con la vecina San Carlos y la capital provincial Chillan y desde ahí a otras ciudades. Entre San Gregorio, Chacay y Ñiquén Estación surge una vía interna que atraviesa la mayor parte de la superficie comunal de este a oeste, donde si bien están conectados por la intersección de la carretera 5 sur y la ruta interna, no se aprecia en general un vínculo de desarrollo integral ni estratégico entre dichos polos urbanos, desaprovechando la oportunidad de generar encadenamientos de diverso tipo enfocado al desarrollo económico local. Esta situación fue visualizada durante el proceso de elaboración del Plano Regulador y por lo mismo la propuesta principal tiene que ver con posicionar a este sector y dotarlos de servicios para que emerjan como alternativas de desarrollo integradas al quehacer comunal, donde el pueblo de San Gregorio se constituye en una bisagra funcional para el crecimiento de ambos.

Ñiquén se conecta a la dinámica económica de la Región del Bío Bío, mediante la ruta 5 sur y por caminos interiores que llegan a esta, en determinados casos pasando necesariamente por San Gregorio y otros los medios de transporte directamente se saltan este paradero, situación que las autoridades comunales desean cambiar.

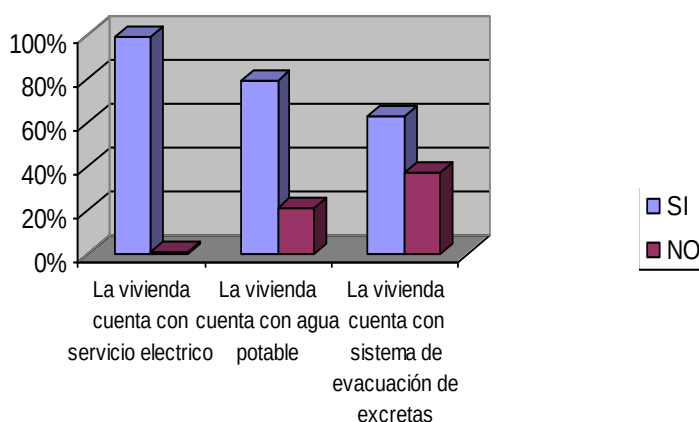
Así, el territorio aparece organizado en torno a dos ejes de población, que tienen como centros a San Gregorio, y las localidades que se ubican al costado de la ruta 5 sur y la otra línea aparece de manera transversal conectando a las localidades del secano interior con las del valle, y precordillera de Los Andes hacia Chacay y Zemita.

En cuanto a población, en el territorio comunal aun existe un marcado predominio de población rural, la cual al año 2002 representa un 89,9% del total, es decir, disminuye muy levemente en comparación con el Censo del 92 en casi un punto porcentual. En cuanto a su población total es preocupante el alto nivel de disminución de la población en relación al decenio anterior, pues el año 92 Ñiquén tenía una población total de 12.754 habitantes, decreciendo en 1.167 habitantes.

A nivel comunal la tasa anual de crecimiento está cerca del -0,57% versus el 1,68% que es el índice promedio nacional. En cifras al año 92 con una población total de 12.754 habitantes, la tasa de crecimiento comunal era de un 2,08%, lo que disminuye considerablemente el 2002, con una población total de 11.421.

Con respecto a las tendencias de la calidad de vida de las personas, de forma general se puede concluir que esta ha mejorado en cuanto a las coberturas de necesidades y servicios básicos que posee, sin embargo la mayoritaria población rural aun mantiene niveles altos de problemas sanitarios. En cifras en comparación con las coberturas del

año '92 se ha avanzado en cuanto al acceso a electrificación (90%), nos referimos a que solo una muy pequeña parte de la población no cuenta con electrificación (5% en la zona rural y 3% en el ámbito urbano no poseen electrificación en sus viviendas). En cuanto al acceso a agua potable al año 2002, las cifras indicaban que existe un 40% de población rural con estos servicios, y el resto es mayoritariamente agua de pozo. Esta situación cambia para el ámbito urbano, donde solo un porcentaje marginal de los encuestados no tiene conexión a la red pública de agua potable.



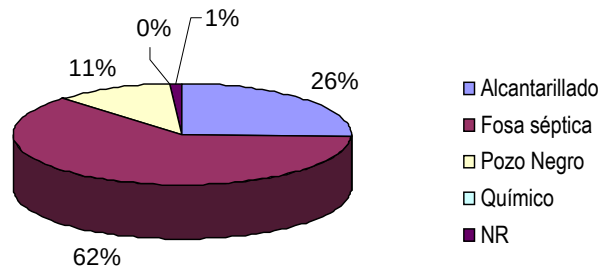
Fuente: Encuesta de Caracterización Socio Económica Comunal, Ñiquén, PET QUINTA, mayo 2007.

En cuanto a si la población cuenta con soluciones sanitarias, un 42,8 % de las viviendas encuestadas dispone de algún sistema de evacuación de excretas en el sector rural de la comuna y el 41,98 % tiene pozo. En el área urbana se repite la situación anterior en cuanto al acceso de agua potable, pues prácticamente todas las viviendas tienen alcantarillado y saneamiento básico, además de buen acceso a salud y educación. Sin embargo, en zonas rurales del secano especialmente muchas familias aun no cuentan con un adecuado acceso a salud y a educación, aunque ha habido avances en relación a mejorar el transporte de niños al Liceo.

En este mismo sentido, en cuanto a la evaluación que los encuestados hacen de las condiciones de Habitabilidad, la Encuesta de Caracterización Comunal PET Quinta, aplicada en mayo pasado plantea que un 79% de la población tiene agua potable y 21% pozo o noria. (Conforme a datos del Censo 2002, esta distribución del origen del agua es distinta a lo mostrado por la Encuesta de Caracterización Comunal, 10,1% Red Urbana, 40,1 Red Rural, 48,5 Pozo Rural). Además, con respecto a si la vivienda cuenta con sistema de evacuación de excretas un 63% plantea que estas sí cuentan con este tipo de sistema, sin embargo un 37% plantea que no, es decir, casi 4 de cada 10 encuestados. Y de ese 37% que no posee sistema de evacuación de excretas, un 62% utiliza fosa séptica y un 11% pozo negro.

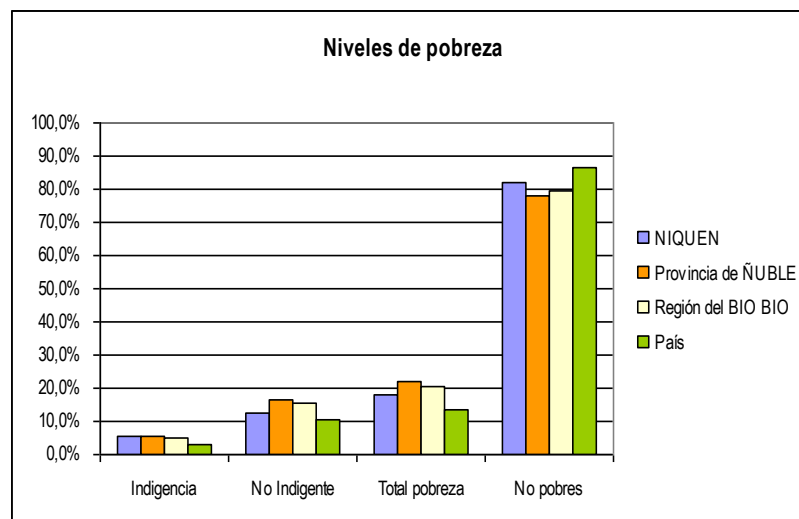
Grafico: Evaluación Condición general de la vivienda comuna Ñiquén

Evacuación de Excretas



Fuente: Encuesta de Caracterización Socio Económica Comunal, Ñiquén, PET QUINTA, mayo 2007.

Con relación a indicadores de pobreza e índices de indigencia, obtenidos de Casen 2006, Ñiquén presenta un 5,5% de población en situación de indigencia y un 12,5% de población pobre no indigente, entre ambos se alcanza un total de 18,1% de porcentaje de población pobre. Si se les compara con las cifras entregadas por este mismo instrumento pero del año 2003, que mostraba un porcentaje de pobreza de un 33,8%, existe una importante mejora, puesto que los índices entregados han disminuido, sin embargo, siguen siendo superiores a los de nivel nacional, que alcanzan un 13,7%.



Fuente: Casen 2006.

En cuanto a indicadores de niveles de educación la comuna muestra avances, pues Ñiquén ha aumentado su promedio de escolaridad desde 1992 a la fecha por ejemplo subiendo en 1 punto porcentual la población que accede a estudios técnicos o universitarios de educación superior, y bajo en 5% la cantidad de personas que solo llegaba a educación básica (en 1992 era un 72% y el año 2002 un 67%) y ha disminuido considerablemente su tasa de analfabetismo en 3,1 puntos (de 86,7% el año 1992 a 83,6% en la actualidad) y, al igual que en 1992, la población urbana muestra mejores índices de alfabetización que la población rural, 90,9% y 86,2%, respectivamente.

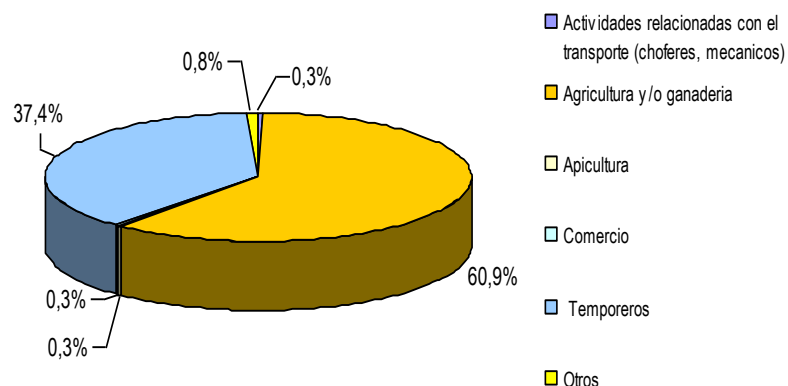
La tasa de alfabetismo de las mujeres también presenta diferencias entre las zonas urbanas y rurales. En efecto, en la zona urbana esta tasa aumentó de 89,4% en 1992, a 90,8% en 2002. En las zonas rurales, creció de 83,9% a 88,2% en diez años.

En el Censo del 1992, las mujeres que únicamente contaban con educación básica representaban un 71%. En 2002 esa proporción ha disminuido a un 66%. En 1992, sólo el 3% de las mujeres accedía a la educación superior, y en 2002 este porcentaje llega al 4%. En el caso de mujeres que han cursado únicamente hasta educación media, el porcentaje aumentó de 12% al 19%.

En cuanto al análisis de la dinámica económica asociada a la empleabilidad y trabajo, la tasa de participación de la fuerza de trabajo comunal disminuyó del 46% al 38%. En la zona urbana, la tasa se mantuvo en 45% durante el período, mientras que en la zona rural, disminuyó de 46% a 37%. En cuanto a los grupos de ocupación, es notoria la transformación sufrida por los hombres, pues el año 92 eran principalmente trabajadores calificados agrícolas (70%) y el 2002 bajo a un 32%. Al parecer esto se debe a que han aumentado los trabajadores temporales y no calificados, de un 19 a un 42%.

La población económicamente activa PEA (Población Económicamente Activa) es del 52,7 %, con una tasa de desempleo del 10,2 %, el cual alcanza cifras mucho mayores en época de invierno, ya que el mayor empleo es generado por la actividad agrícola, que se caracteriza por ser temporal e informal, el 41% de la mano de obra se emplea en el sector agrícola y el 11% el sector servicios (incluido salud, educación, restaurantes). Esta cifra se refuerza con los resultados de la Encuesta de Caracterización Comunal elaborada y aplicada por PET Quinta, donde la percepción de la población es que el 60,9% vive de actividades relacionadas con la rama silvoagropecuaria y un 37,4% de venta de mano de obra como temporeros. Las cifras oficiales expresan que la principal rama de actividad económica de la comuna sigue siendo la agricultura, ganadería, caza y silvicultura, al igual que hace diez años (Censo Agropecuario), no obstante esta actividad ha caído un 19%.

De Que vive la Gente de su Sector



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica Comunal Ñiquén, PET Quinta, mayo 2007.

En cuanto a la Proyección de la población al año 2020, el estudio del INE (2002) "Chile hacia el 2050, proyecciones de población", la comuna de Ñiquén mantiene una constante y creciente disminución de su población comunal total, fenómeno muy preocupante si se desea proyectar el territorio. Como dato duro y considerando como población actual la entregada por el Censo 2002 (11.421 personas) se proyecta que la población de Ñiquén al año 2020 será de 8.364 habitantes, 4.127 hombres y 4.237 mujeres, revirtiendo la tendencia histórica comunal donde siempre ha habido mas hombres que mujeres.

El crecimiento de población de Ñiquén entre el periodo 1970 – 1990 ha ido en aumento muy leve, pero desde el año 90 comenzó una leve caída, que fue aumentando a partir del año 2001 y sostenido en todos los periodos interanuales.

Tabla: Proyección de la Población de Ñiquén.

Año	Habitantes
1990	12.960
1995	12.437
1997	12.079
2000	11.484
2003	11.018
2005	10.705
2010	9.902
2015	9.125
2020	8.364

Fuente: INE, 2002

Las fuertes tendencias migratorias tienen matices. En particular, se constata que la mujer joven migra principalmente desde el campo a la ciudad, donde el pueblo de San Gregorio no ha logrado retener a esta población y por lo mismo desea convertirse en una ciudad atractiva que mantiene a su población en el territorio. Por su parte, los varones en edad económicamente activa lo hacen desde las ciudades hacia fuera del territorio y desde zonas rurales a predios productivos de comunas y regiones vecinas, como Chillán de manera temporal o definitiva, Parral, Cauquenes, Talca, Curico, Rancagua e incluso a zonas mineras del norte. También destaca la fuerte migración de población de tercera edad desde el campo a la ciudad, probablemente en la búsqueda de mejores servicios de salud y comodidad. Otro elemento a considerar es que existe un porcentaje no cuantificado de población (urbana principalmente) que migra hacia zonas de actividades mineras en el norte grande y a la capital nacional Santiago.

En relación a los motivos de la migración, la falta de tierras y la baja productividad de la misma, por un lado, y la falta de oportunidades de empleo, por otro, son los principales inductores. El sistema educacional, con su sesgo urbanizante y profesionalizante, aparece como un tercer inductor de la migración. Esta conclusión, de acuerdo a las opiniones y análisis correspondientes a las actividades realizadas con los vecinos y su visión en relación a las expectativas de los jóvenes y sus intenciones de trasladarse, las que dan cuenta de una visión negativa de los ingresos de la actividad agrícola asociada a pobreza, por lo que la migración es vista como una alternativa a la actividad agrícola, puesto que al continuar sus estudios superiores fuera de la comuna los jóvenes generalmente comienzan a buscar las oportunidades laborales fuera de la comuna.

b) Estructura y funcionamiento de la economía comunal:

En el área productiva se establece la estructura y funcionamiento de los principales sistemas económicos de la comuna y sus relaciones con otros sistemas comunales e intrarregionales, en el contexto de una economía globalizada. Se analiza las actividades económicas relevantes de la comuna, su relación y situación de ventaja y/o desventaja con respecto a su *hinterland*, sus tendencias y otras potencialidades existentes, así como sus recursos naturales; sus impactos en el desarrollo socio-económico de la población.

A nivel comunal se observa que la comuna de Ñiquén posee un perfil silvoagropecuario, determinado por el alto índice de población rural que tiene la comuna. Además, por las características de su suelo hacen que tenga un perfil en esta área de actividad económica y es una comuna con un fuerte componente social que busca el desarrollo de su gente, por tanto su dinámica económica también está influenciada por los programas asistencialistas y de protección social, como la entrega de subsidios que mantienen estrategias familiares de subsistencia a nivel campesino.

Del análisis se desprende que la comuna de Ñiquén desarrolla una economía mayoritariamente agropecuaria, determinado por el uso que se puede aplicar a sus suelos y el alto porcentaje de uso agrícola que posee, innovando hacia la producción de algunos berries, en el área del secano y precordillera principalmente hacia plantaciones forestales de especies exóticas.

La dinámica económica también se refleja por los altos índices de pobreza de la población, donde se busca mejorar y contribuir al acceso de su gente a servicios como, vivienda, caminos, agua potable, etc., que ayuden a mejorar las condiciones de vida de las personas, además de buscar una correcta utilización de agencias de apoyo tecnológico y de importantes programas de desarrollo productivo asociativo tendientes a un mejoramiento de los ingresos agropecuarios de las familias campesinas más pobres de la comuna, contribuyendo al desarrollo y fomento productivo, orientada a buscar mecanismos de generación de empleo.

La agricultura se sitúa como una de las principales actividades económicas del territorio y esta actividad configura una serie de servicios y comercio de diversa complejidad y alcance, según la localidad de que se trate. A diferencia de otros territorios, predomina aquí un conjunto de actividades orientadas al procesamiento agropecuario para abastecimiento y mercado interno, con un incipiente desarrollo orientado a la exportación, principalmente a través de los berries, como frambuesas y arándanos, en el valle central de la comuna.

Para entender la dinámica económica comunal también es necesario identificar los vínculos productivos a nivel empresarial y privado, donde existen agroindustrias en San Carlos, San Nicolás, Coihueco, Parral y la misma Ñiquén, la cuales trabajan con contratos de temporada de cultivos como: remolacha, hortalizas para congelados, frutales y maíz. Destacando empresas como: IANSA; COMFRUT; DRISCOLL`S; Frigorífico Ñiquén y plantas arroceras. Además, algunas que cruzan el territorio con importante presencia de productores como proveedores, a través de Programa de Proveedores agroindustrias como son SRI. ALIFRUT, OLMUE.

En este sentido, la comuna de Ñiquén está desarrollando actividades que pretenden potenciar y mejorar el desarrollo productivo de la comuna tales como: producción de hortalizas en invernadero, traspaso de asistencia técnica, entrega de semillas berries, desparasitación y vacunación de ganado ovino y bovino, control de la mosca de los cuernos, programa de inseminación ganadera, floricultura, apicultura, giras técnicas, entre otras. Todas tendientes a mejorar la competitividad de los rubros productivos, mejorar los ingresos de los trabajadores y la calidad de vida de los habitantes de los sectores: Sector Las Rosas, Sector San José de Zemita, Sector Calle Los Indios, Sector Tiuquilemu, Sector San Jorge, Sector Los Maitenes y Sector Virguín.

Específicamente, existen algunas relaciones de tipo productivo y comercial más consolidadas como con las Ferias CAR Bulnes, San Carlos, Parral y con carnes Ñuble de Chillán. Además, mediante los cultivos industriales se mantienen relaciones con IANSA, Chile tabacos, arroceras Tucapel, Ñuble, Miraflores, La Palmera, La Santa Marta y algunas mas pequeñas y empresas dedicadas al desarrollo de los Berries, como ALIFRUT, Agrícola OLMUE, Driscoll's y Frusur. Completa este panorama económico el vínculo que mantienen distintos pequeños productores de Cultivos tradicionales con diversos Molinos, tales como Molino Las Rosas, Santa Marta, Santa Regina.

Este sector agroindustrial alimentario se caracteriza por procesar los recursos naturales producidos dentro del territorio, bajo una estrategia productiva y competitiva centrada en intensificar capital, generar economías de escala y, por tanto, ventaja de costos.

Específicamente, el rubro pecuario (bovino y ovino) se vincula con Ferias CAR (San Carlos) y Feria Parral, ubicada en Chillán, el rubro forestal se articula (de manera subordinada y/o indirecta a través de los pequeños propietarios) con la Planta de Celulosa Nueva Aldea y pequeñas empresas de bancos aserraderos e impregnadoras dentro y fuera del territorio, algunos productores de hortalizas se conectan con cadenas de valor ubicadas en San Carlos, mediante venta directa, mientras que los fruticultores entregan sus productos a algunos frigoríficos en comunas vecinas como Chillan y Coihueco, pero mayoritariamente al ubicado en la misma Ñiquén, Frigorífico Ñiquén, además de la empresa Driscoll's ubicada en San Nicolás y otros frigoríficos mas pequeños. Con excepción de la elaboración de celulosa, el procesamiento suele ser simple y genera un bajo valor agregado.

En particular, a partir del diagnóstico económico territorial puede establecerse que la dinámica económica comunal descansa en el desarrollo de los siguientes sectores:

Sector silvoagropecuario tradicional y con inserción de frutales como frambuesas y arándanos: Se basa principalmente en la producción de cereales, como arroz, trigo y maíz, además de cultivos industriales como la remolacha, y carne bovina y ovina que abastecen mercados orientada hacia el mercado interno, así como ferias de carnes de San Carlos y Parral, localizadas fuera del territorio de la comuna. Esto se complementa con el desarrollo del rubro vitivinícola y apicultura en pequeña escala.

Sector hortofrutícola: donde las hortalizas bajo plástico y chacra se constituyen como parte de una estrategia económica familiar de autoconsumo y eventualmente para venta directa informal en San Gregorio y San Carlos. El rubro frutícola se traslada a los frigoríficos donde se mantienen congelados para abastecer a empresas

agroexportadoras externas e internas al territorio, que localizan algunas infraestructuras de apoyo logístico en el misma comuna (i.e. cadenas de frío).

Sector forestal maderero: sector de desarrollo forestal de plantaciones exóticas integrado verticalmente con la industria de celulosa localizada fuera del territorio, que abastece en menor medida a una industria del aserrío (barracas y plantas impregnadoras, localizada tanto en el territorio como fuera del mismo). Este sector ha ido expandiendo su superficie de manera sostenida.

Sector de minifundio campesino: que abastece de alimentos (chacra, crianza de aves y animales menores), leña y otros productos silvoagropecuarios a las familias urbanas y rurales del territorio y que recibe desde ellas bienes y servicios de diversa naturaleza, complementando la producción familiar.

Un sector de producción artesanal con incorporación de valor agregado de Apicultura, Artesanías, Recolección de frutos y productos silvestres y Agroturismo: un sector de rubros artesanales innovadores basado en la agregación de valor que pueden encadenarse a una red de turismo y a la industria alimentaria comunal y regional.

De estos sectores todos menos el forestal maderero, presentan una muy buena capacidad de eslabonar algunas actividades económicas en ambos sentidos³, generando nuevos empleos. El sector forestal, siendo muy significativo desde el punto de vista de producción y valor agregado, es el que presenta menores eslabonamientos con el territorio.

Complementario a estos sectores, aparecen un sector de educación, comercio y servicios, donde destaca el gasto público municipal, regional y sectorial, destacando el incremento de servicios que hoy se le esta entregando a la población de la comuna, en San Gregorio, incorporando una notaria, el registro civil, la dirección de transito para obtener licencias de conducir y el juzgado de policía local. Estos servicios han ido consolidando el polo de desarrollo urbano y generan ingresos en la comuna, permitiendo que la población comunal prefiera realizar variados tramites en el mismo territorio, cuestión que antes iban a hacer a San Carlos o Chillan. Es relevante la relación que puede darse entre el rubro servicios con el desarrollo del rubro agroalimentario, pues por su volumen y por orientarse hacia la generación de encadenamientos productivos “hacia adelante” de la cadena silvoagropecuaria, podría así orientarse

³ Eslabonamiento hacia delante y/o hacia atrás en la cadena productiva.

además hacia la generación de valor agregado por la vía de un mayor procesamiento de la producción primaria del territorio.

El resto del sector terciario es aun poco relevante en cuanto al aporte a la dinámica económica comunal, con excepción de restaurantes, patentes de alcoholes y comercialización de productos agropecuarios, está articulado a la dinámica económica territorial sobre la base del gasto en consumo de los hogares e instituciones.

La vocación hortofrutícola estaría representada por un sector muy minoritario de agricultura empresarial orientada hacia la exportación, pero también por algunas inserciones específicas de la pequeña agricultura en cultivos como arándanos, frutillas, frambuesas, espárragos, orientadas preferentemente hacia el mercado externo al territorio. Del mismo modo, la vocación hortofrutícola se manifiesta a través del potencial de modelos agroforestales que posibiliten la obtención de productos forestales no maderables en la medida que se incorporen especies de mayor rusticidad como nogales, castaños y avellanos, en aquellas familias campesinas cuyos recursos naturales ameritan acciones urgentes de conservación y restauración, compatibles con el mejoramiento de las condiciones de vida. Más aún, en esta vocación cabe la posibilidad de potenciar variedades locales de frutales mayores y de recolección presentes en huertas domiciliarias y quintas (por ej.: manzanos, moras, membrillares, cerezos, etc.), que pudieran servir de base a una cadena hortofrutícola orgánica o de elaboración artesanal de alimentos.

Por su parte, la vocación agroartesanal está dada por la existencia o reelaboración de tradiciones productivas campesinas cuyo potenciamiento podría ser consistente con el acceso a los mercados locales y regionales (por ej.: circuitos culturales, fiestas tradiciones y desarrollo turístico asociado a lo anterior), la disponibilidades de mano de obra familiar y la implementación de prácticas de restauración de suelos y conservación de las fuentes hídricas. Aquí caben productos como quesos, dulces y mermeladas, deshidratados, licores y vinagres, además de productos ornamentales para el hogar y artesanía en lanas.

Esta vocación puede ser vista como la base para el desarrollo de una oferta gastronómica urbana, que potencie la actividad económica de ciudades y pueblos, aprovechando la privilegiada ubicación estratégica comunal con relación al eje de la ruta 5 sur y sus múltiples oportunidades de conexión tanto hacia el norte como al sur de la región.

c) Ventajas y desventajas de la estructura espacial de la comuna:

Se analiza el aspecto espacial del territorio comunal, estableciendo una territorialización física y espacial de la comuna, la caracterización y jerarquización de los centros poblados que definen la estructura de ordenamiento del

territorio que caracteriza a la comuna, incluyendo un análisis de la jerarquía y roles de los centros más importantes desde la perspectiva de su inserción en el sistema de poblados, de la accesibilidad a los equipamientos y servicios y de su desarrollo productivo; considerando la situación actual y potencial y sus ventajas y desventajas con respecto al espacio y a las características intra y extra comunales, caracterizando el contexto funcional interno y externo y sus relaciones de dependencia administrativa y funcional.

El aspecto espacial de la comuna de Ñiquén puede sintetizarse en un poblamiento focalizado a lo largo de las 2 redes viales principales y a los alrededores de los cursos de agua. Así mismo, se ha ido produciendo un marcado poblamiento en los radios de influencia inmediata a las Escuelas y Postas Rurales, como en el caso de Belén, San Jorge, Bucalemu, Chacay y La Gloria.

Además, desde el punto de vista histórico existió un marcado poblamiento relacionado con la línea férrea, donde surge emblemática la localidad de Ñiquén Estación, antiguo sector cargado de historia donde se desarrollaron los primeros asentamientos de población y en donde muchos campesinos hacían conexión con las comunas vecinas de la séptima región y con localidades cordilleranas y además por el atractivo que implicaba trabajar en antiguos fundos productivos.

Uno de los dos ejes viales que influyen el desarrollo espacial de la historia reciente de la comuna de Ñiquén tiene que ver con la ruta 5 sur, la mas importante a nivel nacional, a través de la cual se han ido posicionando algunos caseríos, como Henuitil, San Pedro, Buli Caserío y se han ubicado varios kioscos de venta de productos tipos campesinos al paso.

El otro eje de desarrollo espacial que tiene que ver con el posicionamiento de la población a lo largo de una ruta es el camino que atraviesa la comuna de este a oeste, principalmente conectando desde el lado oriente al sector de Zemita y Chacay con San Gregorio y desde allí continua hacia el poniente del secano pasando por Ñiquén Estación.

Con relación al análisis espacial y fenómenos de movilidad de la población de la comuna, se identifica como problemática el aparente abandono y distanciamiento de algunas localidades, como Mallocaven, Comillaun y Paredones hacia el secano interior, que sumado a las malas condiciones de la vialidad existente y habitabilidad, no dejan otra alternativa a la población que alejarse en busca de los recursos económicos y actividades productivas que en su zona no encuentra.

El acceso a la salud y educación, también son factores determinantes que han ocasionado una movilidad interna, especialmente en población adulta mayor que se traslada buscando mejores servicios y comodidad y parejas jóvenes en busca de oportunidades laborales y mayor conexión con otras ciudades vecinas. Esto también se refleja en la disminución constante de población que viene sufriendo la comuna desde mediados de los 90 y a partir de esta década de forma mas acelerada.

Otro factor de análisis dentro del fenómeno de movilidad y espacialidad da cuenta de una movilidad por continuidad de estudios, aprovechando los internados y retornando cada fin de semana. En este sentido la autoridad comunal esta realizando los esfuerzos necesarios para mejorar la infraestructura y los medios de transporte para que los jóvenes prefieran continuar sus estudios en San Gregorio, Liceo en el cual se esta trabajando en un proyecto educativo para incorporar especialidades técnicas en su formación.

Aparentemente el mejoramiento de la estructura vial, acompañada de un mejoramiento en la calidad y cantidad de fuentes de recursos económicos de la zona, en términos de mejorar la empleabilidad, serían un amortiguante de la preocupante movilidad permanente.

Parece ser que la accesibilidad a los diversos sectores, factor condicionado principalmente por una buena estructura vial, el acogimiento que otorga el recurso natural y paisajístico, sumado todo a la existencia de la actividad económica sustentable y servicios, parecen ser hoy en día las razones del éxito de crecimiento de los sectores. Tal como es el caso de la ciudad de San Gregorio, fortalecida día a día, con más servicios y mejor infraestructura.

Muy vinculados al desarrollo de la cabecera comunal de San Gregorio aparecen dos sectores que han comenzado a atraer población de otras localidades rurales, tal es el caso de Chacay, donde se intersectan varios caminos interiores que se vinculan con sectores vecinos más o menos cercanos a Chacay, como El Peumo de Zemita, San Vicente, la Pitrilla, Maitenes, San Roque, San José y San Jorge. Las ventajas de este sector tiene que ver con su buena calidad de los suelos, donde se desarrollan los berries, tiene conexión con la ruta 5 sur, funciona una posta y una escuela y existe un valor patrimonial tanto tangible como la iglesia de Zemita, como también intangible, es decir, patrimonio cultural lleno de costumbres campesinas, de gastronomía local y de oficios a los cuales no se les saca todo el provecho que se podría.

Por historia y ubicación, Ñiquén Estación es otro centro con potencial de desarrollo espacial urbano, el cual aglutina a sectores vecinos como San Pedro de Ñiquén, San Antonio, La Higuera, Llahuimávida y El Boldo. Las ventajas comparativas de esta localidad tienen relación con conectar a San Gregorio con todo el sector arrocero y del secano

interior, además se ubica cerca del Frigorífico Ñiquén, una de las mayores fuentes de empleo de la comuna y por ultimo la existencia de un mega proyecto que consiste en pavimentar la distancia que va desde San Gregorio hasta Ñiquén estación, entregando oportunidad de conectividad y de mejorar las condiciones socio productivas para sus habitantes.

d) Oferta de la comuna:

Análisis de la evolución y las tendencias que ha tenido el uso del territorio comunal y dimensionar las vocaciones o aptitudes preferentes, identificando las capacidades que se tiene para aprovechar las potencialidades que posee la comuna respecto al desarrollo de actividades productivas, turísticas, a los recursos naturales y a la situación ambiental, y a las habilidades y capacidades de la población económicamente activa. Se incorporan algunos aspectos relevantes para el desarrollo comunal, que estén vinculados a actividades productivas emprendidas por el sector privado.

El análisis de las tendencias relacionado al uso del territorio da cuenta de que no existen grandes variaciones generadas durante los últimos años en lo que se refiere al uso de suelo en la comuna, sin embargo la comuna de Ñiquén ha ido transformando lentamente su vocación económica de agricultura tradicional hacia un desarrollo de cultivos industriales y hortofrutícolas con emergente perfil agropecuario a partir del desarrollo de productos frutícolas y la ganadería.

En lo referente a desarrollo espacial las variaciones son relativamente pequeñas puesto que la distribución urbano-rural de la comuna no presentó cambios importantes en la composición, más si en su densidad, registrándose decrecimiento en la variación intercensal, y una tendencia al envejecimiento de la población, la que desarrolla actividades agrícolas y de crianza de ganado. En forma transversal se pueden relacionar estas actividades, junto al patrimonio histórico de la comuna con el desarrollo del turismo rural. La zona urbana se presenta como una plataforma a potenciar con la oferta de servicios que hagan atractivo su dinamismo y potencien también el desarrollo económico de su gente.

En este sentido, se presenta una comuna con una orientación Agroalimentaria caracterizada por su cultura campesina y con un desarrollo hacia del sector agroalimentario y agroindustrial marcado por la presencia frutícola y pecuaria, con una creciente participación del sector comercio y del desarrollo de bienes y servicios lo que permite

además de generar empleo formal (mediante la incorporación de personas a las agroindustrias), incentivar la generación de autoempleo (mediante el desarrollo de pequeños negocios) y así llegar a desarrollar un amplio espíritu de servicios e intercambio de bienes con comunas vecinas.

Por consiguiente, la oferta que se visualiza y las posibilidades de desarrollo socioeconómico del territorio aparecen relacionadas con cuatro posibles estrategias:

- Defender la renta proveniente de la agricultura tradicional, a fin de que sea capaz de dinamizar el comercio y servicios locales, manteniendo la especialización en algunos rubros como el cerealero, pero agregando valor e innovando hacia procesos agroalimentarios de mayor proyección e incorporando tecnología, en este caso la ganadería.
- La generación de condiciones favorables para la hortofruticultura exportadora, a cambio de un compromiso del sector privado con la contratación de mano de obra local y con el cuidado del medio ambiente.
- El fortalecimiento de la capacidad de gestión del sector público para apoyar en la generación de un incremento en el valor agregado generado por el sector agropecuario e insertarlo competitivamente en el mercado, a través de sus servicios, créditos, subsidios e inversiones públicas.
- El fortalecimiento y capacitación del capital humano a fin de crear capacidades de generación de autoempleo y mejores expectativas laborales que permitan el desarrollo de un sector agroindustrial con proyecciones de mercado.

De estas cuatro estrategias, el municipio y los servicios del Estado asociado a este pueden jugar un papel central en las dos últimas, mediante:

- Una mayor focalización y coordinación de sus servicios, bajo un enfoque de desarrollo sustentable e identidad territorial.
- Un incremento de los montos de crédito, subsidios e inversiones públicas movilizados.
- Una mayor focalización y priorización en los aspectos relacionados con la integración, educación y capacitación de los habitantes de la comuna.

De la información recogida y priorizada anteriormente se desprende que la comuna de Ñiquén tiene un perfil mayoritariamente **Agropecuario, en base a su tradición de prácticas culturales y económicas, orientando e**

innovando hacia procesos de industrialización agroalimentarias con agregación de valor, determinado por el uso que se puede aplicar a sus suelos y el alto porcentaje de uso agrícola que posee, donde su población marcada por los altos índices de pobreza busca mejorar sus ingresos mediante la generación de autoempleo y buscando mejoramiento de servicios como, vivienda, caminos, agua potable, etc., que ayuden a mejorar las condiciones de vida de las personas.

La vocación económica del territorio comunal en general se centra en el desarrollo del sector agropecuario. Esta afirmación se basa en la importancia que posee en el desarrollo socio económico de la comuna los siguientes rubros productivos: ganadería, agricultura, actividad hortofrutícola y apicultura.

En esta dirección, el diagnóstico muestra la necesidad de una definición de la vocación productiva del territorio, que posibilite la integración del conjunto de los actores que se relacionan con la municipalidad. Esta vocación es sintetizada como **“Industrialización y desarrollo Agroalimentario (incluye lo hortofrutícola) vinculado al mejoramiento y consolidación de Servicios y Comercio unidos al fortalecimiento de las tradiciones culturales con fines identitarios y turísticos”**.

La vocación hortofrutícola estaría representada por un sector de agricultura empresarial orientada hacia la exportación, pero también por algunas inserciones específicas de la pequeña agricultura en cultivos como manzanos, arándanos, frambuesas, frutillas, moras, tomates, hortalizas de hoja verde, y maíz, orientadas preferentemente hacia el consumo en fresco en el mercado interno. Del mismo modo, la vocación hortofrutícola se manifiesta a través del potencial de modelos agroforestales que posibiliten la obtención de productos forestales no maderables o incorporen especies de mayor rusticidad como olivos, en aquellas familias campesinas cuyos recursos naturales ameritan acciones urgentes de conservación y restauración, compatibles con el mejoramiento de las condiciones de vida, por ejemplo en el sector del Secano Interior.

Por su parte, la vocación agroalimentaria (de corte artesanal en general) está dada por la existencia o reelaboración de tradiciones productivas campesinas cuyo potenciamiento podría ser consistente con el acceso a los mercados locales y regionales (por ej.: eventos culturales y circuitos turísticos), la disponibilidades de mano de obra familiar y la implementación de prácticas de restauración de suelos. Aquí caben productos como quesos, dulces y mermeladas, deshidratados, licores y vinagres, además de productos tejidos artesanales como gorros, chombas, mantas y otros similares elaborados a partir de la lana generada por la ganadería menor.

Estos matices en la vocación económica comunal se reflejan y expresan en las distintas potencialidades que existen a lo largo y ancho del territorio, proponiendo como forma de zonificar y ordenar la superficie productiva y de habitabilidad en lo que la Tabla expresa como vocación productiva y sus principales orientaciones.

Tabla: Orientaciones para la acción municipal derivadas del diagnóstico productivo del territorio.

AREA ⁴	ACTORES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS	LÍNEAS DE ACCIÓN
Zona Precordillerana	Localidad de Zemita el Palo, Robles de Zemita, Las Tinajas, La Viña, La Bonita.	Se encuentra el Río Perquilauquén, lo que entrega posibilidades de riego. Cercanía al polo de desarrollo urbano de San Fabián y San Carlos. Presencia de buenos suelos agrícolas, todo lo cual permite el desarrollo de una agricultura comercial, especialmente, también enfocada a los mercados de la región. Relaciones económicas y laborales con localidades vecinas.	Expansión de plantaciones forestales y pérdida de acceso al agua, además ha reducido las actividades agropecuarias tradicionales. Presencia cercana de empresas forestales, las cuales ocupan gran parte de la superficie con plantaciones. Plagas y enfermedades fito y zoonositarias. Escaso tamaño de predios. Falta de agua para producción en algunos sectores. Falta de drenaje y nivelación de suelos. Carácter topográfico frena la productividad y rentabilidad de las inversiones agrícolas.	Mejoramiento de infraestructura de riego y APR. Pasar de la agricultura tradicional a cultivos hortofrutícolas, arándanos, frambuesas, choclos. Acceso a Ley de Fomento al Riego y Drenaje. Mejoramiento genético de la masa ganadera menor. Regularización de tenencia de tierras y agua. Adquisición de tierras. Mejoramiento de praderas. Manejo sustentable y conservación de bosque nativo.
Zona 2	Valle Central de Regado. Localidades de Zemita, La Pitilla, La Gloria, San Jorge, Chacay, Las Rosas, Virguin, Colvindo, Bucalemu.	Factibilidad de Suelo para cultivos hortofrutícolas. Condiciones para el desarrollo de la ganadería, Ovina y Bovina Accesos y conexiones a rutas viales importantes (5 Sur) Comunicación con comunas vecinas a través de caminos	Tamaños de Predios pequeños. Escasa asociatividad de los agricultores. Falta mejorar infraestructura sanitaria para desarrollo de producción hortofrutícola agroindustrial.	Fortalecer organizaciones productivas. Mejoramiento de infraestructura de riego y APR. Procurar profundizar asistencia técnica y capacitación

⁴ Ver mapa de unidades de planificación intracomunales, pág. 26.

		interiores.		
Zona 3	Valle Arrocerero Localidades de: Flor de Ñiquén, Otingüe, Agua Fria; Belén.	Actividad consolidada en la zona Plantas arroceras cercanas. Fuentes Hídricas adecuadas para el cultivo. También es posible desarrollar la ganadería.	Falta asociatividad de los productores Escaso poder negociador con las plantas (realizan descuentos que los agricultores no tienen intervención. Falta acceso a mejor semilla Cultivos perjudican el buen estado de caminos.	Aprovechar lineamientos de INDAP en apoyo al sector Mejorar asociativismo entre los agricultores. Potenciar otros cultivos a fin de evitar demasiada dependencia Resguardar el respecto al cuidado de las vías de acceso colindantes.
Zona 4	<i>Secano Interior</i> <i>Mallocavén, Comillaún, Paredones, Belén⁵</i>	Crianza de ganado ovino Posibilidades de insertar frutales como olivos y nogales. Mujeres desarrollan artesanías con lanas.	Difícil acceso a fuentes hídricas. Falta infraestructura de Riego Acceso hacia San Gregorio es mas difícil que a San Carlos	Apoyo a la innovación. Procurar proyectos de riego. Asistencia técnica y capacitación en el desarrollo de la ganadería. Procurar mejorar la conexión y comunicación con centros urbanos.
Todas las áreas		Suelos privilegiados para el desarrollo de la agricultura Ubicación estratégica a nivel interregional Mujeres desarrollan actividades de temporeras en Frigorífico Ñiquén y Parral. Involucrar a las mujeres en las actividades productivas agropecuarias.	Altos índices de desocupación incrementados en invierno. Mano de obra con poca calificación	Fortalecer mano de obra Mejorar capacitación de mujeres temporeras Apoyo a iniciativas microempresariales. Continuar Programa Prodesal en la comuna.

⁵ Localidades en sector transicional, zona 3 a 4.

C. LA PRE IMAGEN OBJETIVO COMUNA DE ÑÍQUÉN AL AÑO 2015.

La construcción de la preimagen objetivo o visión del territorio comunal fue elaborada a partir de tres elementos:

- La vocación **“Industrialización y desarrollo Agroalimentario (incluye lo hortofrutícola) vinculado al mejoramiento y consolidación de Servicios y Comercio unidos al fortalecimiento de las tradiciones culturales con fines identitarios y turísticos”** propuesta para el territorio.
- Un conjunto de escenarios contruidos para el año 2015.
- Un conjunto de valores y principios expresados por la ciudadanía.

En tanto la vocación económica da cuenta de las ventajas comparativas identificadas para el territorio y, por tanto, aporta una perspectiva estática respecto de lo que es posible impulsar hoy como desarrollo económico territorial, los escenarios al año 2015 introducen los elementos de incertidumbre, dadas las tendencias identificadas en el Diagnóstico. La mediación entre la certidumbre de la vocación económica actual del territorio y la incertidumbre de los escenarios futuros es analizada también considerando las opiniones y valores que la ciudadanía ha priorizado. Estos valores o principios señalan la forma cómo debería conducirse el desarrollo económico territorial, a fin de aprovechar la vocación económica del territorio y encarar las incertidumbres del futuro.

Por consiguiente, las posibilidades de desarrollo económico del territorio aparecen relacionadas con los siguientes escenarios propuestos, contruidos sobre la base de 5 variables consideradas de alta incertidumbre y con capacidad de modelar el territorio. Tales variables y sus posibles escenarios fueron seleccionadas por el equipo de PET Quinta, a partir de los resultados del diagnóstico. En la Tabla son ilustradas las variables y los tres escenarios tendencia seleccionados para cada una.

Tabla: Variables y Escenarios Territoriales para el 2015

VARIABLE	ESCENARIO PESIMISTA	ESCENARIO TENDENCIA	ESCENARIO OPTIMISTA
Uso del suelo	Expansión de monocultivos forestales de especies exóticas	Contención de monocultivos forestales	Restauración ambiental (relacionado con erosión), berries se expanden, compatibilidad entre buenos suelos agrícolas y de uso urbano y diversificación forestal
Predistribución ingreso y propiedad	Empeoramiento de la mala distribución	Mantención de la mala distribución	Mejoramiento de la mala distribución
Calidad de la educación para la ruralidad	Mala calidad, urbanizante, promueve la migración	Mejor calidad y urbanizante	Mejor calidad y ruralizante y pertinente, con servicios asociados

Participación ciudadana y organización de la sociedad civil	Ciudadanía inactiva y privatizada, es decir que no participa en organizaciones territoriales, y desarrolla iniciativas en forma individual y privada.	Ciudadanía reactiva y corporativista, esto es, que sólo tiende a tomar acciones en respuesta a necesidades puntuales y respondiendo a sus intereses particulares.	Ciudadanía proactiva, conciente y globalizada
Efectividad de gestión territorial	Sesgo a favor de la metropolización	Sesgo contra la ruralidad dispersa	Sesgo a favor de la ruralidad dispersa

Un escenario global para el territorio puede ser construido por la combinatoria de distintos escenarios, lo que da lugar a un universo matemático posible de 3125 escenarios. Sin embargo, no todos esos escenarios tienen una interpretación con sentido. Por consiguiente, el criterio de los participantes aparece como un elemento central para seleccionar los escenarios relevantes, cuestión que se debatirá en el Taller de Capacitación de Planificación Territorial y en la Etapa de Definición de Políticas y Lineamientos Estratégicos.

Finalmente, **el conjunto de valores** considerados para la formulación de la visión y propuestos por los participantes del Evento participativo comunal realizado para el presente informe, fueron: Solidaridad, Responsabilidad, Dialogo, Respeto, Proactividad, Equidad y Compromiso. Secundariamente, fueron considerados los valores de: Dignidad, Justicia, Trabajo, Participación y Sensibilidad.

En base a estos tres elementos –vocación, escenarios y valores- la **Pre imagen objetivo propuesta para la comuna de Ñiquén al 2015** fue definida como:

“La Comuna de ÑIQUÉN desarrolla la actividad agroalimentaria, dispone de un buen nivel de comercio y servicios en distintas áreas, los que son utilizados tanto por los habitantes de la comuna, como por los pobladores de sectores aledaños. Junto con esto, busca el desarrollo integral de su población, a partir de la satisfacción de las necesidades básicas, como también la educación, capacitación, Salud y el desarrollo de una ciudadanía más participativa.

La búsqueda del desarrollo local se aborda bajo los principios de solidaridad social, hacia los grupos vulnerables y respeto al medio ambiente, como variables transversales a su gestión.

Para alcanzar este desarrollo la comunidad de ÑIQUÉN reconoce y valora el aporte de la cultura campesina y del respeto por el medio ambiente, a la economía del territorio. La actividad agroindustrial se ha fortalecido y se han expandido actividades como la hortofrutícola, la ganadería bovina y ovina y el comercio”

D. PRINCIPALES TEMAS DEL DIAGNOSTICO

1. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA COMUNA Y POBLAMIENTO

Ñiquén es una comuna de 11.421 habitantes localizada en la Provincia de Ñuble, Región del Bío Bío.

Ubicación Espacial Comuna de Ñiquén



Fuente: Elaboración Propia

Ñiquén, se define como la comuna puerta norte de la región del Bío Bío, y se ubica en la provincia de Ñuble, al norte de esta. Esta comuna se encuentra a 156 Km. de la capital Regional Concepción y a 46 kilómetros al norte de la

capital provincial de Ñuble, Chillán. Es una comuna que tiene acceso terrestre directo sin dificultades a través de la Ruta 5 sur. Tiene 493,1 kilómetros cuadrados de superficie comunal, con un promedio de 21,72 habitantes por kilómetro cuadrado.

Los límites geográficos de la comuna de Ñiquén son: al norte con la Comuna de Parral, VII Región; la capital de esta comuna es el pueblo de San Gregorio y sus límites son: al norte Parral, sur San Carlos, este San Fabián y al oeste Cauquenes.

En la comuna existen 4 territorios intracomunales bien definidos en los que la agropecuaria se desarrolla conforme a las posibilidades y características propias de cada uno de ellos. La siguiente caracterización muestra las actividades más importantes desarrolladas en cada uno de los territorios:

Zona 1: Zona Precordillerana. Desde oriente a poniente se puede zonificar la comuna desde el límite con la comuna de San Fabián. Se encuentran en esta zona el sector de Las Garzas, Zemita, El Palo. Esta zona se caracteriza por la actividad silvícola y algo de ganadería.

Zona 2: Valle Central de Regado. La zona comienza desde localidad de Zemita hacia el poniente limitando con la Ruta 5 Sur. Pertenecen a esta zona las localidades de La Pitrilla, Chacay, San Vicente, Canchiuque, Colvindo, Huenutil de la Cabrería, Virguin, San Roque, La Gloria, Las Rosas, entre otras. Esta zona se caracteriza por la actividad agrícola, frutícola y ganadera, entre los más importantes se encuentran los cultivos de remolacha, hortalizas, frambuesas, y la crianza de bovinos.

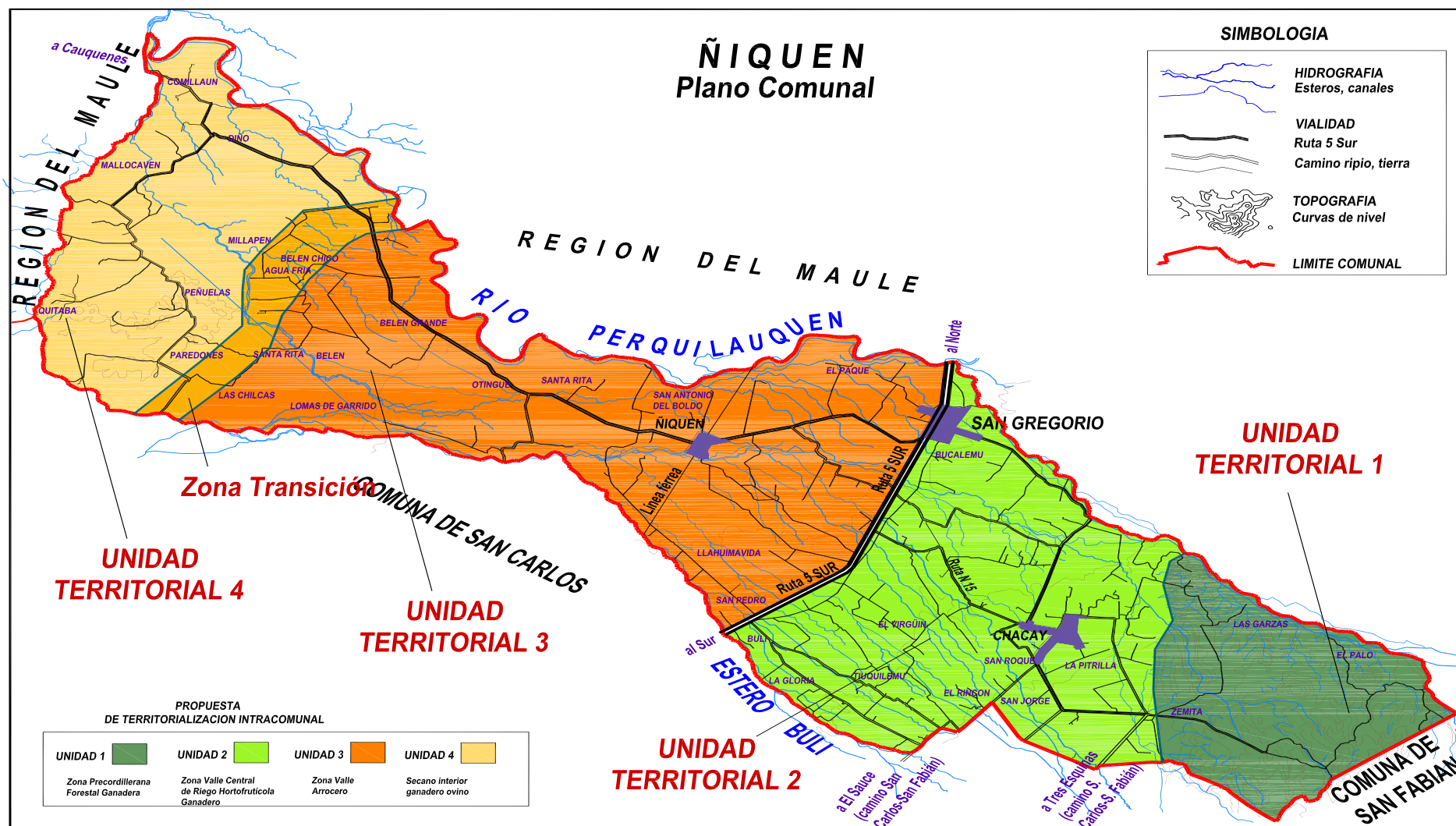
Zona 3: Valle Arrocerero. La zona denominada Valle Arrocerero de la comuna de Ñiquén se inicia desde la Ruta 5 Sur hacia el poniente llegando hacia el poniente hasta el sector de Agua Fría, y de norte a sur el sector La Pascuala. En este territorio se encuentran localidades como Paque, Llahuimávida, Santa Rita, Belén, y Sector Ñiquén Estación, como su nombre lo indica los cultivos de arroz son muy importantes en esta zona, además de cultivos anuales y crianza de ganado (bovino y ovino).

Zona 4: Secano Interior

La zona comienza en la transición del sector de Belén, hacia el norte y sur poniente de la comuna contemplando localidades como Comilláun, Mallocaven, Paredones. Las actividades agropecuarias desarrolladas en esta zona son principalmente los cultivos de trigo, viñas y la crianza de ganado ovino. La zona se caracteriza por poseer escaso acceso a riego, lo que limita las posibilidades productivas de los agricultores.

A continuación se presenta en forma gráfica:

MAPA CON TERRITORIALIZACIÓN INTRACOMUNAL



Fuente: Elaboración Petquinta

1.1. DESARROLLO ESPACIAL

PROCESO Y TENDENCIAS DE MOVILIDAD DE LA POBLACION INTRA Y EXTRA COMUNAL

LA MOVILIDAD

Este tema, no se encuentra desarrollado del todo a nivel comunal, sin embargo se ha abordado en el Estudio “Informe Diagnostico Social, PIR, Secano de Transición, 2007” elaborado por consultora PET Quinta, para el sector del secano de transición de territorio Punilla que alcanza localidades de San Carlos y Ñiquén (Belén, Agua Fria, Paredones, Mallocaven y Comillaún).

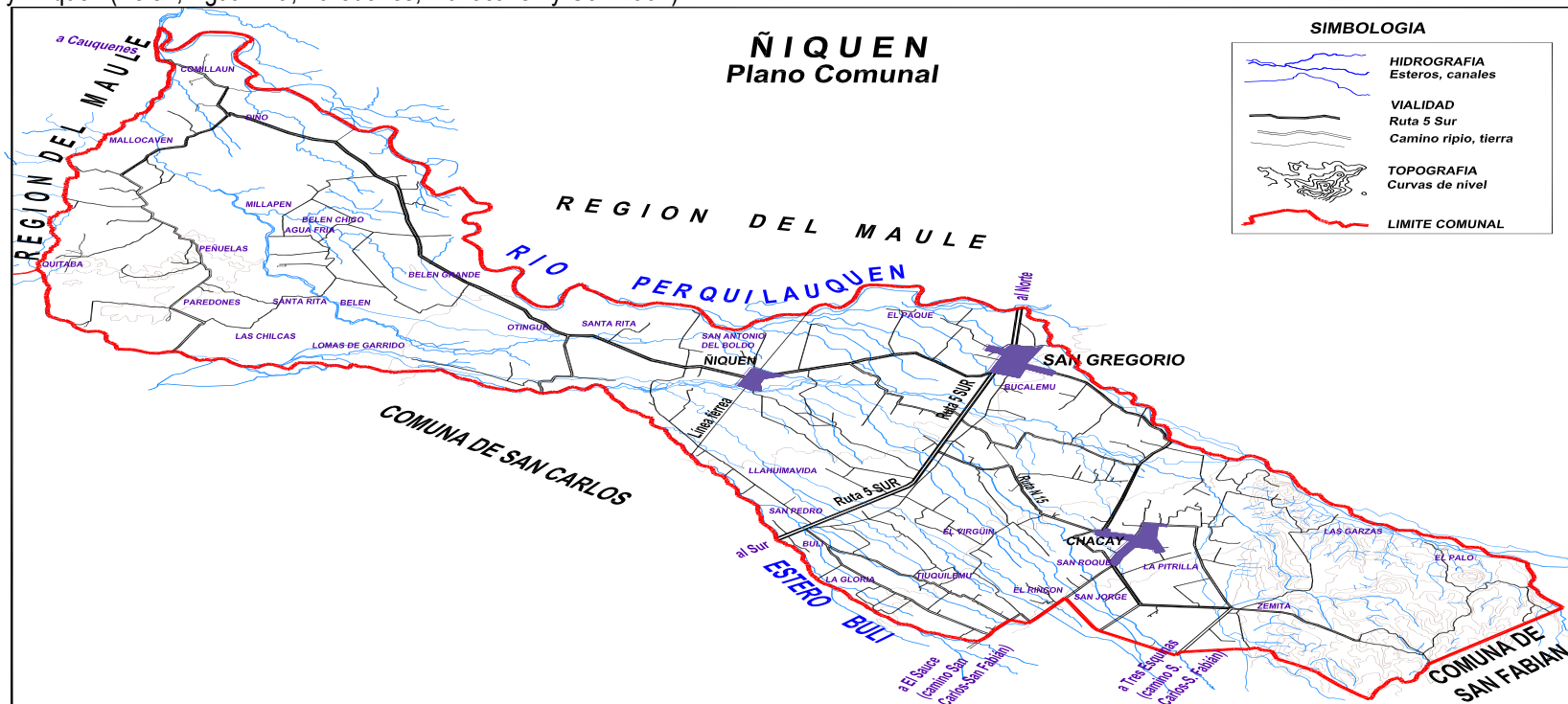


Fig. Sectores del Secano interior y principales centros poblados de la comuna.

En este informe se destaca que el fenómeno de movilidad estacional o permanente es algo característico en la población que habita el territorio de Punilla.

Esta movilidad tiene como causas principales;

- la búsqueda de mejores alternativas de empleo,
- la venta de productos agrícolas,
- la continuidad de estudios,
- y el acceso a los servicios de atención en salud.

Este fenómeno a nivel de subterritorios se hace más fuerte y creciente, pues la principal fuente de trabajo que tiene el habitante rural de las localidades focalizadas es la agricultura tradicional, la cual en las últimas décadas ha ido cayendo, la mayoría de los dirigentes entrevistados en diciembre de 2006 plantean que el precio de sus productos cada vez son más baratos y que los insumos suben y suben de precio, no recogiendo utilidades de su trabajo, debiendo buscar alternativas de trabajo en otros sectores y trabajando siempre en base a una economía de autosubsistencia.

PRINCIPALES DESTINOS DE DESPLAZAMIENTOS:

La movilidad a causa del empleo se da a nivel intraregional y extra regional. En el primer caso corresponde a

- **Desplazamiento hacia localidades cercanas del lugar de residencia, para desarrollar trabajos como temporeros agrícolas**, esta situación condiciona por una parte la dinámica familiar por cuanto en esta labor participan de igual forma padre y madre, además la temporalidad del empleo asociado a la inestabilidad del ingreso de las familias contribuye a la mantención del nivel de pobreza que presentan las familias.
- **La búsqueda de empleo fuera de la región como temporeros** ; principalmente hacia zonas del centro del país, especialmente aquellas localidades y ciudades con gran concentración de actividad frutícola, vitivinícola, donde el trabajo de temporero es muy requerido, siendo las comunas de Santiago, Rancagua y Talca los principales destinos laborales para los jóvenes y adultos. Además, de las aledañas ciudades de Curicó, Molina, Parral, Cauquenes y San Nicolás.

- **Centros urbanos comunales;** la movilidad por educación obedece al hecho que en las localidades rurales los establecimientos educacionales imparten enseñanza de 1°- 6° básico, por lo que las familias se ven condicionadas a enviar a sus hijos a las escuelas emplazadas en poblados de mayor tamaño o los centros urbanos de cada una de las comunas de las cuales forman parte, para el término de la enseñanza básica. Si las familias optan por que los niños/as y/o jóvenes continúen estudios de enseñanza media, éstos deben necesariamente trasladarse a los centro urbanos de sus comunas, en los generalmente existen establecimientos de enseñanza media, muchos de ellos además cuentan con internados, lo que es una gran ventaja para las familias. Por otro lado la disminución en índices de nacimientos ha sido factor determinante en la disminución de niños en las escuelas de sectores rurales, lo que ha sido factor decisivo para el cierre de muchas de ellas. Esto mismo hace que la presencia de servicios en distintas localidades, vaya en disminución.
- **Acceso a atención de salud;** por otra parte y en menor medida, este factor implica para los habitantes del territorio la necesidad de movilizarse.

El sistema público de salud establece para las localidades rurales la presencia de postas o estaciones médicos rurales para la entrega de atención primaria a la comunidad, en el caso de las postas rurales existentes en el territorio Punilla, cuentan con personal técnico paramédico, que permanece en forma continua para dar atención primaria de salud y coordinar acciones de salud. En lugares de menor concentración poblacional o de cercanía a consultorios de salud, funcionan las “rondas médicas rurales” las que bajo una programación de visitas periódicas, atienden a los usuarios en dependencias comunitarias o postas destinadas para la atención. Las rondas se realizan una vez al mes.

Es importante considerar que la ronda médica cumple funciones básicas en la atención de salud, por lo tanto se asume, que la atención de emergencia o la realización de tratamientos específicos se realizan en centros de salud de mayor envergadura y de mayores recursos técnicos. Para el caso de Ñiquén, según antecedentes entregados por sistematización FODA, en encuentros de consultora Pet Quinta con la comunidad, se menciona falta de horas de atención de algunas especialidades entregada por el consultorio de la Comuna, como dental traumatológica, inclusive no se tiene acceso a radiografías ni farmacia, esto obliga a derivar pacientes a otras comunas.

1.2 DESARROLLO URBANO.

SITUACIÓN ACTUAL, EVOLUCIÓN Y TENDENCIAS DE LA POBLACIÓN:

Según datos del censo 2002, el porcentaje de población urbana en la comuna es de solo un 10% del total de población comunal. Comparando esta cifra con la del censo del año 1992 podemos constatar que el crecimiento de la población urbana no alcanza a un punto porcentual en diez años.

La comuna de Ñiquén tiene una mínima urbanización y su aptitud es predominantemente agrícola y pecuaria, con énfasis en cultivos tradicionales y con bajo nivel de tecnificación, lo que abarca el 82,6% de sus suelos comunales.

La población urbana de esta comuna se distribuye en un solo centro urbano que es el pueblo de San Gregorio, el cual corresponde a un centro urbano menor, con categoría de pueblo, localizado hacia el sector central norte de la comuna, con 1.143 habitantes. Existen además dos centros poblados de carácter rural categorizados como aldeas, que son Ñiquén Estación con 307 habitantes y Chacay 433 habitantes según Censo 2002.

El crecimiento de población de San Gregorio entre el periodo 1970 – 1992 refleja un aumento o crecimiento sostenido, sin embargo, se muestra una disminución leve entre 1992 y el último censo 2002, que se manifiesta en una tasa negativa de crecimiento de (- 0,57 %).

El Sector de Ñiquén Estación, ha sufrido igualmente una pérdida de población en cambio Chacay ha tenido un sostenido crecimiento entre 1970 y 1992. Pareciera ser que se esta trasladando el centro de actividades de esta comuna, desde San Gregorio (cabecera comunal) hacia Chacay, que surge como un nuevo centro urbano de mayor crecimiento.

CARACTERÍSTICAS, EVOLUCIÓN Y TENDENCIAS DE LOS PRINCIPALES CENTROS POBLADOS Y DEL CENTRO URBANO.

San Gregorio es el centro urbano de mayor importancia dentro de este territorio comunal, esto se deba a la existencia de un desarrollo del sector de servicios y equipamiento. Posee una jerarquía o importancia menor dentro del contexto regional y provincial, pero destaca en su contexto comunal como proveedor de servicios de nivel local.

DISTRIBUCIÓN Y OCUPACIÓN DEL SUELO URBANO (RESIDENCIAL, INDUSTRIAL, EQUIPAMIENTO, ETC).

San Gregorio posee un marcado carácter de ruralidad, es decir predomina una estructura socio económica agraria, lo que se traduce además en la organización territorial, referida a la forma de agrupamiento de la población campesina, distinguiendo un poblamiento rural concentrado o agrupado según patrones urbanos como San Gregorio y Ñiquén Estación y una estructura de hábitat lineal y disperso como Chacay.

No obstante, la actual estructura de organización territorial obedece a patrones que tienen relación con las actividades principales que son propias del trabajo del campo, a pesar de que a nivel urbano existe también una función de comercio y servicios, propia del centro cabecera comunal.

Uso de suelo al interior de la trama urbana: el uso de suelo predominante en el área urbana corresponde al uso residencial, localizado en toda el área con mayor ocupación. Le sigue en importancia la actividad comercial, de equipamiento educacional y servicios, que se ubican principalmente entorno a la plaza.

El uso deportivo se concentra en el gimnasio municipal y el estadio municipal ubicado al poniente de la ruta 5. Además se encuentra la medialuna emplazada en el acceso sur de San Gregorio.

Los espacios públicos principales son las áreas verdes de la plaza de armas.

DESARROLLO RURAL

SITUACIÓN ACTUAL, EVOLUCIÓN Y TENDENCIA DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y DE LA POBLACIÓN RURAL

El 90% de la población de la comuna es rural y la actividad productiva predominante es la agricultura.

La agricultura familiar campesina es característica de esta zona, así como los trabajos temporales que se orientan a la recolección de frambuesas, espárragos, arándano y otros que tienen que ver con la extracción de frutos silvestres (mora silvestre y mosqueta). La cercanía de la comuna con la séptima región hace que existan puestos de trabajo temporales con algunas empresas agrícolas ubicadas en ésta, además de las existentes en la misma comuna, en éstas se emplean gran número de personas en las épocas de mayor producción. Entonces en épocas de menor

producción, principalmente en invierno la cesantía y el desempleo se acrecientan en toda la comuna, no obstante se realiza en esta época la extracción de camarones silvestres los que se venden en la carretera (ruta 5 Sur) y en las cercanías de la comuna.

En cuanto al acceso de población comunal a servicios e infraestructura que le permitan mejorar su calidad de vida, podemos nombrar la existencia de 5 postas rurales, la modernización de algunos colegios y la existencia de una mejor conectividad de las zonas apartadas.

CARACTERÍSTICAS DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN, USO DEL SUELO E INNOVACIÓN TECNOLÓGICA

La comuna de Ñiquén tiene una mínima urbanización y su aptitud es predominantemente agrícola y pecuaria, con énfasis en cultivos tradicionales y con bajo nivel de tecnificación, lo que abarca el 82,5% de sus suelos comunales. En cambio la superficie de suelos con aptitud forestal es un 17,4%.

Los bosques nativos prácticamente no existen y las plantaciones forestales tienen un nivel de relevancia relativo frente a la actividad agrícola tradicional.

Y tiene como actividad principal la agricultura, el 89,9 % corresponde a población rural y 10,1 % a población urbana, de allí que a nivel de comuna ésta posee tanto una estructura social como una función económica basada casi cien por ciento en las actividades agrarias, es decir, su economía local se sustenta en la producción agrícola. Este hecho se reafirma en las cifras del empleo comunal o actividades de la población, donde el 62,3% de la mano de obra se ocupa en el sector agropecuario.

La agricultura y la ganadería son las actividades predominantes y en ellas se usan la mayoría de los suelos de la comuna.

RED VIAL

Según datos del Plan Regulador, la comuna de Ñiquén opera con una baja vinculación entre sus centros urbanos, solo destacándose la relación con la capital comunal San Gregorio. En el caso de este centro urbano, su principal vía de comunicación la constituye la Ruta 5 y a nivel comunal es la Ruta N-15.

Con respecto a la accesibilidad de la comuna con la capital regional, ésta se vio fuertemente mejorada con la puesta en operación de la autopista del Itata, acortando el tiempo de viaje desde San Gregorio a Concepción a 1 hora con 45 minutos. Análogamente el mejoramiento de la Ruta 5 también ha logrado mejorar la accesibilidad con la capital nacional, reduciendo el tiempo de viaje en torno a las 4 horas.

Mayoritariamente la red vial está constituida por vías de ripio o tierra, algunas, como la Ruta N-15 han sido mejoradas con un asfalto básico, siendo la Ruta 5 la única pavimentada.

El nivel de pavimentación del resto de la comuna es prácticamente nulo, lo que representa sin duda un desafío para incorporar en forma adecuada la actividad urbana que se desarrolla en torno a estas vías, no solo condiciones de circulación de peatones, si no también de ciclistas, incorporando un área de circulación mixta peatón – Ciclista en torno a los 5 mts.

En la comuna de Ñiquén, destaca la alta participación de ciclistas y peatones, lo que es totalmente concordante con el tamaño de la ciudad. Sin embargo destaca también las pocas facilidades a estos usuarios. Las veredas, no presentan rebajes en las intersecciones. No obstante las aceras son de un ancho adecuado.⁶

Plan Regulador en elaboración, Anexo Vial.

2. ANTECEDENTES DE POBLACIÓN

La población de la comuna se divide en 42 entidades poblacionales, según datos del censo del 2002. A continuación se presenta una tabla descriptiva de estas entidades y su población.

SECTOR	POBLACION APROXIMADA
BUCALEMU	1.273
CHACAY (P)	448
COLVINDO (P)	381
HUENUTIL DE LA CABRERÍA	448
LAS ROSAS (P)	663
PAQUE (P)	464
CANCHIUQUE	42
LA PITRILLA	163
LAS GARZAS	10
SAN ROQUE (P)	358
SAN VICENTE	310
SAN VICENTE DE CHACAY	126
ZEMITA	1.137
BULI	252
EL MODELO DE COLLIGUAY	87
EL RINCÓN	126
LA GLORIA	673
LAS MIRAS	455
LLAHUIMÁVIDA (P)	138
SAN JORGE	177
SAN PEDRO	68
SANTA JOSEFINA	213
TIUQUILEMU	585
VIRHUÍN	1.007
FLOR DE ÑIQUÉN (P)	124
HUENUTIL DEL PEUMO	216
ÑIQUÉN	312
OTINHUE ARRIBA (P)	220
SAN PEDRO DE ÑIQUÉN	92
AGUA FRÍA (P)	128
LAS CHILCAS	25
LOMAS DE GARRIDO	7
MALLOCAVÉN (P)	69
PAREDONES	53
PEÑUELAS	50
PIEDRAS DE ÑIQUÉN	28
QUITAVA	62
SANTA RITA	7
BELÉN	220
COMILLAÚN	94
DIÑO	45
OTINHUE BAJO	97

Fuente: Datos censales 2002.

Según datos del Censo 2002, la comuna de Ñiquén tiene una población de 11.421 habitantes reflejando una variación negativa de 10,47% con respecto a la población del Censo del año 1992 (12.754 habitantes).

Evolución de Población		
	Censo 1992	Censo 2002
Hombres	6.743	5.886
Mujeres	6.014	5.535
Total	12.757	11.421

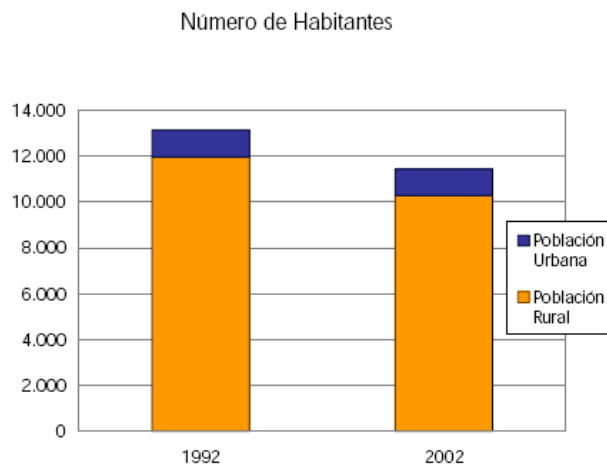
Fuente: INE, Censo 2002.

Esta situación se ha reflejado fuertemente en los últimos años y la proyección hasta el año 2010 muestra que no hubo ni habrá crecimiento demográfico en la comuna, es decir, el crecimiento natural y la llegada de nuevos habitantes es equivalente al número de personas que eventualmente se han trasladado a otras comunas o han fallecido.

Población Total	
Año	Población
2000	11.485
2001	11.332
2002	11.179
2003	11.018
2004	10.860
2005	10.709
2006	10.545
2007	10.384
2008	10.225
2009	10.063
2010	9.905

Fuente: INE

En 1992, un 90,82% de la población era rural. En 2002, lo era un 89,99%.



Fuente: Censo 2002.

De acuerdo al número de habitantes, la comuna de Ñiquén pasó del lugar 194 al lugar 219 en el ranking nacional de población.

En cuanto a diferenciación por sexo, la población se compone por 5.886 hombres que equivale a un 51,54 % de la población total, y por 5.535 mujeres que comprenden el 48,46 %.



Fuente: INE, Censo 2002.

Si bien en Chile la población menor de 15 años aún supera a la mayor de sesenta años, en los últimos diez años los adultos mayores han aumentado significativamente, mientras los menores de 15 años han disminuido.

En el caso de Ñiquén, el porcentaje de población menor de 15 años disminuyó desde 29,5% a 24,4%, mientras que, el porcentaje de personas de 65 años o más aumentó desde 8,4% a 11,9%.

Lo anterior ubica a esta comuna dentro de las 70 comunas cuya población más ha envejecido. La población entre 15 y 65 años, ha variado en esta comuna desde 62,1% hacia 63,7%.

TRAMOS DE EDAD	ÑIQUÉN
0 a 5 años	934
6 a 14 años	1.854
15 a 19 años	909
20 a 24 años	650
25 a 29 años	647
30 a 39 años	1.800
40 a 49 años	1.556
50 a 64 años	1.712
65 y más años	1.359
Total	11.421

Fuente: Elaboración propia, en base a datos del Censo 2002.

Se puede visualizar a continuación en el gráfico presentado la línea de tendencia con mayor inclinación hacia los rangos etáreos más avanzados.

3. EDUCACIÓN

En los últimos diez años, la población de Ñiquén ha experimentado importantes mejoras en su nivel de instrucción. Ello ha permitido aumentar el acervo de capital humano en la comuna y sentar las bases de un desarrollo sustentable.

En 2002, el 86,7% de las personas mayores de diez años son alfabetas, es decir, saben leer y escribir, mientras que hace una década el porcentaje era de 83,6%. Al igual que en 1992, la población urbana muestra mejores índices de alfabetismo que la población rural, 90,9% y 86,2%, respectivamente.

En 1992, un 2% de la población de Ñiquén había cursado estudios universitarios o técnicos. En 2002, esa cifra es del 3%. Esta comuna ocupa en 2002, el lugar 341 entre las comunas según el porcentaje de población con formación técnica o universitaria, mientras que en 1992 se ubicaba en el lugar 337. Las personas que han cursado solamente educación básica, han disminuido del 72% al 67%, ya que acceden mayormente a la educación media y/o superior. Los que han cursado únicamente la educación media, aumentaron del 11% en 1992, al 18% en el año 2002.

La población en edad escolar de la comuna esta distribuida en 17 Establecimientos Educacionales, todos de dependencia municipal, en los cuales se atienden las necesidades educativas correspondientes a los niveles prebásico, básico y medio, en modalidad humanístico científico y técnico profesional. En las tablas siguientes

se muestra, la población escolar comunal que fue proyectada para el año 2006 por el INE y la matrícula y porcentaje de cobertura efectivo de esta población, según el PADEM del 2007.

Población escolar comunal, matrícula y porcentaje cobertura					
Nivel	Grupos	Total población	Matrícula Real		Porcentaje
	Etáreos	Escolar proyectada	atendida en el año		Cobertura
		Para año 2006	2006		
Prebásico	0-5	202	178		88,12
Básico	6-13	1449	1401		96,69
Media	14-17	560	490		87,50

Fuente: PADEM 2007

De la tabla anterior podemos constatar que los porcentajes de coberturas de cada uno de los niveles superan el 87%, lo que significa que la mayoría de la población escolar se queda a estudiar en la comuna.

Descripción del problema educacional de la comuna

Los problemas educacionales que tiene la comuna según PADEM 2007, se señalan a continuación:

- Disminución sostenida de la matrícula escolar.
- Importante número de alumnos con alto índice de vulnerabilidad.
- Deficiente evaluación en la implementación de los planes de estudio.
- Escasa articulación entre niveles de enseñanza.
- Las propuestas pedagógicas a nivel institucional (Escuelas y Liceos) continúan sin lograr responsabilizar en forma efectiva a cada actor participante de la comunidad.
- La autonomía en el contexto de descentralización pedagógica no ha logrado traspasar eficientemente la reforma curricular en avances más significativos en cuanto a aprendizajes se refiere.
- El aprovechamiento y optimización máxima de las horas de libre disposición establecida en las Escuelas y Liceos no han transparentado una mejora en resultados.
- Débil compromiso y participación del profesorado, actores que efectivamente pueden marcar la diferencia en el proceso formativo, procurando aprendizajes significativos y relevantes de los educandos.
- Exceso de Licencias Médicas debido al deteriorado estado de salud del profesorado de la comuna, el que tiene como consecuencia un alto porcentaje de ausentismo laboral.

Para complementar y contrastar esta información, a continuación se presentan los resultados del FODA realizado en el primer encuentro participativo con la comunidad, cabe señalar que el tema de la Educación fue abordado junto al de Capacitación, Cultura e Identidad.

AMBITO: EDUCACIÓN, CAPACITACIÓN Y CULTURA	
Fortalezas	Debilidades
Educación - Existencia del Liceo de San Gregorio. - Existencia de Liceo Técnico Tiuquilemu. - Colegios de la comuna obtuvieron una buena evaluación del SIMCE⁷ (Chacay, San Jorge, La Gloria, Las Rosas, Huenutil, Ñiquen, Colvindo, Belen, Las Miras, Maitenes, Canchiuque, Escuela Zemita, El Tranque, Buli Caserio). -Facilidad en el transporte para los niños que asisten al colegio desde el sector de Gran Gregorio. Capacitación -Capacitación en el tema de liderazgo. - Capacitación en Apicultura y áreas de desarrollo laboral. - Existencia de Nivelación de Estudios para Adultos Cultura e Identidad - Desarrollo del Festival del Camarón. - Desarrollo de muestras agroartesanales. - Festival de la Frambuesa - Existencia de visitas y recorridos turísticos. - Existencia de grupos folklóricos (ej. Perkelauquenche, grupo de profesores de Ñiquén) - Celebración del día internacional del día de la Mujer. - Desarrollo de Concurso de Cueca. Entre otras actividades que se desarrollan en la comuna se encuentran: - Celebración del día de la Madre, del Padre y del niño.	Educación -Inexistencia de especialidades técnicas en el Liceo San Gregorio. - Padres no se incorporan al proceso educativo. - Se requiere mayor número de becas educacionales para niños y jóvenes. -Infraestructura de los establecimientos educacionales insuficiente en algunas localidades. Capacitación -Falta de Capacitación para las distintas organizaciones territoriales y funcionales. - La capacitación para mujeres temporeras, aun es insuficiente para las necesidades que existen en la comuna, en temáticas como derechos laborales, manejo contra enfermedades, plaguicidas etc. - Se requiere más capacitación laboral para mujeres emprendedoras. - Difusión de leyes, provisionales y sociales. Cultura e Identidad - Falta de participación en algunos sectores en actividades tradicionales. - Falta de iniciativa por parte de las organizaciones en la realización de actividades culturales. - Se deben realizar esfuerzos adicionales en la consecución de fondos para fines culturales (por ejemplo, Encargado de Cultura dedicado exclusivamente a este objetivo). - Falta participación de la juventud en general, en actividades costumbristas, a pesar de que se está buscando incentivar esta participación.

⁷ Ver puntajes en la página siguiente. Fuente: entrevistas DAEM.

Gráfico: Resultados Simce, comunal 2004 y 2006.

Nombre del Establecimiento	RBD	Dependencia	Área	4° Básico 2006				8° Básico 2004				
				Núm.	Puntaje promedio			Núm.	Puntaje promedio ⁸ Comunal			
				Alumnos	LENG	MAT	COM	Alumnos	LENG	MAT	NAT	SOC
Escuela Belen	3807	Municipal	Rural	3	-	-	-					
Escuela Buli Caserio	3820	Municipal	Rural	8	212	219	206	19	247	261	270	279
Escuela Chacay	3799	Municipal	Rural	13	255	253	267	21	245	245	245	242
Escuela Colvindo	3818	Municipal	Rural	5	-	-	-					
Escuela El Tranque	3812	Municipal	Rural	4	-	-	-					
Escuela Huenutil	3803	Municipal	Rural	3	-	-	-					
Escuela La Gloria	3808	Municipal	Rural	2	-	-	-					
Escuela Las Miras	3809	Municipal	Rural	1	-	-	-					
Escuela Las Piedras	3816	Municipal	Rural	3	-	-	-					
Escuela Las Rosas	3814	Municipal	Rural	7	229	223	229	13	238	245	253	230
Escuela Los Maitenes	3806	Municipal	Rural	7	257	237	269					
Escuela Niquén	3801	Municipal	Urbano	9	232	218	216	15	207	213	212	203
Escuela Zemita	3804	Municipal	Rural	10	251	218	230	15	261	295	288	262
Liceo San Gregorio	3802	Municipal	Urbano	35	242	234	246	55	228	234	234	227
Liceo Tiquilemu	3800	Municipal	Rural	11	209	196	209	11	236	227	254	228
Puertas de Virgín	3815	Municipal	Rural	14	279	247	257	26	216	228	225	223
San Jorge de Niquén	3798	Municipal	Rural	21	236	194	221	24	247	246	237	260

Cuando los resultados de un curso de un establecimiento están en blanco se debe a que el establecimiento no tiene ese curso o no fue evaluado por la prueba SIMCE.

- No tiene resultados porque tiene menos de 6 alumnos que rindieron la prueba.

Fuente: SIMCE, Ministerio de Educación.

⁸ Comparaciones de puntajes

Cantidad de Alumnos	Valor Mínimo 4° Básico 2006	Valor Mínimo 8° Básico 2004	Valor Mínimo 2° Medio 2006
6-9	26	-	26
10 - 25	18	20	18
26 - 50	10	13	11
51 - 100	8	9	8

4. SALUD

En la comuna de Ñiquén existe un Consultorio General Rural ubicado en San Gregorio, y cinco Postas Rurales, a continuación se presenta un cuadro descriptivo de la infraestructura existente:

ESTABLECIMIENTO	AÑO DE CONSTRUCCION
Consultorio Gral. Rural San Gregorio	1993
Posta Salud Rural Belén	1996
Posta Salud Rural Chacay	2000
Posta Salud Rural La Gloria	1968
Posta Salud Rural Ñiquén	1998
Posta Salud Rural Zemita	1995

Fuente: Cuenta Pública Municipal, año 2006.

El número de habitantes inscritos en el Servicio de Salud Municipal para el 2006 era de 9.818 personas, los cuáles son beneficiarios de estos establecimientos.

Cabe señalar que en la atención en las Postas rurales, como una forma de mejorar la atención, se inicia en el año 2006 el trabajo de un segundo equipo de profesionales abocado exclusivamente para las rondas médicas. Este equipo de salud tiene a cargo toda la población beneficiaria de las postas y su trabajo se orienta exclusivamente a los 5 establecimientos de nuestra comuna, siendo una de sus principales funciones aumentar las rondas medicas, lo que se traduce en forma concreta que durante el año 2006 se realizaron 790 rondas a las postas, versus lo ejecutado el año 2005 en que solo se realizaron 350 rondas, para lograr este objetivo el equipo esta en ronda médica los 5 días de la semana con una distribución de visitas a las postas de la siguiente manera:

Posta Ñiquén : Todos los lunes.

Posta La Gloria : Todos los martes

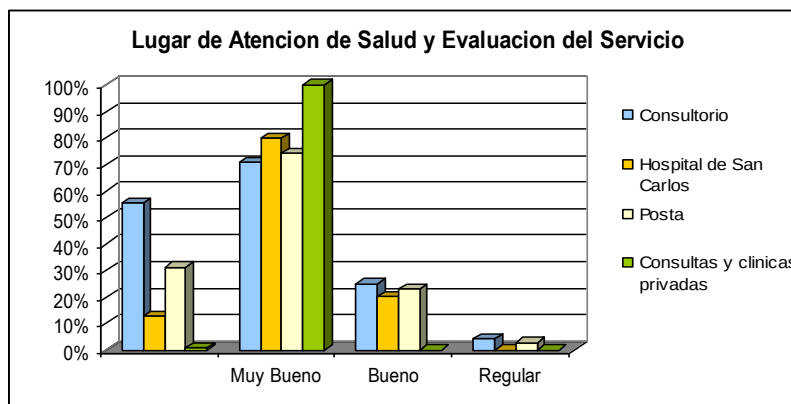
Postas Chacay : Todos los miércoles

Posta Zemita : Todos los jueves

Posta Belén : dos viernes del mes

Este equipo de rondas médicas inicio su trabajo el 1º de marzo del año 2006, y el funcionamiento de este ha sido muy beneficioso según la Cuenta Pública Municipal del 2006.

A continuación se presenta los porcentajes de población que se atienden en el Consultorio y postas, o en otros servicios de comunas vecinas, en base a los resultados de la encuesta de caracterización socioeconómica realizada por Pet.



Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica comuna, Ñiquén, Mayo 2007, Pet Quinta

El 55% de la población encuestada se atiende en el Consultorio ubicado en Ñiquén, el 13% lo hace en el Hospital de San Carlos, 31% asiste a las Postas Rurales que se encuentran en la comuna y solo 1% en Consultas y Clínicas privadas.

5. DEPORTE Y RECREACIÓN

En cuanto a la infraestructura deportiva en la comuna cuenta con el gimnasio municipal ubicado en calle estado entre calles Ernesto Zúñiga y calle Las Nieves, el estadio municipal ubicado al poniente de la Ruta 5 sur, se encuentra en deficientes condiciones, por ejemplo, no cuenta con pista atlética. Además de la medialuna (perteneciente al Club de Huasos) ubicada en el acceso sur de San Gregorio, también hay un espacio que funciona como cancha de baby fútbol en la Villa Blanca Correa del sector urbano de San Gregorio.

Podemos constatar que a nivel del Municipio, se incentiva la vida sana promoviendo la realización del Campeonato Comunal de fútbol, donde participan todos los clubes deportivos de la comuna. Este campeonato se lleva a cabo entre los meses de abril y diciembre. Terminando con una fiesta que se realiza en el estadio Municipal de San Gregorio.

Otro campeonato que se realiza en la comuna, es el campeonato de fútbol del día del trabajador, creado por iniciativa del alcalde y que se realiza en dos sectores de manera paralela. En cuanto al ciclismo, podemos constatar que el club de la disciplina participa durante casi todo el año en distintos eventos comunales e intracomunales. Otras disciplinas a destacar son el rodeo, el tenis de mesa y el baby fútbol.

También cabe señalar la realización de talleres, organizados por las postas de salud rural de la comuna. Estos talleres están orientados a ayudar al control de enfermedades, principalmente en el área de la salud cardiovascular.

A continuación se presentan los datos obtenidos del FODA que se trabajo con la comunidad en el ámbito de **Salud, Deporte y Recreación:**

AMBITO: SALUD, DEPORTE Y RECREACIÓN	
Fortalezas	Debilidades
Salud -Consultorio y postas ampliadas. -Existencia de 5 Médicos especialistas. -Existencia de profesionales psicólogo, kinesiólogo y nutricionista. Deporte y Recreación -Existencia de Clubes deportivos comunales. -Existencia de canchas deportivas. -Existencia de Aeróbica y Gimnasia en algunas localidades.	Salud -Atención dental es insuficiente para la demanda, solo hay 1 dentista y las horas son difíciles de conseguir. -La movilización a los sectores es mala en relación al horario de atención de horas e interconsultas. -Muy pocas horas para traumatología y para sacar radiografías. -Falta un especialista en pediatría. Deporte y recreación -Baja participación de mujeres en las actividades deportivas -Inexistencia de otros deportes además del fútbol -Falta que las juntas de vecinos realicen actividades de recreación (deportes, torneos, mateadas)

6. SERVICIOS BÁSICOS

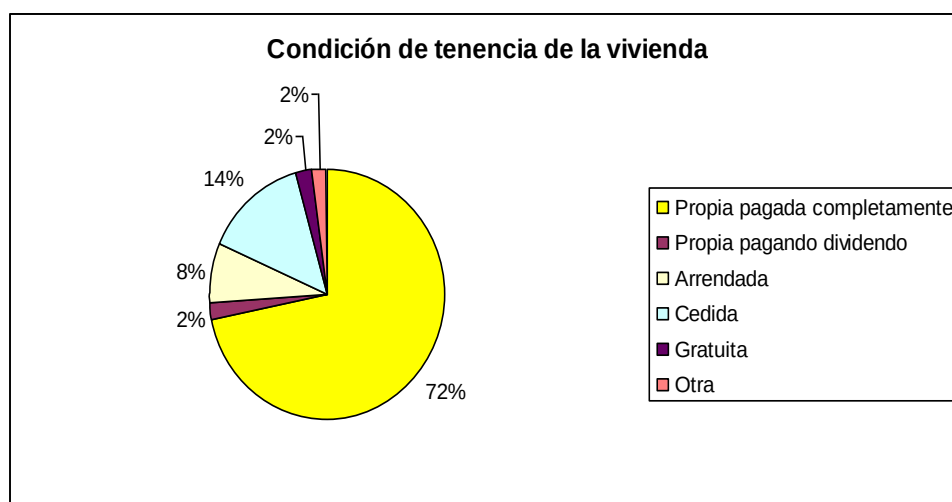
El número total de viviendas existentes en la comuna según datos del Censo 2002, es de 3.718 viviendas. De las cuáles 418 se encuentran en el sector urbano y 3.300 en el sector rural. Lo que equivale a un 11,24 % de viviendas urbanas y un 88,76% de rurales.

Tabla: Viviendas total / Urbano Rural Año 2002

TOTAL DE VIVIENDAS	3.718
VIVIENDAS URBANAS	418
VIVIENDAS RURALES	3.300

Fuente: Censo 2002

Según la Encuesta de Caracterización socioeconómica aplicada en la comuna por la consultora Pet Quinta, se puede señalar que del total de viviendas encuestadas el 72% corresponde a viviendas propias pagadas completamente, 14% son cedidas, 8% es arrendada, el 2% corresponde a propia pagando dividendo, 2% a viviendas gratuitas y 2% a otra.

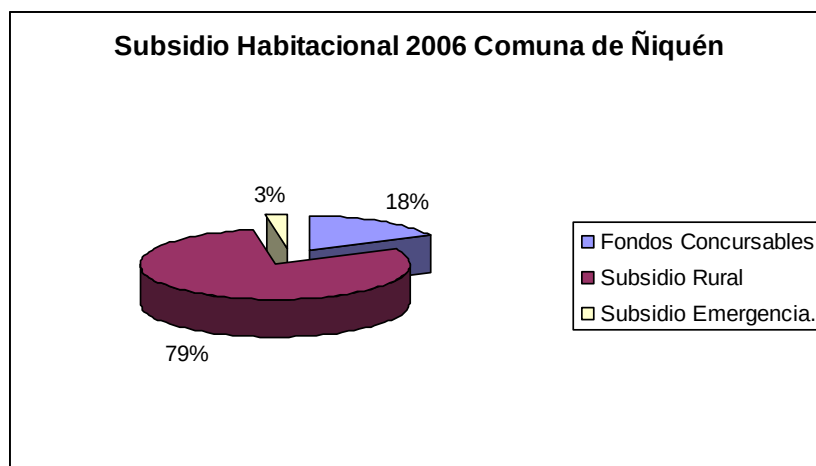


Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica comuna Ñiquén, Pet Quinta, mayo 2007.

Según la oficina de vivienda Municipal, en el año 2006 resultaron beneficiadas un total de 205 familias con los diferentes programas de subsidio habitacional, correspondiendo 162 al subsidio rural, 24 a los Fondos concursables y 19 correspondiente Subsidios Especiales de Emergencia, destinados a familias afectadas con los temporales de julio pasado, lo que significa una inversión en la comuna de \$672.657.754, de los cuales

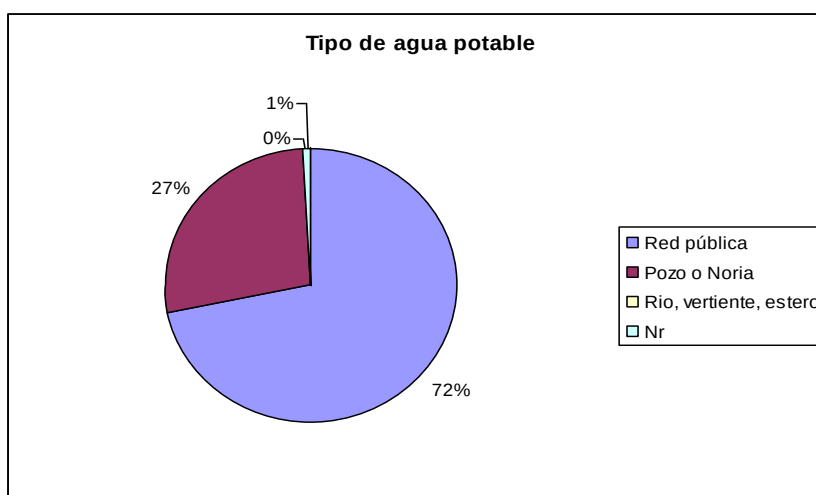
\$638.464.165 corresponden al aporte del gobierno a través del ministerio de vivienda y \$34.193.589 corresponden al aporte hecho por los propios beneficiarios.

A continuación se presenta un grafico con el detalle:



Fuente: Cuenta pública Municipal 2006

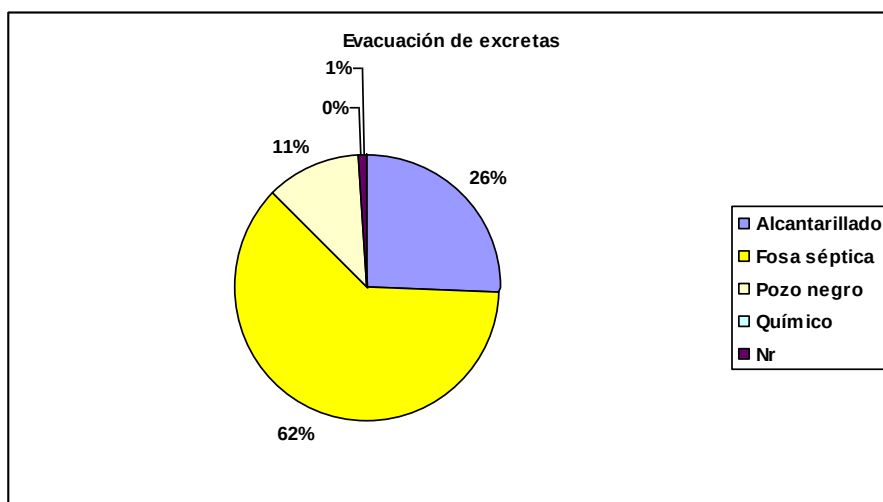
Según datos del Censo 2002, del total de viviendas encuestadas, en el sector rural de la comuna, 40,11% tiene agua potable de la red pública, 48,5 % tienen agua de pozo y el 1,16 % utiliza agua del río. En cuanto al área urbana de la comuna, se constata que la red pública en la población urbana equivale a 10,7% del total de viviendas encuestadas, 0,09 utiliza agua de pozo y 0,06 saca agua del río. En cuanto al tipo de agua potable de las viviendas a nivel comunal, podemos constatar en base a los datos arrojados por la encuesta de caracterización socioeconómica aplicada por la Consultora Pet, que del total de viviendas encuestadas el 72% posee agua de la red pública, 27% utiliza agua de pozo y el 1% saca agua de río o estero.



Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica Comunal, Pet Quinta, mayo 2007.

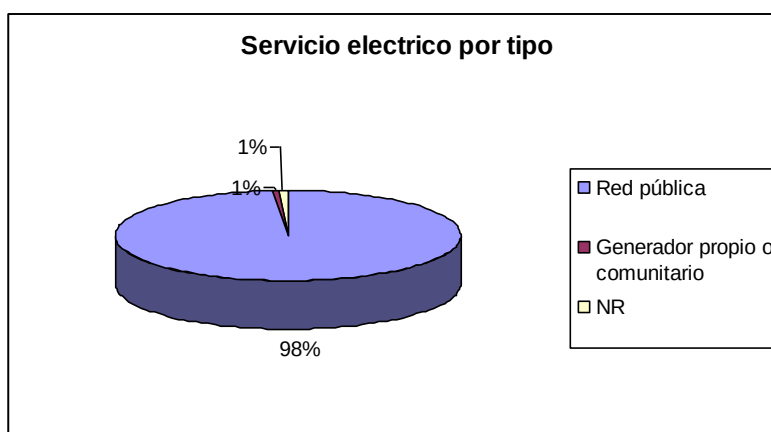
Según el Censo del 2002, el 42,8 % de las viviendas encuestadas tiene alcantarillado en el sector rural de la comuna y el 41,98 % tiene pozo en el sector rural.

En cuanto a la población comunal, según datos de la Encuesta de caracterización económica aplicada en la comuna, el 62% posee fosa séptica, 26% tiene alcantarillado y el 11% de la población posee pozo negro.



Fuente: Encuesta de Caracterización socioeconómica Comunal, Pet Quinta, junio 2007.

En cuanto al origen del alumbrado para las viviendas de la comuna, según datos obtenidos del censo 2002, casi el 90% de las viviendas encuestadas tienen electricidad de la red pública. Ahora bien, según datos de la encuesta de caracterización socioeconómica comunal, aplicada por la consultora, el 98% del total de los hogares encuestados tienen servicio eléctrico de la red pública.

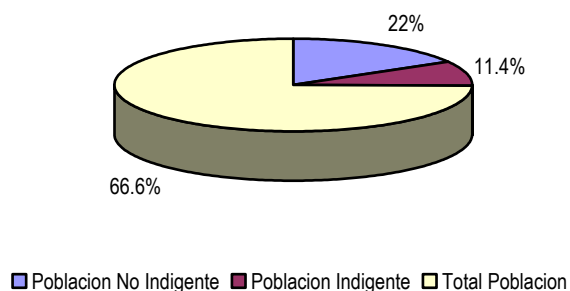


Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica comunal, Pet Quinta, mayo 2007.

Con relación a indicadores de pobreza e índices de indigencia y pobreza, en el año 2003 las personas en situación de pobreza ascendían a 3.355, esto equivalía a un 33,8 % de la población total produciéndose un

aumento en las personas en situación de pobreza respecto al año 2000 (28,1%). Las personas que se encontraban en situación de pobreza pero no indigencia son 2.223 habitantes lo que equivale a un 22% del total de la población. A su vez las personas indigentes eran 1.132 habitantes, es decir un 11,4% de la población total.

**POBLACION EN SITUACION DE POBREZA E
INDIGENCIA AÑO 2003**



Fuente: Elaboración propia en base a Estadísticas de población.

En mayo del 2007 PETQUINTA aplicó una encuesta de caracterización socioeconómica a una muestra representativa de 355 personas de la comuna de Ñiquén. De esta encuesta se desprende lo siguiente en relación a la situación de pobreza de las familias encuestadas.

	Porcentajes	Ingreso promedio	Tamaño medio grupo familiar
Familias en condición de pobreza	36,0%	31.857	3,4
Familias en pobreza indigente	25,1%	14.845	4,0
Familias no pobres	38,9%	80.244	3,4
Total de familias	100%	46.417	3,2

Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica comuna, Pet Quinta, mayo 2007.

Del total de la población encuestada un 36% de las familias se encuentra en situación de pobreza y un 25,1% de las familias encuestadas en situación de indigencia. Es importante señalar que el 61.1% de las familias encuestadas se ubican en situación de pobreza.

En relación a los ingresos promedios de las familias encuestadas se puede señalar que el ingreso promedio de las familias en situación de indigencia alcanza a 14.845 y las familias en situación de pobreza tienen un ingreso promedio mensual de 31.857 pesos

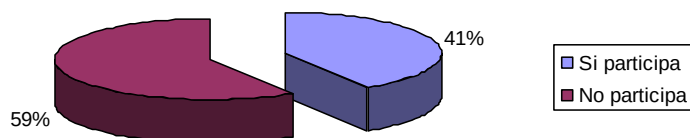
De manera de complementar y contrastar esta información, se presentan los resultados del análisis FODA realizados por la comunidad en el ámbito **Infraestructura y servicios comunales**:

AMBITO TEMÁTICO: INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES			
Fortalezas	Oportunidades	Debilidades	Amenazas
- La mayoría de los sectores poseen agua potable, solo faltan algunos sectores del secano. - Acceso de las localidades a la red de electrificación - Aumento de la cobertura en la atención de las postas y aumento del número de rondas medicas. - Mejoramiento de la calidad del servicio educativo.	La construcción de infraestructura en San Gregorio, permitiría consolidar al pueblo como cabecera urbana comunal e incentivar el paso de habitantes de sectores vecinos de la comuna y sus alrededores. - Mejorar y/o reponer la infraestructura de escuelas y postas de la comuna. - Mejorar vías y conectividad entre San Gregorio y los principales centros poblados de la comuna (Chacay y Ñiquén)	Faltan empresas estables (Ej. Frigoríficos). Electricidad cara principalmente de Luz Parral. - Falta de educación técnica o especialidades. Esto genera que los jóvenes emigren en busca de trabajo o a estudiar.	- En el secano están disminuyendo los servicios por emigraciones (Ej. escuelas).

7. PARTICIPACIÓN CUIDADANA

Según la encuesta Desarrollada por PET en el mes de mayo, un 41 % de la población encuestada señala participar en algún tipo de organizaciones comunitarias y un 59% no participa en organizaciones sociales.

Participacion en organizaciones comunitarias



Fuente: Encuesta de caracterización socioeconómica comunal Pet quinta, mayo 2007.

Las razones que señalan las personas para no participar

Por qué no participa?

Por falta de tiempo	38%
No son de su agrado	15%
No hay interés, motivación, incentivos	29%
Por edad y salud	6%
Otras no categorizadas	12%

La población encuestada señala que las organizaciones en las que participa son las siguientes:

TIPO DE ORGANIZACIÓN	% DE PARTICIPACIÓN
Comité (adelanto, pavimento, vecinos)	23%
Juntas Vecinales	39%
Iglesias	17%
Centros Culturales	3%
Club deportivos	9%
Club social	3%
Otros	5%

Un 39% de las personas encuestadas reconoce participar en Juntas Vecinales, siendo el porcentaje más elevado de participación. A su vez un 23% de las personas encuestadas reconoce participar activamente en comités, los que pueden ser de adelanto de las localidades, de vecinos o de pavimentación participativa. Un porcentaje importante de las familias encuestadas (17%) señala tener una activa participación en iglesias. Aunque con un menor porcentaje las personas encuestadas también reconocen participar en centros culturales, clubes sociales y deportivos.

Según los datos proporcionados por la dirección de Desarrollo Comunitario en la Comuna existen 151 organizaciones activas y en funcionamiento. De estas 51 son Juntas Vecinales y corresponden a Organizaciones de carácter Territorial. Y cien son organizaciones de carácter funcional.

De las 151 organizaciones existentes en la comuna el 33% pertenece a organizaciones de carácter territorial. Un 19% corresponden a otro tipo de organizaciones sociales, como comité de navidad, club de diabéticos, club de ciclismo. Podemos señalar que en la comuna existen actualmente 18 clubes deportivos activos, este número equivale al 12% del número total de organizaciones. Las organizaciones sociales como comités de vivienda y los centros de padres agrupan el 20 % de las organizaciones comunales. El comité campesino, los clubes del adulto mayor y los centros juveniles agrupan en su conjunto al 16 % de las organizaciones de la comuna.

Es importante señalar que en el año 2006, 10 fueron las organizaciones sociales que se inscribieron en los registros municipales. De estas 10 organizaciones 1 era de carácter territorial y las 9 restantes de carácter funcional, podemos mencionar las siguientes: 2 centros de padres, 1 comité de pavimentación, 2 comités campesinos, 1 comité de cultura, 2 comités de vivienda, 1 asociación gremial de comités.

8. EVALUACIÓN DE LA COMUNIDAD AL MUNICIPIO

Según lo manifestado por los distintos actores, tanto internos como externos al municipio, si existen canales efectivos de retroalimentación que permitan conocer realmente la percepción de la comunidad respecto a la calidad de los servicios municipales entregados. Lo anterior implica que las acciones se desarrollen de una manera pertinente, pero no siempre se incorpora a los dirigentes en la toma de decisiones y tampoco el municipio no tiene la capacidad para asegurarse de que si lo que se comunica al dirigente llega efectivamente a las bases y al resto de los vecinos. Recordemos que el Dideco debe junto a su reducido equipo encargarse de las organizaciones comunitarias, de la implementación del área social y de realizar vínculos con lo productivo y la función de intermediación laboral.

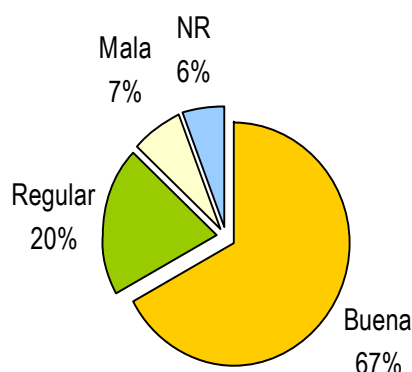
No obstante, por ser una comuna netamente rural, existen practicas, lenguajes y formas de comunicación propias que facilitan el intercambio y las comunicaciones, además se mencionan algunas iniciativas que han permitido de alguna forma conocer las necesidades y problemáticas de la comunidad en algunas materias,

como son los comités de pavimentación participativa, comités de vivienda y el funcionamiento de los servicios traspasados.

En este sentido, los datos arrojados por la encuesta comunal realizada por PETQUINTA, en mayo del 2007, permiten contextualizar lo anterior respecto a la calidad del servicio prestado por el municipio. Del total de los encuestados un 43,75% realizó un trámite en el municipio en el último año. De estos un 66,88% plantea que la calidad del servicio municipal es buena, 20,12% lo evalúa como regular y solo un 7,14 % la considera mala.

Se puede concluir entonces que de cada 10 personas que requieren apoyo del municipio, menos de 1 se van disconformes con la atención recibida.

Grafico: Evaluación del servicio de atención municipal a los usuarios de Ñiquén.

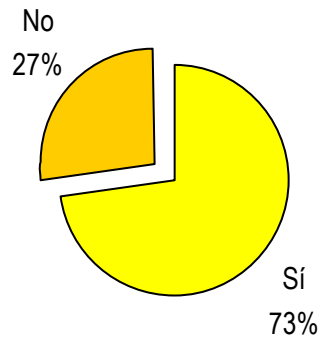


Fuente: Elaboración propia, en base a datos de Encuesta Comunal, Mayo 2007.

En general, se observa que las familias mantienen una relación de mediana cercanía con la Municipalidad por cuanto, del total de familias encuestadas, un 43,75% ha realizado algún trámite en el último año en el Municipio.

De este porcentaje, un 72,72 % responde que su requerimiento si fue resuelto y que por ende quedaron conformes, versus un mínimo 27,27% que responde que su trámite no logró ser resuelto. Los tipos de trámites realizados son variados, observándose un mayor número de trámites relacionados con el área social (beneficios sociales, subsidios, asistente social).

Grafico: Ante un trámite en el Municipio ¿Resolvió su problema?



Fuente: Elaboración propia, en base a datos de Encuesta Comunal, Mayo 2007.

En lo relativo a los tiempos de espera, se aprecia que el 30,51% de los encuestados dice que el tiempo de espera en la resolución de su trámite no fue el que se le informó, lo positivo es que de los que asistieron a realizar el trámite un 64,93% si contestó que el tiempo de resolución si había sido el informado por los funcionarios y lo estima apropiado.

Las nuevas tecnologías de información y comunicación, TIC, son herramientas primordiales para cumplir con los objetivos de eficiencia y transparencia en la gestión y de acceso equitativo y simultáneo de los ciudadanos a los servicios que presta el Estado⁹. En este sentido, el municipio de Ñiquén presenta un nivel adecuado, sin embargo algunas oficinas simplemente no cuentan con este importante recurso y herramienta.

Se señala que, en función de los recursos limitados con los que cuenta la corporación, la incorporación de tecnología para el desarrollo de las funciones diarias del personal no es una prioridad; no obstante, es un tema presente, que debe hacerse cargo el municipio y sobre lo cual hay conciencia, ya que la incorporación de tecnologías, como un sistema de información geográfico o una Intranet municipal es una alternativa eficaz para la entrega de un servicio de mayor calidad a la comunidad, facilitando el trabajo de los funcionarios y democratizando la toma de decisiones.

A manera de contrastar estos datos a continuación se presentan los resultados obtenidos del análisis FODA en el ámbito de **Participación, Desarrollo de Ciudadanía y Seguridad Ciudadana** realizado con la comunidad:

⁹ Comité Interministerial de Modernización de la Gestión Pública, Estado al servicio de la Gente, Balance 1994-2000.

9. ACTIVIDAD ECONÓMICA

La actividad económica en la comuna de Ñiquén, está mayoritariamente focalizada en el la actividad agrícola, encontrando varias tipologías de suelo que marcan la actividad productiva comunal.

La comuna posee una variada producción agropecuaria, la que se puede calificar como su rol principal, aunque a una escala menor de lo que fue en épocas pasadas. En términos generales, la distribución de las tierras y la actividad agrícola, es en su gran mayoría desarrollada por agricultores provenientes de la reforma agraria, estos agricultores son parceleros, y en su gran mayoría poseen iniciación de actividades ante SII, el resto son pequeños agricultores que no tienen formalización. En este segmento de agricultura informal están los agricultores que poseen una superficie no mayor a 5 has., en promedio, que por su movimiento en las compras y ventas, según ellos¹⁰ no se justifica pagar contador, ni realizar iniciación de actividades.

Los grandes empresarios agrícolas están bien identificados debido a que son muy pocos los fundos que existentes en la comuna, dentro de las actividades mas importantes de estas empresas son la producción ganadera, con algunas engordas de novillos, pero lo que mas prima es la crianza.

Otra actividad importante en este ámbito de unidades productivas es la de plantación de frutales mayores y menores.

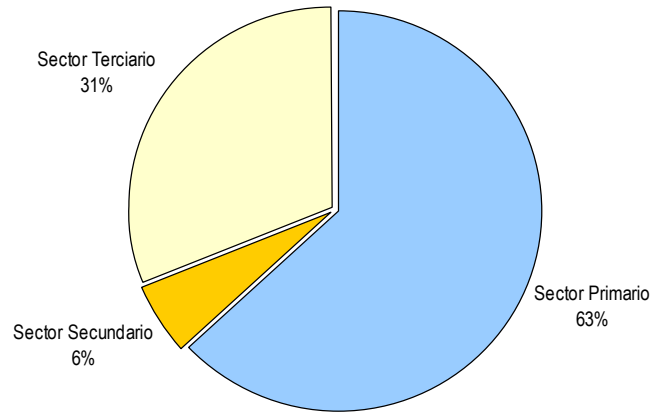
Uso del Territorio Año 2005	
Superficie total comunal (km2)	493,1
Índice de primacía	3
Porcentaje áreas urbanas e industriales	0,09
Porcentaje áreas agrícolas	71,45
Porcentaje praderas y matorrales	15,38
Porcentaje bosques	12,36
Porcentaje áreas desprovistas de vegetación	0,05

Fuente: SUBDERE / www.sinim.cl

Gráfico

Distribución actividad económica según sector productivo Comuna de Ñiquén

¹⁰ Fuente: Oficina Desarrollo Productivo, Ñiquén.



Fuente: Elaboración Propia en Base a Datos Censo 2002.

La figura muestra que las actividades económicas comunales se concentran en el sector primario (63%), es decir, sin mayor grado de elaboración, existe una muy escasa integración hacia el sector de la manufactura (6%), la producción es realizada en su mayoría por pequeñas unidades agrícolas, en muchos casos con una marcada economía de subsistencia, el sector servicios (31%) concentrado mayoritariamente en las actividades de comercio, construcción y transporte.

Las actividades desarrolladas en el sector primario se concentran en el sector agrícola y pecuario, los que se pueden describir a continuación:

Entre los principales productos que se generan en la comuna están: el arroz, la remolacha, el trigo, la ganadería bovina y ovina, los porotos, y viñas.

En orden de importancia, la principal producción agrícola comunal está constituida por el arroz, la remolacha, el trigo. También incorporándose los berries como frambuesas y arándanos. En menor importancia se encuentra la lenteja, las papas y el maíz.

La ganadería ovina y bovina se encuentra en la comuna de oriente a poniente, la apicultura en algunos sectores y la producción vitivinícola se encuentran en el sector poniente de la comuna.

- La remolacha se cultiva en los sectores de Chacay, Virgüin, Zemita, San Jorge, San Roque, La Pitrilla, Paque Norte, cuyo destino es la planta de la Industria Azucarera, IANSA de San Carlos.
- El arroz es producido en el sector poniente de la comuna, cuyos suelos gredosos determinan una gran impermeabilidad apta para este cereal. Estas localidades son: Ñiquén, Otingüe, Belén, Agua

Fría. Generalmente este producto es conducido a los molinos de San Carlos, Parral y en algunos casos Talca.

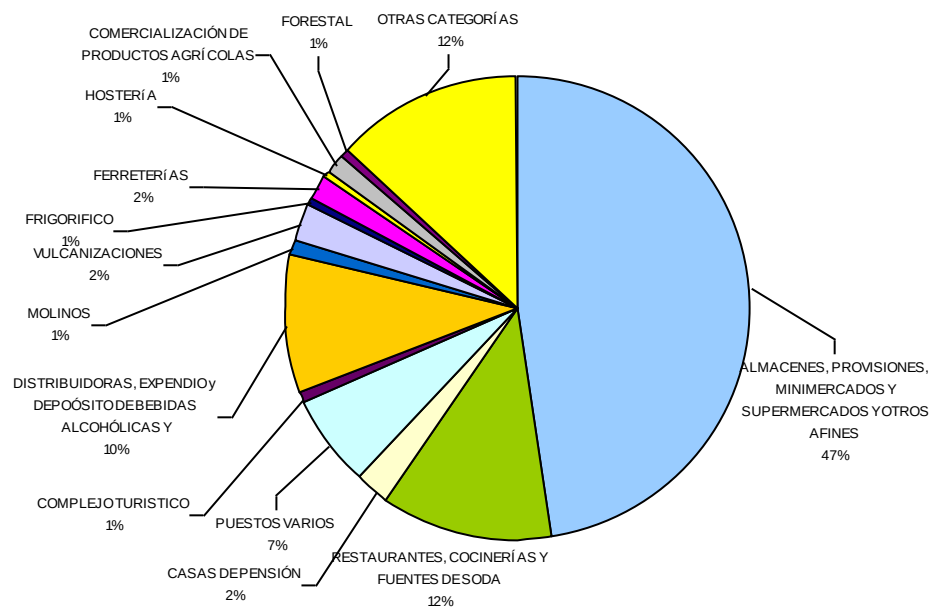
- Los porotos son cultivados en las localidades de Chacay, San Jorge, Zemita, Los Maitenes, Colvindo y Paque Norte, en general son cultivados en todo el sector poniente.
- El trigo se obtiene en Ñiquén, Chacay, San Jorge, Zemita, Los Maitenes, Colvindo y Paque Norte.
- El maíz es producido en las localidades de Huenutil del Peumo, Colvindo, Las Rosas, San Jorge, Los Maitenes y Paque Norte, en general en conjunto con el maíz son cultivados en toda la comuna.
- La actividad apícola se realiza en pequeña escala en Colvindo, Bucalemu, Los Maitenes, Zemita, Comillaun, El Espinal y Paque Norte.
- La ganadería bovina se encuentra en dos grandes planteles lecheros de Buli Caserío, además de una engorda, y también en San José de Zemita una engorda de novillos.
- La vitivinicultura se desarrolla en el sector poniente, en las localidades de Belén, Otingüe, Paredones, Comillaún, Llahuimávida, Mallocavén, San Gregorio y Paque Norte.
- La ganadería ovina se desarrolla en las localidades de Paredones, Mallocaven, Comillaún, Zemita el Palo y Canchiuque.

ANÁLISIS TIPOLOGICO DE LA BASE EMPRESARIAL COMUNAL.

A pesar de lo mencionado anteriormente, en relación con la vocación agrícola de la comuna de Ñiquén, de acuerdo a los registros existentes, las actividades económicas formales realizadas en la comuna de Ñiquén se relacionan principalmente con actividades comerciales, básicamente en lo referente a la venta minorista de provisiones y artículos básicos, por lo que se puede apreciar que el 47% de las patentes municipales se encuentran en esta categoría, seguidas por las de servicios de restaurantes, que alcanzan un 12% del total, un 10% de éstas tienen relación con expendios, distribuidoras y bodegas de alcoholes. Entre las unidades empresariales que se pueden destacar en función de su tamaño y actividad se pueden mencionar un frigorífico, ubicado muy cercano al pueblo de Ñiquén, un aserradero, un molino, un complejo turístico, 2 comercializadoras de productos agrícolas, entre otros. La proporción restante de patentes otorgadas por el municipio se relacionan con otros servicios u oficios que responden a una tipología de unidades empresariales más pequeñas, como casas de hospedaje, centros de llamados e Internet, vulcanizaciones, y puestos varios.

A continuación se puede apreciar la distribución de empresas por actividad que se desprende de la clasificación de acuerdo a una agrupación de categorías orientada a facilitar el análisis.

Tabla
Proporción de Empresas por Actividad Comuna de Ñiquén



Fuente: Elaboración Propia en base a Datos del Registro de Roles y Patentes.

Como se puede apreciar, en términos de número de unidades, la gran mayoría se encuentra relacionada con la actividad comercial, no encontrándose una proporción importante conectada directamente con la actividad agrícola, en lo que a actividades formales se refiere.

Ahora bien, en lo relacionado con la clasificación en función de su tamaño, y conforme a los datos extraídos del registro municipal, se puede mencionar que casi la totalidad de las unidades productivas se clasifican como *Microempresa* (98,2%), de estas, se puede señalar que se trata en su mayoría de pequeñas empresas familiares o bien, empresas unipersonales autogeneradoras de empleo. De esta categoría 8 microempresas poseen capitales declarados que se encuentran entre los \$5.000.000.- y los \$12.000.000.-, 8 microempresas declaran capitales entre \$2.000.000.- y \$5.000.000.- y las 149 microempresas restantes declaran montos inferiores a \$2.000.000.-.

En la categoría *Pequeña Empresa* sólo se registran 2 unidades, las que representan algo menos de 2% de las unidades formales de la comuna. Solamente una, alcanza la categoría de *Mediana Empresa* lo que en términos porcentuales sólo representa un 0,6% de la totalidad de unidades, no obstante posee un capital considerablemente superior al declarado por el 99% restante y es una unidad que genera un número importante de fuentes laborales para habitantes de la comuna. No se registran empresas de tamaño *Grande*.

Tabla
Clasificación¹¹ de empresas de acuerdo al capital declarado Comuna de Ñiquén

Tipo de Empresa	Rango UF	Rango \$	Cantidad
Microempresa	0 - 1.000	0 - 18.553.750	165
Pequeña Empresa	1.001 - 10.000	18.553.750 - 185.537.500	2
Mediana Empresa	10.001 – 50.000	185.375.000 - 927.687.500	1
Gran Empresa	50.001 - +	927.687.500 – más.	0

Fuente: Registro de Roles y Patente

¹¹ Esta clasificación se realiza según este criterio puesto que no se cuenta con información de venta, ni numero de trabajadores para generar otros criterios de clasificación, por lo que se usa el capital declarado.

PROBLEMÁTICA SECTORIAL

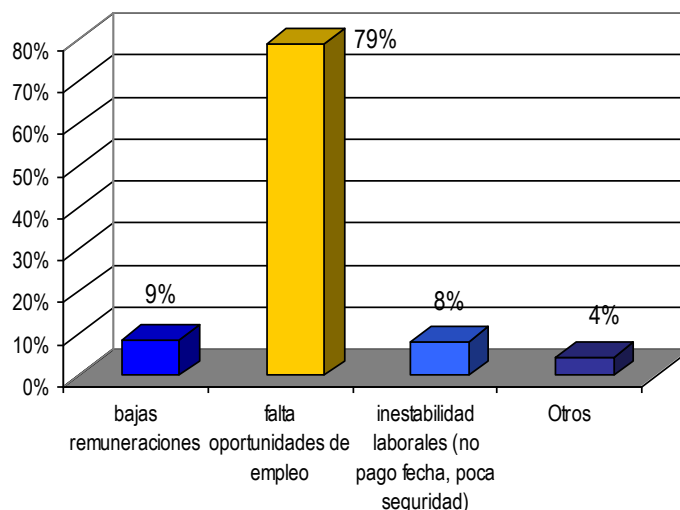
Del análisis de las características de las actividades productivas de la comuna, que se encuentran intrínsecamente ligadas al desarrollo económico de ésta. Se pueden mencionar los siguientes aspectos, con una breve descripción de la problemática asociada:

Estacionalidad de la actividad

Por su naturaleza, las actividades productivas están fuertemente determinadas por periodos estacionales, que generan demanda de trabajo y por consiguiente, fuentes laborales. No obstante, éstas son temporales e inestables, lo que genera un alto nivel de desocupación, principalmente durante los meses de invierno, en los que la actividad y la demanda laboral decaen, por lo que muchos de los temporeros y trabajadores no calificados quedan sin posibilidad de trabajar. Este suceso genera una fuerte necesidad por parte de los habitantes de contar con trabajos estables que les permitan obtener ingresos permanentes para satisfacer sus necesidades.

Para graficar esta situación, podemos señalar que PET desarrolló un proceso de aplicación de encuestas, consultándoles *¿cuales son los principales problemas de los trabajadores de la comuna?* La respuesta mas recurrente de las personas encuestadas fue la de “falta de oportunidades de empleo” (79%), seguidas por problemas de sueldo e inestabilidad laboral, que son otros aspectos importantes a la hora de evaluar las posibilidades laborales de los trabajadores de la comuna.

Grafico
Principales Problemas de los Trabajadores de la comuna



Educación y Capacitación

En el plano educación y capacitación existen necesidades importantes por parte de la población. La formación de de la población económicamente activa no es lo suficientemente apta para que se incorporen a la actividad agropecuaria de la comuna las competencias requeridas por los mercados actuales. Que minimamente solicitan incorporación de valor agregado, eficiencia y cumplimiento de estándares nacionales e internacionales. Entre las necesidades más sentidas de la población se pueden destacar las siguientes:

- Falta de capacitación para mujeres temporeras, en temáticas como derechos laborales, manejo contra enfermedades, plaguicidas etc.
- Falta de capacitación laboral para mujeres emprendedoras.

Fortalecimiento de Redes Económicas

El proceso agrícola desarrollado en la comuna requiere de fortalecimiento y generación de redes en forma permanente a través de la implementación de distintas acciones. En la comuna se han desarrollado estas acciones en forma incipiente a través de instancias públicas y privadas.

Para clarificar lo planteado anteriormente se puede señalar que existe:

- Falta de asociatividad; la capacidad de competir en los mercados actuales estará en gran medida determinada por el acceso a las condiciones comerciales que favorezcan el desarrollo de actividades rentables y permanentes para las empresas de la comuna, teniendo como foco el desarrollo sustentable de la actividad.

Esto, no sólo a nivel de microempresas, sino también en la base productiva campesina que representa una proporción importante de la actividad económica rural de la comuna.

- Falta de procesos tecnológicos para agregar valor a los productos; la incorporación de tecnología que permita a la cadena productiva agropecuaria el permanecer vigente y cumplir con los actuales estándares nacionales como internacionales.

Medio Ambiente

En términos medio ambientales se observan elementos dentro de la comuna que tienen influencia directa en los sistemas naturales de la comuna. Los sistemas económicos agroindustriales y forestales generan diferentes efectos en el medio ambiente:

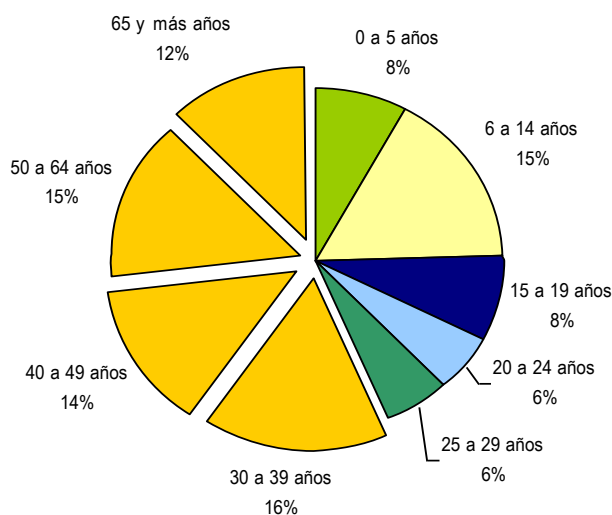
- a) Contaminación de Fuentes Hídricas.

- b) Contaminación ambiental por levantamiento de tierra en caminos rurales (transito de camiones forestales), esto afecta mucho a localidades rurales en temporada de verano.
- c) Plantaciones forestales pueden amenazar el abastecimiento de recursos hídricos¹² tanto para abastecimiento básico como para riego comunal, principalmente en sectores de la zona seco, como Paredones.
- d) Uso inadecuado de agroquímicos.

HABILITACIÓN LABORAL DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA Y DE COLECTIVOS SOCIALES EN RELACIÓN CON LOS SISTEMAS ECONÓMICOS ACTUALES Y POTENCIALES Y CON LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA:

Formación, Calificación y Capacitación Laboral

En términos generales se puede mencionar que los habitantes de la comuna de Ñiquén, se encuentran mayoritariamente, en los más altos rangos de edad lo que tiene efectos en las competencias y proyecciones de la población económicamente activa de la comuna;



Fuente: Censo 2002

¹² De acuerdo a estudios realizados por el académico de la Universidad Austral, Anton Huber, un árbol adulto de pino insignie libera a la atmósfera un 60% más de agua que un árbol adulto nativo.

Huber concluye en su estudio que las plantaciones de pino en paños extensos y continuos han producido gran desecamiento de los cursos de agua. Las vertientes más pequeñas desaparecen y disminuyen, por consiguiente- el caudal de esteros y su abastecimiento de agua para poblaciones rurales.

En algunas áreas existen ejemplos de vertientes que se secan luego de haberse implantado las grandes plantaciones y que reaparecen al ser cortadas. En otras zonas los pozos se secan durante los meses de verano y los campesinos se ven privados de agua para su consumo y el de sus animales.

En lo que respecta a los niveles educacionales alcanzados, estos no son muy elevados, alcanzando la gran mayoría de la población sólo niveles básicos, 56,1% y educación media un 21,1%, además un 8,8% nunca asistió, lo que muestra una fuerza laboral poco calificada. No obstante durante el año 2006 en la comuna se ha desarrollado el programa especial de Educación Básica y Media (Chilecalifica), orientado a nivelar los niveles educacionales de la población, lo que mejora sus expectativas laborales.

ESCOLARIDAD	%
Nunca Asistió	8,8%
Pre-Básica	6,6%
Especial/Diferencial	0,3%
Básica/Primaria	56,1%
Media Común	21,9%
Humanidades	2,0%
Media Industrial	1,4%
C. Formación Técnica	0,6%
Instituto Profesional	1,1%
Universitaria	1,1%

Fuente: encuesta de Caracterización Socioeconómica Comunal, Petquinta, Mayo 2007

En lo estrictamente laboral, se menciona como necesidad¹³ la capacitación para el trabajo de temporería, en el uso y manejo de pesticidas, por ejemplo, también en lo relativo a la actividad microempresarial y emprendimiento.

Es importante señalar que en la comuna existe:

- Falta de mano de obra especializada y calificada: si bien la comuna de Ñiquén cuenta con un liceo técnico, existe la sensación de que éste aún no es suficiente para los requerimientos de la actividad de económica de la comuna.
- Bajas Remuneraciones y pocas oportunidades de acceder a trabajos estables: Esto limita el desarrollo de la población y la hace depender de trabajos eventuales, mal remunerados y que no proporcionan el sustento básico para una optima calidad de vida familiar.

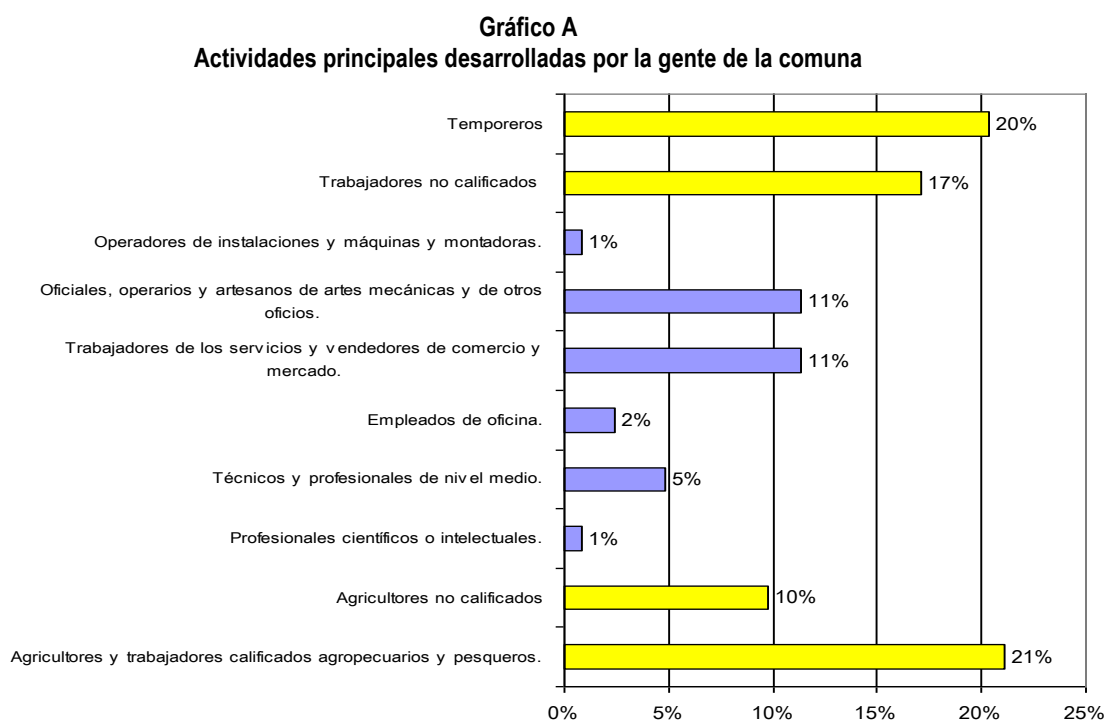
En este punto se debe señalar que de la encuesta realizada en la comuna, se observa que un 57% de la población encuestada, consideran que el principal problema que tienen las personas del sector al que pertenecen, es la Falta de trabajo u oportunidades de empleo

¹³ Taller Participativo Comunal.

- Falta de Capacitación en el ámbito productivo, tanto en temáticas productivas como en la entrega de conocimientos técnicos.
- Existe un grado de desorganización que limita los beneficios que se pueden obtener al momento de la comercialización de productos.
- Deficiente acceso a la información de precios de los productos.

ACTIVIDAD DE LA POBLACIÓN

Como se ha mencionado anteriormente, el quehacer económico de los habitantes de la comuna está íntimamente ligado a actividades agrícolas. Es así que de acuerdo a datos arrojados por la encuesta de caracterización socioeconómica aplicada por Petquinta (*gráfico A*), a lo menos es 51% de la fuerza laboral de la comuna (en este caso considerando a los mayores de 15 años que trabajan) realiza actividades relacionadas con ésta, ya sea como agricultores propiamente tal, o como temporeros o medieros, jornaleros u otros similares, la cifra podría ser mayor, puesto que hay un 17% de “trabajadores no calificados”, los que también dentro de sus labores desarrollarían faenas agrícolas. Esta información no es muy distinta a la arrojada por el Censo 2002, el que relaciona con actividad agrícola al 62,3% de la población (*gráfico B*).



Fuente: Encuesta Caracterización Socioeconómica Comunal Ñiquén Petquinta, Mayo 2007.

En términos de ocupación las mismas fuentes explican una tasa de desocupación de 12,6%, en lo informado por la Casen 2003¹⁴ la desocupación llegaba a un 10,6%.

FUERZA DE TRABAJO	%
Ocupados	87,4%
Desocupados	12,6%

En este punto es importante incluir los resultados obtenidos del análisis FODA realizado en el ámbito

Economía Local, Empleo y Medio Ambiente:

AMBITO TEMÁTICO: ECONOMÍA COMUNAL, TRABAJO y MEDIO AMBIENTE	
Fortalezas	Debilidades
Economía Comunal - Alta productividad en algunas zonas, fertilidad de los suelos y acceso al agua en sectores cordilleranos. - Las exportaciones de berries, como frambuesas, arándanos y moras poseen una mayor rentabilidad. Trabajo. - Contratación de mano de obra local en frigoríficos y fundos de la comuna. - Adaptación de las localidades a la reconversión laboral. - Buena calidad de los productos obtenidos.	Economía Local - Economía de productos temporales - Las asesorías entregadas en el ámbito productivo aún son insuficientes para las necesidades de la agricultura comunal. - Las personas poseen conocimientos técnicos limitados en relación con las necesidades de las actividades productivas. - Se necesita con urgencia frigorífico en el sector de Chacay hacia la cordillera. - Encarecimiento de los insumos y baja de rendimiento en la productividad por los bajos precios. - Las entidades intermediarias compran y distribuyen los productos. Trabajo - Inexistencia de trabajos estables. - Bajos sueldos - Falta de organización para mejorar la comercialización de productos. - Falta de acceso a la información de precios de los

¹⁴ Se cita Casen 2003, puesto que no se encuentran a nivel desagregado por comuna, los antecedentes recopilados por Casen 2006.

- Participación de la mujer en actividades económicas a través de su integración como temporeras en la recolección de berries como frambuesas.
- Posible instalación de un frigorífico en Chacay

Medio Ambiente

- Sectores urbanos cuentan con servicio de recolección de basura.

productos.

- Falta regulación de la siembra, producción y cosecha de los productos.
- Falta de organización de las organizaciones campesinas.
- La actividad productiva de Secano se esta deprimiendo por la disminución de los precios de los productos y el alto costo en la extracción del agua en ese sector.

Medio Ambiente

- Inexistencia de un adecuado sistema de recolección de basura, ya que no existe recolección en la mayoría de los sectores
- Contaminación de las aguas por la acumulación de basura
- Falta responsabilidad ambiental.
- Falta hermosear la comuna con áreas verdes.
- La venta de pesticidas se hace en cualquier parte.
- Faltan container recolectores de basura.
- Falta de agua potable, existencia de agua contaminada.

D. SINTESIS Y ANÁLISIS DE DIAGNÓSTICO

SÍNTESIS DE LA PROBLEMÁTICA SECTORIAL

Falta de oportunidades laborales.

Se identifican las siguientes cinco causas asociadas a la cesantía:

- Inestabilidad laboral producida por el aumento progresivo de las labores temporales asociadas a la agroindustria.
- Falta capacitación técnico profesional. Los trabajadores calificados han disminuido considerablemente, en el año 1992 existía un 70% de trabajadores con alguna instrucción y para el 2002 esta cifra disminuyó al 35%.
- Falta de seguridad social para los trabajadores temporeros. (falta de previsión y de contratos laborales)
- Desigualdad en la distribución del ingreso, en ocasiones trabajadores en jornadas extensas perciben ingresos muy bajos por las labores no calificadas.
- Inversión empresarial reciente en la comuna y a pesar de que existen los vínculos con el sector agroindustrial estos aun no se consolidan.

No tener acceso a fuentes laborales y, por ende, no poseer un trabajo comienza a ocasionar los siguientes efectos:

- Una migración temporal de la población en edad de trabajar a comunas aledañas y a otras regiones también. Ya sea por mejores oportunidades laborales como más oportunidades de capacitarse. Lo que ayuda a que la población comunal vaya decreciendo año a año.
- La cesantía contribuye a la ocurrencia de robo de animales, así como al incremento en el consumo de drogas y alcohol.
- Mal gasto social, producto de entrega de distintos tipos de subvenciones, que permiten desarrollar una estrategia de auto subsistencia asistencialista, que no genera necesariamente capacidades emprendedoras.
- Depresión y desilusión en aquellas personas que no tienen y no encuentran empleo, problemas de autoestima. Asociado a lo anterior, comienzan los problemas familiares, tanto económicos como de relaciones intrafamiliares.

- La falta de trabajo aporta al aumento de la pobreza y a una “pobreza encubierta” de la clase media, pues poseen una casa en buen estado, por ejemplo, pero no una fuente de trabajo para la generación de recursos económicos.
- Como vimos anteriormente los resultados de las Encuesta de Caracterización Comunal elaborada por PET Quinta, arroja que mas del 62% de la población comunal trabaja en actividades relacionada con la agricultura y como este sector en la ultimas décadas ha visto desacelerado su crecimiento y participación en cuento a empleo (formal sobretodo) es que este tema se constituye en otro factor de incremento de la cesantía, a pesar de que en determina época del año, los trabajos temporales proliferen.

Debilidades de Salud y Educación

Si bien en la comuna de Ñiquén este año se inauguro la ampliación del Consultorio Rural de San Gregorio, todavía faltan otros requerimientos para tener un mejor acceso y atención. A continuación se señalan las principales carencias en cuanto a la infraestructura de salud:

- Falta de doctores especialistas que atiendan la demanda comunal. Por ejemplo la atención dental es insuficiente porque solo hay un dentista para atender a toda la población comunal. Además del difícil acceso a las horas de atención.
- Falta de una farmacia en el centro urbano, el consultorio no de abasto con los medicamentos.

Y en el tema educacional también existe una brecha inmensa para poder capacitar a todos los habitantes de la comuna, y de estar manera no dejar que abandonen la comuna. A continuación se nombran las principales demandas en el tema educacional:

- Inexistencia de carreras técnicas en el Liceo de San Gregorio, lo que provoca que cada vez menos estudiantes se queden a estudiar en él, y emigren a comunas aledañas como Chillán o San Carlos.
- Falta de infraestructura en algunos colegios rurales, sobre todo lo que tiene que ver con el deporte y la recreación.
- En cuanto al tema de la capacitación, podemos constatar si bien existe, aún se hace necesaria en la comuna. Analizando datos de los encuentros participativos con la comunidad, los habitantes sienten la

necesidad de capacitarse en temas previsionales **sobre todo**, que le sirvan para enfrentar la precariedad laboral existente.

Infraestructura Vial

Podemos mencionar que la infraestructura vial de la comuna se encuentra en un estado regular, puesto que existen rutas específicas que se deben mejorar y algunas que presentan complicaciones que se acentúan durante los meses de invierno, sobre todo en lo que tiene que ver con las conexiones existentes entre el pueblo de San Gregorio y los sectores rurales de la comuna. La única ruta pavimentada es la 5 sur, y la ruta de acceso a la comuna está asfaltada, y las demás rutas interurbanas están ripiadas o asfaltadas.

A continuación se señalan las principales falencias de la infraestructura vial:

- Según el diagnóstico realizado por el Plan Regulador, podemos constatar que las vías en el sector interior poniente, como de la zona de precordillera, se encuentran de regular a mal estado.
- Otra característica tiene que ver con el mal estado de la ruta de acceso a la comuna, por lo que la pavimentación de esta vía propiciara la consecución de las actividades agrícolas propias de la zona, así como el poblamiento en algunos sectores.
- El elevado número de ciclistas que transitan en las vías, que no disponen de una vía especialmente diseñada para este efecto, incurren en riesgo de accidentes al verse expuestos al tránsito vehicular en los caminos de la comuna.
- La nula actividad de la estación de trenes existente en la comuna. (El uso de la estación de trenes sería una buena forma de conectar la comuna con la región y el país, así como lo es la ruta 5 sur).

Medio ambiente y amenazas al desarrollo económico local

La existencia en la comuna de sistemas económicos agroindustriales y forestales generan diferentes efectos en el medio ambiente:

- Contaminación de Fuentes Hídricas.

- Contaminación ambiental por levantamiento de tierra en caminos rurales (transito de camiones forestales), esto afecta mucho a localidades rurales en temporada de verano.
- Plantaciones forestales pueden amenazar el abastecimiento de recursos hídricos tanto para abastecimiento básico como para riego comunal, principalmente en sectores de la zona seco, como Paredones.
- Uso inadecuado de agroquímicos.

También cabe señalar que en base a datos recogidos en la realización de encuentros participativos con la comunidad, los principales problemas ambientales presentes en la comuna tienen que ver con los siguientes puntos que se detallan a continuación:

- Inexistencia de un sistema de recolección de basuras en la mayoría de los sectores de la comuna, falta de infraestructura que permita el acopio de la basura.
- Falta de áreas verdes en la comuna, no existe una política clara por parte del Municipio que promueva la generación de sitios para hermostear la comuna.
- Falta de una conciencia ambiental, que permita generar la responsabilidad de la población en cuanto a su entorno inmediato.

E. CONCLUSION SECTORIAL

Ñiquén es una comuna que posee una baja densidad poblacional respecto a las demás comunas de la Región, en especial en comparación con Chillan y San Carlos. Su población se caracteriza por ser en términos generales muy homogénea en cuanto a la composición socioeconómica de sus hogares y comparativamente más “vieja” que a nivel regional y país. Esto en el ámbito urbano se diversifica un poco más, sobretodo en cuanto al tipo de la composición familiar, sin embargo, mantienen una vivencia rural permanente. A esto se suma la constate disminución poblacional total y la predominancia de población rural por sobre la urbana. Dichos elementos de contexto y tendencia plantean desafíos para quienes trabajan con la comuna y para la comunidad misma, considerando la profunda transformación que esta viviendo San Gregorio y ahora las localidades de Ñiquén Estación y Chacay, en términos de consolidar su polo urbano y reducir los crecientes procesos migratorios desde sectores rurales.

Al construir escenarios, a corto, mediano y largo plazo, se observan problemáticas que responden a procesos naturales de adaptación poblacional, como es el “fenómeno de envejecimiento de la población” y de aumento de los asentamientos de población en el pueblo de San Gregorio y en las localidades arriba mencionadas, cuestión que se constata en el aumento de demandas de viviendas, la construcción de nuevos barrios y la alta demanda por mejores servicios educacionales y de salud, como estrategias de mejoramiento de la calidad de vida y de evitar la salida de más habitantes.

En **salud**, si bien la principal demanda está dada por algunas especialidades médicas como mayor numero de odontólogos, las líneas de trabajo también apuntan a un trabajo mancomunado con la población en la resolución de sus problemas, incorporando a las organizaciones funcionales y territoriales prioritariamente en un trabajo de promoción y prevención. Implementar un modelo de salud familiar, orientado a instruir al paciente y a su familia para que participen en su recuperación, es una invitación a que los vecinos se hagan parte de iniciativas tendientes a mejorar su calidad de vida.

En el **ámbito laboral se distinguen tres áreas:**

La primera, juventud, mujer y empleo, en la cual es relevante realizar un trabajo conjunto entre el Liceo y sus futuras especialidades técnicas y empresas tanto dentro como de fuera del territorio comunal y donde el municipio podría jugar un rol de coordinador de dicha instancia; en este sentido el aprovechamiento del Frigorífico y del Liceo es vital para definir como objetivo inmediato abrir las puertas de las empresas (en especial aquellas que tengan que ver con el desarrollo de la vocación económica comunal) para la realización

de prácticas profesionales, lo que puede conllevar una oportunidad laboral. Paralelo a esto, es fundamental reforzar contenidos prácticos y teóricos sobre técnicas de comercialización, administración y autogestión de negocios que permita inculcar competencias de carácter empresarial.

Una segunda área es la realización de programas de fomento a la microempresa en la comuna, pues si bien el municipio posee una Oficina de Fomento Productivo y dos módulos Prodesal, esta instancia municipal no termina de consolidarse y, por lo tanto, no logra satisfacer las demandas de generación de autoempleo de la comunidad. Como ya se ha mencionado, San Gregorio ha ido consolidando servicios comunales y un incipiente comercio, especialmente en su radio urbano, que se caracteriza por una creciente presencia de microempresas artesanales básicamente dedicadas a rubros alimentarios (venta de quesos, tortillas, verduras), lo cual invita a generar un trabajo de fortalecimiento y apoyo a este sector económico, cuyos logros aportarían tanto al desarrollo económico como a la generación de fuentes laborales.

Una tercera área es la inserción laboral, demandándose la realización de programas de capacitación técnica que permitan aumentar las oportunidades de trabajo para jóvenes, adultos y personas de edad más avanzada. En este sentido, el perfeccionamiento del sector silvoagropecuario debería tender a la agregación de valor de los productos tanto tradicionales como no tradicionales, para enfocar el sector hacia la transformación a procesos agroalimentarios, vinculantes con el desarrollo urbano y así consolidar tanto los servicios que ofrece la comuna como los aspectos culturales a través del fortalecimiento de la identidad territorial relacionada a las prácticas económicas de la comuna.

Pasando a otro ámbito del desarrollo social, al revisar los temas de **participación ciudadana**, se considera relevante que la política municipal de “puertas abiertas” con la comunidad incluya con más fuerza la participación de las organizaciones de base, las cuales pueden canalizar las inquietudes de los vecinos hacia la municipalidad y la información que esta última quiera comunicar a los vecinos. Se constata una muy fluida relación entre la autoridad comunal y la clase dirigencial, situación óptima que hay que saber aprovechar y que se transforma en un desafío para los funcionarios municipales al momento de responder y ofrecer servicios de calidad. Así mismo, resulta clave la apertura y disposición observada en la dirigencia, mayoritariamente femenina, en cuanto a generar estructuras y formas organizativas innovadoras, como la formación e implementación de comisiones de trabajo y aprovechar la legalidad vigente para echar a andar el Concejo Económico y Social Comunal (CESCO), a partir de lo fortalecida que aparece la Unión Comunal de Juntas de Vecinos.

En la actualidad, existen ciertas fortalezas a nivel comunal para trabajar en la construcción de un escenario local favorable, pues en su radio urbano se están realizando obras de considerable magnitud, que le cambiaran el rostro a la comuna, tales como proyectos de pavimentación, de habilitación de áreas verdes y de construcción de nuevos complejos habitacionales y la ampliación del consultorio ya inaugurado y en pleno funcionamiento.

Lo anterior sumado a la propuesta del plan regulador, fundamentada en proyectos de conectividad vial, darán un mayor dinamismo uniendo Ñiquén Estación con San Gregorio, y así comenzar a vincular cada vez a la ruralidad con el polo urbano, en una suerte de articulación que si es bien aprovechada en términos de mejorar la salida de producción y agregar valor mediante un trabajo de desarrollo de identidad comunal puede ser la fundación de un desarrollo económico local emergente.

Para el logro de lo anterior resulta fundamental el involucramiento de las organizaciones y avanzar hacia la generación de un sistema participativo efectivo entre el municipio y la comunidad, vale decir, diseñar un circuito eficiente y pertinente en cuanto a toma de decisiones, en especial adaptarse a practicas culturales y formas de participación de los grupos productivos y no tener que perpetuar que las bases organizacionales sean las que deban adaptarse a maneras de participación consultivas y/o utilitaristas. Uno de los objetivos es ajustar la oferta municipal con la demanda de la comunidad, pero también generar mayores espacios de participación e incentivar a la organización comunitaria con miras a fortalecer capacidades para la elaboración de proyectos con la mayor participación desde y para los vecinos.

F. FACTORES ESTRATÉGICOS EN EL PROCESO DE DESARROLLO COMUNAL.

Los factores estratégicos en el proceso de desarrollo comunal, se visualiza en función de cómo se debe enfrentar la problemática de cada uno de los ámbitos descritos, de forma tal, que generen lineamientos de lo que debe la comuna de Ñiquén “hacerse cargo” para lograr su desarrollo.

El diagnóstico de los factores estratégicos que se señalan a continuación, han sido abordados en detalle en los diagnósticos sectoriales respectivos, estos son:

Ámbito Territorial.

- Mejoramiento de la Red Vial al interior de la comuna.
- Construcción de ciclovías que permitan mejorar el transporte interno y acceso a fuentes de trabajo.

- Atraer y mejorar la locomoción colectiva, de manera tal que sea posible traer todos los recorridos hasta San Gregorio.
- Aplicar el Plan Regulador Comunal y vincularlo al desarrollo rural (zonificación).
- Espacios públicos con identidad y de atractivo turístico.
- Zonas de atractivos para la inversión público privada, en especial en el área agroindustrial.

Ámbito Social

- Mayor validación y reconocimiento a la Participación de la mujer.
- Acercar programas de protección social.
- Solucionar las necesidades básicas de salubridad y acceso a agua de sectores rurales.
- Programa especial para jóvenes.
- Entregar condiciones para la generación de autoempleo.
- Mejorar la Oferta y calidad de la salud y educación
- Comunicación y participación
- Capacitación.
- Derecho laboral.

Ámbito Medioambiente.

- Contaminación ambiental
 - Contaminación medio ambiental producto de químicos.
 - Contaminación de Fuentes de agua.
 - Control de camiones de carga.
- Áreas verdes, crear mayor número de espacios destinados áreas verdes al interior de la comuna, hermoseamientos en San Gregorio, plazas en zonas urbanas incipientes etc.

Ámbito Económico Productivo.

- Oportunidades de empleo
- Rubros productivos con agregación de valor.
- Política de valoración del patrimonio cultural.
- Articulación entre actores económicos
- Capacitación y Perfeccionamiento
- Comercialización y consolidación de servicios
- Fomento, innovación e inversión

G. ANÁLISIS INTERSECTORIAL DEL DIAGNÓSTICO.

En los diagnósticos sectoriales realizados se describen los elementos que caracterizan a la comuna de Ñiquén de manera particular. Sin embargo, del análisis se desprende que el desarrollo de una comuna depende de elementos que se interconectan y se integran entre sí afectándose mutuamente, razón por la cual es importante extraer de los respectivos sectores los factores o elementos transversales que hagan posible orientar los futuros lineamientos desde una perspectiva sistémica.

Los elementos intersectoriales identificados son:

Capacitación relacionada a la educación y al aumento de competencias y habilidades emprendedoras asociadas a la agregación de a la producción campesina, microemprendimiento y fortalecimiento de las competencias de la fuerza laboral masculina y femenina.

Participación relacionada a Salud, Deporte y Recreación, en función de la generación de espacios para la comunidad que permitan el compartir social de sus habitantes a fin de disminuir males como la depresión y sensación de soledad y aislamiento que aquejan a parte de la población.

Participación relacionada a la gestión municipal, entendida como la generación de canales y mecanismos formales e informales de toma de decisiones y control e integración ciudadana efectiva, generación de ideas y retroalimentación mutua a fin de lograr una gestión sinérgica.

Infraestructura orientada al mejoramiento del transporte y la intercomunicación comunal, esto, relacionado a Economía Local y Trabajo, en busca de una mayor articulación de los espacios intracomunales y el desplazamiento de los trabajadores hacia los enclaves productivos y agroindustriales.

En particular, en Ñiquén en los últimos años ha existido una preocupación de parte de la autoridad comunal de gestionar para invertir y ampliar las coberturas de satisfacción de las necesidades y servicios básicos tanto a la población rural como urbana, lo que se ha traducido en que las demandas de la ciudadanía se han ido transformado en demandas de oportunidades laborales y de mejor calidad de la educación y salud. Sin embargo, es necesario relevar que aun existe un porcentaje significativo (Alcantarillado: viviendas urbanas 8,67%, viviendas rurales 42,8%, Pozo: viviendas urbanas 1,22%, viviendas rurales 42,98%, Acequia: viviendas urbanas 0,03%, rural 0,31%; Agua potable: red urbana 10,07%, red rural 40,11%, Pozo: urbano 0,09%, rural 48,5%, Río: urbano

0,06%, rural 1,16%, Censo 2002) que no posee servicio de alcantarillado ni de agua potable, cuestión que en algunos sectores se torna complicado, en algunos meses de verano. La otra cara de la moneda la representan aquellas familias y emprendedores que desean sanear y mejorar las condiciones de habitabilidad de sus viviendas para poder iniciar o consolidar negocios

En este sentido podría establecer como conclusión de este análisis intersectorial que a pesar de que la comuna aun posee niveles preocupantes de pobreza y desempleo, la población ahora esta a la expectativa de subir a otro estadio de desarrollo. Ahora la situación es modernizar el municipio, capacitar a los actores y levantar el territorio desde la perspectiva económica y del mejoramiento del nivel de ingresos y paralelamente cubrir las necesidades de habitabilidad.

El bajo nivel tecnológico de las explotaciones productivas y la insuficiente información respecto a nuevas tendencias productivas, tecnológicas y de gestión, representan problemas estructurales que deberán ser considerados sobretodo si quiere fortalecerse la economía local.

Por lo tanto, es importante generar condiciones que resuelvan los problemas de la base productiva), para su inserción económica, como base del desarrollo económico comunal y que se deben principalmente a:

- El nulo acceso a información respecto de mercados, precios, alternativas productivas, etc.
- La incipiente incorporación tecnológica
- La precaria articulación a los mercados.
- El escaso acceso a fuentes de financiamiento.
- El resguardo y buen uso de recursos naturales.
- Encadenar acciones entre población rural y urbana.

Por otro lado, si bien existen políticas e instrumentos estatales y privados orientados a resolver las necesidades y problemas señalados anteriormente, muchas veces se constatan ciertas dificultades para su aplicabilidad y que responden a aspectos como la oportunidad, la adaptabilidad y la pertinencia de éstos respecto de las demandas locales.

Se suma a ello, la desorganización de tales instrumentos al ser aplicados a un territorio específico, por la falta de orientaciones concertadas de cuál es el desarrollo que requiere dicho territorio y cuáles son sus

respectivas etapas (estrategia global de desarrollo económico), así como la falta de coordinación entre las instituciones que los generan. Ello redundará en efectos no esperados, como la duplicidad de esfuerzos, procesos incompletos de activación económica, uso ineficiente de recursos, entre otros.

En este sentido, a pesar de los esfuerzos que realizan los agentes de desarrollo, carecen de la orientación necesaria y de los referentes adecuados para realizar sus intervenciones, sistematizar los procesos y poder evaluar efectivamente los impactos que esas inversiones generan, tanto negativo como positivo, pues en no pocas ocasiones se intenta apoyar con proyectos de manera individual o asociativa a determinados grupos o personas sin considerar dinámicas comunitarias. Esta situación se repite a distintos niveles y a distintas escalas de inversiones, generando muchas veces incertidumbre y conflictos, los cuales deben ser asumidos por el municipio y por la dirigencia, lo que sumado a una falta de visión estratégica ni planificación por parte de la comunidad ñiquenina genera más ambiente de inseguridad.

H. CONCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DIAGNOSTICO INTERSECTORIAL

Es primordial decir que la conclusión más relevante de este análisis diagnóstico intersectorial es que el desarrollo de la comuna de Ñiquén depende en gran medida de la protección y de la decisión sobre el uso de los recursos naturales y humanos existentes en el territorio, esto pues, en los últimos años la población de la comuna de Ñiquén, presenta un decrecimiento lento y sostenido, caracterizado por migración rural-urbano, de manera estacionario en determinadas épocas del año, tanto interna como externamente.

Respecto de su condición socio-económica observamos que un 18,1% de la población se encuentra bajo la línea de la pobreza, según CASEN 2006, cifra que ha disminuido de acuerdo a la medición realizada por el mismo instrumento en el año 2003, en la cual se situaba en un 33,8%, esto se puede explicar en algún aspecto puesto que la población ha mejorado su acceso a bienes y servicios, como alumbrado público, alcantarillado, etc.

En cuanto a la infraestructura general que existe en la comuna esta ha ido desarrollándose en el tiempo a través de un incremento sostenible de las inversiones (escuelas, posta, consultorio, electrificación), sin embargo, en varios sectores esta infraestructura solo permite desarrollar una economía de subsistencia, así se puede ver que todavía existen sectores donde no están presentes las condiciones mínimas para llevar una

mejor calidad de vida de la población, además del poco acceso a campos laborales dinámicos dentro de la comuna.

Un punto muy importante dice relación con el ámbito educacional comunal, que tiene que ver con la disminución sostenida de la matrícula que se observa en los últimos años producto del traslado de los alumnos a otros centros educacionales fuera de la comuna, también se agrega como problema un exceso de licencias medicas presentadas por algunos docentes, lo que genera falta de continuidad en la entrega de los contenidos a los alumnos generando un retroceso y constante ajuste de los alumnos a esta situación.

Volviendo al análisis de la migración y del crecimiento de la población urbana, este fenómeno responde a un cambio en la dinámica económica de la comuna de Ñiquén, la cual ha ido pasando de ser netamente agropecuaria en la década pasada, con mas del 80% de su población dedicada a actividades del sector primario, dando paso ha una dinámica económica más diversa, incorporando actividades relacionadas al comercio, a la entrega de bienes y servicios, a la venta de mano de obra (asalariados) e incorporación de la actividad forestal.

Este nuevo panorama comunal ha disminuido el porcentaje de población dedicada a labores relacionadas con la actividad silvoagropecuaria, diversificando el tipo de empleo (formal e informal) y entregando en la teoría mas oportunidades de trabajo, especialmente vinculando el ámbito rural con el urbano y labores agrícolas con procesos de agregación de valor agroindustrial y agroalimentaria.

Sin embargo, en la practica los cambios arriba descritos han dado pie a que la población en general demande más y mejores empleos, una mayor estabilidad y seguridad laboral, lo cual ha nuestro juicio puede enfrentarse de dos maneras:

- Definiendo una política comunal en donde se defina la vocación económica y se realice una zonificación territorial aplicada a la consolidación de los distintos rubros que la comuna priorice como relevantes para alcanzar la visión de desarrollo.
- Atraer inversión privada y pública que impulse los rubros priorizados, generando empleo formal pero así mismo dando facilidades desde el sector público para emprender iniciativas individuales y asociativas que generen autoempleo.

Así, desde el punto de vista de la definición de la pre imagen objetivo, ésta se sitúa en la perspectiva de combinar las practicas culturales y estrategias económicas campesinas tradicionales con el quehacer agroindustrial y de manejo sustentable de los recursos naturales (agua, bosques, entre otros), y poder articular en el rubro servicios, elementos contenidos en el ámbito rural como también en el ámbito urbano, pretendiendo configurar los planos económicos, social y cultural desde una mirada integradora, que busca encadenar y potenciar ambos espacios.

En este sentido, los rubros priorizados deben dar cuenta de esta nueva dinámica socio económica, es decir, intentar relacionar mediante el desarrollo y consolidación del perfil **Agropecuario en base a su tradición de practicas culturales y económicas orientando e innovando hacia procesos de industrialización agroalimentarias con agregación de valor**, determinado por el uso que se puede aplicar a sus suelos y el alto porcentaje de uso agrícola que posee, donde su población marcada por los altos índices de pobreza busca mejorar sus ingresos mediante la generación de autoempleo que ayuden a mejorar las condiciones de vida.

Lo anterior se condice con la vocación económica comunal orientada al fortalecimiento de la **“Industrialización y desarrollo Agroalimentario (incluye lo hortofrutícola) vinculado al mejoramiento y consolidación de Servicios y Comercio unidos al fortalecimiento de las tradiciones culturales con fines identitarios y turísticos”** identificando el rol y funciones de cada sector y de cada ámbito de la población (rural y urbana).

Así, la imagen objetivo a alcanzar (aun a nivel de propuesta y la cual tendrá que ser validada por los distintos actores) plantea que “La Comuna de Ñiquén junto con responder a las necesidades básicas y desarrollar la economía de sus habitantes, consolida una variedad de bienes y servicios orientados al desarrollo agroindustrial con un enfoque de conservación de identidad cultural. Junto con esto desarrolla su oferta de servicios comunales. Para alcanzar este desarrollo la comunidad de Ñiquén reconoce y valora el aporte de la cultura campesina y del respeto por el medio ambiente, a la economía del territorio. La expansión forestal se ha diversificado y se han expandido actividades como lo hortofrutícola, la artesanía y el comercio”.

En síntesis, el diagnostico como se puede apreciar en todo el documento centra su análisis y proyección en el tema del desarrollo económico muy vinculado a la definición de políticas de apoyo al fortalecimiento productivo, capital humano y de desarrollo territorial, basada en una zonificación aplicada a la realidad socio

cultural y dinámicas económicas de las unidades intraterritoriales de la comuna, que junto con la nivelación en las coberturas de necesidades de servicios básicos deberían entregar oportunidades de empleo, de mejoramiento de los ingresos y así dinamizar el actual sistema de vida de la comunidad ñiquenina, resguardando los valores y formas de ser y hacer del habitante de esta tranquila y amigable comuna.



ETAPA II

**DEFINICIÓN DE OBJETIVOS COMUNALES, LINEAMIENTOS
ESTRATÉGICOS, IMAGEN OBJETIVO Y PROYECCIÓN DE
ESCENARIOS TENDENCIALES**

A. FASES METODOLOGICAS EN LA CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS.

1.- Análisis del Diagnostico sectorial: El equipo PET Quinta desarrolló un análisis del diagnóstico sectorial de la comuna de Ñiquén en los ámbitos, económicos, sociales, productivos, culturales. Este ejercicio permitió preliminarmente identificar fortalezas y debilidades presentes en el territorio. De la importancia de las fuerzas y de las debilidades puestas de manifiesto en el Diagnóstico, depende de la naturaleza de las amenazas y de las oportunidades surgidas del entorno estratégico y competitivo.

2.- Primer Taller Territorial de Planificación: Análisis FODA: El FODA, es el proceso de análisis de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas presentes en el territorio comunal. Este análisis se desarrolló a través de un trabajo de taller en el que participaron funcionarios municipales y organizaciones sociales. El análisis desarrollado por estos actores consideró las siguientes dimensiones o áreas temáticas representativas de la realidad comunal.

- Economía local, trabajo y medio ambiente
- Salud, deporte y recreación.
- Infraestructura y servicios comunales
- Participación e Integración ciudadana efectiva
- Educación, capacitación, cultura e Identidad territorial

3.- Segundo Taller Territorial de Priorización de Problemas y definición de Objetivos y Lineamientos Estratégicos por Ámbito Temático: se realiza taller comunal y se examina y por ámbito temático de acuerdo a la realidad, dinámica y énfasis que la comuna y el municipio definen. La finalidad de dicho encuentro fue el devolver los principales resultados del diagnostico y problematizarlos, para luego priorizar líneas de acción y proyectar objetivos y líneas estratégicas de solución, a partir del análisis de los escenarios tendenciales propuestos.

4.- Taller de Planificación: Problematización y Priorización del FODA. En este segundo taller se trabajó con los actores comunales representantes de las organizaciones sociales de base y de la institucionalidad municipal. En base a los ámbitos temáticos identificados y definidos en el primer taller FODA. En la primera fase del taller se desarrollo el ejercicio PROBLEMATIZAR, entendido este como el proceso de formalización y profundización del conocimiento de una situación determinada. La problematización se desarrolló con el objetivo de obtener respuestas específicas y una visión integrada y dinámica de la realidad comunal, que incluyera las miradas de los actores locales. El problematizar implicó generar preguntas que

incluyeron fragmentar y unir variables, caracterizarlas y correlacionarlos para tener un mejor conocimiento de la realidad local.

Problematizar la realidad es hacerle preguntas inteligentes a la misma, es decir, saber distinguir y clasificar las distintas variables que componen la componen.

Preguntas claves en el taller:

- ¿Qué es problematizar?,
- ¿A que corresponde y cual es el fin de esta problematización?

En la segunda fase del taller se desarrollo el ejercicio de Priorizar, en este ambito las preguntas claves del taller fueron:

- ¿Qué es priorizar?
- ¿Por qué es necesario priorizar?
- ¿Cómo haremos esta priorización?

Posteriormente los asistentes al taller identificaron lineamientos estratégicos, políticas y objetivos y desde ahí con un trabajo metódico y reflexivo se construyo la imagen objetivo por ámbito temático.

Luego de realizado el ejercicio y la conversación al interior de los grupos en plenario se acuerda definir la siguiente priorización, según ámbito temático relevante para el desarrollo comunal:

5.- Método de Análisis de divergencias y convergencias: El método Mactor es un método de análisis sobre la importancia de los actores, el cual busca valorar las relaciones de fuerza entre los actores y estudiar las convergencias y divergencias en los discursos en relación a distintas áreas de influencia estratégica. Para este efecto se realizaron entrevistas a actores claves del ámbito local, privado y publico, se analizaron sus discursos y desde ahí se identificaron las coincidencias y las divergencias, pudiéndose establecer áreas susceptibles de intervenir o priorizar y que contribuyeron a la definición de las líneas estratégicas, los objetivos, las políticas y la imagen objetivo comunal.

El principal objetivo de este análisis tuvo que ver con sondear con actores claves, en su mayoría jefes de departamentos municipales, cuáles en sus materias eran las proyecciones y líneas estratégicas principales de la actual y futura gestión y eso contrastarlo con lo que plantean dirigentes y la comunidad, cuestión que se profundiza en el proceso de triangulación posterior y de definición de objetivos, líneas estratégicas y políticas comunales en los eventos participativos, con la presencia de todos los actores involucrados.

Áreas de intervención basadas en las entrevistas

Actor	Ámbito temático	Línea estratégica que considera importante abordar
Domingo Garrido, Alcalde	Economía Local, Trabajo y Medio Ambiente.	Educación, Capacitación, Apoyo al microemprendimiento y pequeña empresa.
		Cuidado con el tratamiento de desechos y contaminación de aguas en la comuna.
	Participación e Integración	Capacitación y fortalecimiento.
	Infraestructura y Servicios Comunes	Mejorar Vivienda, Red Vial, Mejorar servicios en San Gregorio, Fiscalización a los cobros y tarifas de Electrificación.
Pablo Jiménez, Concejal	Economía Local, Trabajo y Medio Ambiente	Regularización y saneamiento de títulos y aguas, para optar a programas y subsidios.
		Cuidado con el medio ambiente y contaminación de aguas.
	Infraestructura y Servicios Comunes	Mejorar accesos, caminos.
Rodrigo Puentes, Dideco	Participación e integración	Capacitación y Fortalecimiento de la base dirigenal, mejorar participación.
	Deporte	Generar Plan de Deporte Comunal
Mariano Carrasco, Encargado de Fomento Productivo	Economía Local, Trabajo y Medio Ambiente	Generar espacio para el micro emprendimiento
		Capacitar y desarrollar actividades agrícolas innovadoras.
Eduardo Salinas, Dirección de Salud	Salud	Mejorar calidad de atención de salud, ser oportunos y eficientes.
		Procurar flexibilidad en programas nacionales al aplicarlos en la comuna.
		Mantener relación estratégica con Hospital de San Carlos.
Miguel Canto, Funcionario Departamento de Educación Municipal	Educación, Capacitación y Cultura	Aportar al proceso de adaptación de los profesores a nuevas tecnologías y metodologías.
		Generar especialidades técnico profesionales

6.- Triangulación: Para hacer consistente el proceso metodológico se desarrolló una triangulación. La triangulación la entendemos como la combinación de múltiples métodos para abordar de mejor forma el fenómeno que se investiga.¹⁵ Es importante señalar que para llevar a cabo el proceso de triangulación fue necesario desarrollar un trabajo exhaustivo a través de talleres con los actores locales, quienes identificaron, problematizaron y priorizaron las fortalezas, las oportunidades, las amenazas y debilidades presentes en su comuna. A su vez la realización de entrevistas a actores claves y la utilización del método Mactor, permitió identificar coincidencias y divergencias en sus discursos, categorizarlas y desde ahí utilizando el criterio técnico identificar lineamientos estratégicos, políticas, objetivos y escenarios. La definición de las áreas de acción por cada uno de los ámbitos se relaciona con los factores estratégicos identificados, de tal forma que orienta las acciones que se deberían seguir en pos del desarrollo comunal.

En la siguiente tabla se sintetizan e integran las principales áreas de acción y propuestas de iniciativas asociadas a cada área según tema relevante para el desarrollo de la comuna.

AMBITO TEMÁTICO: ECONOMÍA COMUNAL, TRABAJO y MEDIO AMBIENTE		
Área	Lineamiento Estratégico global	Líneas de Acción
Economía Local	Fortalecimiento de organizaciones productivas	-Asistencia técnica en temáticas productivas -Capacitación en temáticas productivas prioritarias para los campesinos
Trabajo	Oportunidades de empleo Comunal Desarrollo Productivo Comunal	- Generación de oportunidades de empleo de carácter permanente. - Generación de nuevas oportunidades de empleo local. - Asistencia Técnica en la gestión, producción y comercialización de productos.
Medio Ambiente	Contaminación Comunal	- Potenciar la Educación Ambiental de la comunidad. - Desarrollar instancias comunales de promoción de actividades medioambientales. - Fiscalizar los focos de contaminación ambiental. - Fomentar la responsabilidad ambiental empresarial

¹⁵ Cowman.

AMBITO TEMÁTICO: EDUCACIÓN, CAPACITACION, CULTURA E IDENTIDAD		
Educación	Oferta educativa	- Potenciar la Educación de especialidades en los establecimientos comunales. - Capacitación en temáticas productivas - Desarrollar incentivos a la educación comunal. (becas) - Mejorar la infraestructura educativa comunal. - Fomentar la participación de los padres en la educación. - fortalecer las organizaciones de centros de padres y apoderados en las instituciones educativas.
Capacitación	Fortalecimiento organizacional organizaciones sociales y territoriales. Potenciación de grupos de mujeres.	- Capacitación en liderazgo, formulación de proyectos. - Capacitación de Mujeres temporeras y empresarias.
AMBITO TEMÁTICO: SALUD, DEPORTE Y RECREACIÓN		
Salud	Oferta en salud	- Mejorar la infraestructura de postas y consultorios. - Mejorar la dotación de personal de especialidades en postas y consultorios. - Mejorar la calidad de los servicios de postas y consultorios.
Deporte y recreación	Fortalecer el deporte y la recreación a nivel comunal	- Generar instancias deportivas de participación masiva. - Desarrollar oferta deportiva para incentivar la participación de grupos específicos, (mujeres, jóvenes, adultos mayores).
	Ampliar y mejorar la infraestructura	- Construcción e implementación de espacios adecuados para las prácticas deportivas.
Participación Ciudadana	Fortalecimiento de Organizaciones Sociales. Fortalecimiento de Personal Municipal. Generación de identidad local	- Capacitaciones en liderazgo - Capacitación en temáticas de organizaciones sociales comunitarias. - Desarrollo de la memoria histórica popular de la comuna.
AMBITO TEMÁTICO: INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES		
Infraestructura y servicios Comunales	Dotación de Servicios	- Desarrollo de proyectos de infraestructura para la competitividad económica - Desarrollo de proyectos de electrificación rural.

MATRIZ ACTUALIZADA ETAPA 2: DEFINICIÓN DE POLÍTICAS, LINEAS ESTRATEGICAS, OBJETIVOS Y ESCENARIOS

AMBITO TEMATICO	POLÍTICAS COMUNALES	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
ECONOMÍA LOCAL, TRABAJO Y MEDIOAMBIENTE	Facilitar la convergencia de las MYPYME para fortalecerse y abrir nuevas oportunidades de negocio Perseguir el desarrollo integral de los habitantes de la comuna, fomentando la creatividad e innovación. Impulsar la cooperación, confianza y reciprocidad para el desarrollo de la actividad económica local. Promover actividades informativas y de mejora.	Proporcionar canales de información y comunicación para la retroalimentación. Acceso a fuentes de financiamiento Reducir costo de producción Mejorar la comercialización. Fortalecer las competencias técnicas, metodológicas, y estratégicas de las personas. Potenciar el desarrollo de liderazgo efectivo. Descubrir y potenciar las habilidades para el desarrollo económico local. Lograr comunicación efectiva. Difundir la importancia del cuidado medioambiental, como del desarrollo sustentable.	Fortalecer asociatividad entre la MYPYME Fortalecer el capital humano. Generación de alianzas y redes estratégicas entre entidades públicas y privadas. Crear una institución local que promueva el cuidado del medio ambiente y sea apoyo a la toma de decisiones. Procurar seguimiento de las inversiones, programas, subsidios, SAT, etc. Atraer inversiones, fortalecer MIPYME. Capacitar a la Población Económicamente Activa, apoyar la generación de fuentes laborales. Educación en el tema MedioAmbiental Generar Iniciativas para mejorar la situación ambiental de la comuna (p.e. crear departamento de medio ambiente que no existe)	Desarrollo y fortalecimiento integral del capital humano, a través de la educación, polivalencia y desarrollo de la empleabilidad, la asociatividad, e incrementos la generación de microempresas. Fortalecimiento de la competitividad económica comunal a través de la incorporación de capacitación y el desarrollo del capital humano, la comunicación intra y extra comunal, tanto a nivel de redes viales como acceso a medios de comunicación y tecnología.

AMBITO TEMATICO	POLÍTICAS COMUNALES	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
SALUD, DEPORTES Y RECREACIÓN	Orientación del servicio hacia la atención al paciente. Desarrollar programas preventivos.	Mejoramiento y capacitación del capital humano salud primaria. Aumento del número de especialistas. Ampliar y mejorar la infraestructura Fortalecer la relación entre la ciudadanía y los centros de salud municipal. Intervenciones integrales y preventivas en la atención. Incorporar y reforzar programas educativos relacionados a la salud mental.	Aumentar la calidad de la atención. Promover el cuidado de la Salud Mental. Abordar y reforzar participación de la comunidad en procesos de planificación de salud. Mejorar Salud Familiar. Reforzar Servicios de salud mental (para resolver problemas de alcoholismo, Depresión, Violencia intrafamiliar, embarazo adolescente). Mejorar tasa de atención dental, la frecuencia es insuficiente para la demanda. Idear estrategias para paliar la rigidez de los programas nacionales (GES (Auge)), debido a que falta flexibilidad de éstas. Incrementar la participación de mujeres en actividades deportivas y recreativas. Potenciar la práctica de deportes además del fútbol. Mejorar infraestructura deportiva de la comuna. Falta crear espacios comunes y de esparcimiento.	Lograr que la comunidad ñiquenina, con énfasis en las mujeres, niños, jóvenes y adultos mayores, participe en mayor medida de actividades deportivas y recreacionales a fin de lograr que se comparta y participe, desarrollar actividad sana, mejorar la salud comunal, mitigar enfermedades como la depresión, y el alcoholismo, donde los ejes principales de acción sean la acción preventiva, el autocuidado, las prácticas deportivas y recreacionales. En relación al medio ambiente, educar a la comunidad en relación a la importancia y trascendencia vital de este aspecto en la vida de sus habitantes y las futuras generaciones.

AMBITO TEMATICO	POLÍTICAS COMUNALES	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
PARTICIPACIÓN CIUDADNA	Conformar alianzas estratégicas para la integración de las personas de la comuna. Apoyar la formación y desarrollo de capacidades de liderazgo en dirigentes comunitarios. Establecer conductos de comunicación formales. Generar una visión comunal compacta proveniente de la imagen objetivo comunal, que sea conocida e internalizada por todos los actores comunales, a fin de propender su difusión e identificación.	Generación de actividades integrativas. Establecer proceso de formación en representantes de las organizaciones comunitarias. Respetar a las organizaciones como ente representativo válido y comunicador. Aumentar progresivamente la participación de la comunidad en la toma de decisiones (establecer metas, indicadores).	Generar trabajo conjunto entre la comunidad y sus autoridades promoviendo la integración. Preparar líderes y dirigentes comunitarios que conozcan el quehacer municipal. Mejorar Comunicación entre Municipio, Dirigentes y Comunidad. Procurar participación activa y crítica de la comunidad. Capacitar a líderes y dirigentes a fin de que conozcan más el quehacer municipal, conocer los presupuestos con que cuenta el municipio que conozcan las instancias y redes de acción del gobierno y que no dependen del municipio. Procurar que la transferencia de la información por parte de los dirigentes hacia la comunidad sea: certera, en ambos sentidos Objetivos en lo referente a comunicación. Aumentar cobertura de la radio comunitaria. Llegar a la realización de presupuestos participativos a través de: establecimiento de marco legal y reglamentación interna, responsables y principios orientadores (responsable: municipio) voluntad política, políticas municipales más integradoras que excluyentes, idear estrategias para motivar la participación. Falta crear espacios comunes y de esparcimiento. Generar mayores instancias locales, intralocalidades e interlocalidades de participación recreación, instar actividades para las mujeres y jóvenes.	La comuna de Niquén cuenta con una ciudadanía más participativa, organizada, con líderes efectivos informados y proactivos dedicados a trabajar en sus espacios de uso comunitario en función de la integración, participación y gestión de la comunidad en el desarrollo de la comuna.

AMBITO TEMATICO	POLÍTICAS COMUNALES	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
EDUCACIÓN, CAPACITACIÓN, CULTURA E IDENTIDAD	Incorporación de TIC's al aula de clases. Acercar la educación a las empresas locales. Mostrar la importancia de la historia comunal en la identidad de la ciudadanía.	Incentivar al equipo docente. Acercar la educación a las empresas locales. Incorporar actividades con este fin en la programación de actividades extraprogramáticas	Aportar al proceso de adaptación de los profesores a nuevas tecnologías y metodologías. Generar especialidades técnico profesionales. Promover la valoración del patrimonio cultural a través de la educación formal e informal. Continuar mejoramiento en la calidad de la educación comunal Continuar mejoras de infraestructura. Capacidad docente (se ha conseguido mejores evaluaciones docentes en los últimos años). Aportar al proceso de adaptación de los profesores más reticentes a nuevas tecnologías y metodologías. Controlar uso excesivo de licencias médicas, agilizar procesos y utilizar argumentos legales para evitarlos, para resguardar cumplimientos de horas de clases a los alumnos. Continuar priorizando a profesionales de la comuna en las labores docentes. Generar especialidades técnico profesionales.	Ni quién ofrece un servicio educacional de alta calidad, con equipos docentes multidisciplinarios, infraestructura y tecnologías acorde a las necesidades del sector, con contenidos pertinentes a la vocación económica que se desarrolla en la comuna. A su vez, al ofrecer incentivos, Ni quién cuenta con mano de obra calificada para desarrollar una oferta competitiva de productos agrícolas, comercio y servicios.

AMBITO TEMATICO	POLÍTICAS COMUNALES	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	OBJETIVOS COMUNALES	ESCENARIO TENDENCIAL
INFRA ESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES	Gestionar proyectos de infraestructura tanto a nivel técnico como político. Mejorar calidad y cobertura de servicios. Apoyar al desarrollo e instalación de servicios en el centro urbano.	Mejorar comunicación interna y externa, en función de la interacción económica y social de la comuna. Mejorar la satisfacción de los usuarios de los servicios. Potenciar intercambio económico y fortalecer centro urbano comunal. Desarrollo de proyectos de infraestructura para la competitividad económica.	Ampliar y mejorar la cobertura y calidad de la infraestructura y equipamiento vial. Mejorar el acceso a la oferta de los servicios públicos comunales. Mejorar la oferta de servicios del área urbana de San Gregorio. Desarrollo de proyectos de alcantarillado y saneamiento en sectores rurales. Mejoramiento de las conexiones viales, generando continuidad entre los intraterritorios de planificación. Incorporar servicios como Farmacia, mas comercio, puestos de venta artesanal, entre otros. Incorporar infraestructura de riego productiva. Generar áreas de protección en las zonas de patrimonio tangible	La comuna de Ñiquén cuenta con una adecuada infraestructura y equipamiento de su red vial, que facilita el flujo de transporte público y privado, generando un nivel de conectividad que contribuye a satisfacer las necesidades de la población y mejorar consecuentemente la calidad de vida y su potencial de desarrollo. Existe una adecuada cobertura y calidad de los servicios de educación, salud y vivienda, los cuales cuentan con buena infraestructura. El municipio logra una alta eficiencia y eficacia en la resolución de los requerimientos de la comunidad, dado que cuenta con un recurso humano competente y comprometido con ésta.

PROPUESTA DE VISIÓN

Validado el diagnóstico, se comenzó la construcción de la visión comunal que conlleva implícito el propósito final de la comuna que queremos desarrollar. Es la elaboración fundamental que le da carácter constitutivo a la comuna y a su acción y da cuenta de dos preguntas fundamentales del ser de un territorio, ¿Qué queremos? y ¿Cómo nos gustaría que fuera nuestra comuna en el 2015?

“Ñiquén- puerta norte de la Región del Bío Bío- tiene como misión promover el desarrollo integral de la comuna, incentivando el desarrollo económico, promoviendo el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, además de colaborar en el mejoramiento de la calidad, cobertura y oportunidades del empleo.

Además de ello, busca el mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de los centros urbanos y la comunicación existente entre los polos de desarrollo laboral y urbano de la comuna, a fin de dinamizar la actividad agroindustrial existente”.

IMAGEN OBJETIVO COMUNAL

“La Comuna de ÑIQUÉN desarrolla la actividad agroalimentaria, dispone de un BUEN nivel de comercio y servicios en distintas áreas, los que son utilizados tanto por los habitantes de la comuna, como por los pobladores de sectores aledaños. Junto con esto, busca el desarrollo integral de su población, a partir de la satisfacción de las necesidades básicas, como también la educación, capacitación, salud y el desarrollo de una ciudadanía más participativa.

La búsqueda del desarrollo local se aborda bajo los principios de solidaridad social, hacia los grupos vulnerables y respeto al medio ambiente, como variables transversales a su gestión.

Para alcanzar este desarrollo la comunidad de ÑIQUÉN reconoce y valora el aporte de la cultura campesina y del respeto por el medio ambiente, a la economía del territorio. la actividad agroindustrial se ha fortalecido se han expandido actividades como la hortofruticultura agroindustrial de productos frescos y congelados para exportación, la ganadería bovina y ovina y el comercio”.

ETAPA III

FORMULACIÓN DE PROPUESTAS Y DEFINICIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN E INVERSIÓN

A. Fases Metodológicas en la Elaboración de las Propuestas para el Plan de Acción.

1. Reuniones Ejecutivas con Funcionarios Municipales
2. Taller Evento Participativo Etapa 3
3. Presentación ante el Concejo Municipal

7. Matriz de Formulación de Propuestas y Plan de Acción e Inversiones por ámbito temático

Para la elaboración del PLAN DE ACCION se diseño una matriz por ámbito temático la cual incluye escenario o situación deseada, lineamientos estratégicos, la cartera de programa, estudios y proyectos, el departamento o unidad municipal responsable, otras instituciones u organismos publico y privados involucrados o con quienes es necesario articularse y coordinarse para concretar la iniciativa y los plazos y año de ejecución de la misma.

Una vez priorizada y validada sectorial y territorialmente las iniciativas, se procede a su ordenamiento en el tiempo y a su valoración, estableciendo un Plan de Acción y un Plan de Inversiones al año 2015, en los que se describe de forma general la propuesta y se señalan los organismos responsables de las distintas acciones y procedimientos necesarios para su materialización.

En este nivel de desarrollo del proceso de elaboración del Plan, corresponde establecer la pertinencia de asociar al proceso de implementación del plan el desarrollo de estudios sectoriales o territoriales (o un mix) de naturaleza específica, respondiendo de alguna forma a alguna vocación o problemática particular, que amerite un tratamiento especial, pudiendo tratarse incluso de problemáticas o desafíos de desarrollan que sobrepasen el limite de lo comunal.

Complementario a este plan de acción e inversión se contempla incluir en el Informe Final Pladeco, junto a elementos de la fase diagnostica, las justificaciones y argumentaciones sobre el como y porque desde lo técnico y en base al trabajo de las etapas anteriores, se deberían implementar estas distintas acciones, parte de un plan de desarrollo mayor y a largo plazo, desde el punto de vista del desarrollo social, económico y sustentable.

Más abajo se encuentra detallado el Plan de acción e inversión consolidado en las matrices arriba descritas divididas por ámbitos temáticos o ejes de desarrollo comunal y validado por distintas instancias de participación tanto social como técnica y política.

8. Fichas de Iniciativas priorizadas: perfiles de proyectos¹⁶

De manera complementaria al Plan de Acción, cada iniciativa priorizada y validada por los distintos actores se somete a un tratamiento más específico y detallado mediante la elaboración de fichas de iniciativas o perfiles de estudios, programas y proyectos, en donde se desagregan las distintas acciones y gestiones necesarias para alcanzar su concreción en el plazo establecido y se describe y desarrolla la propuesta en particular de manera de facilitar su posterior gestión e implementación explicitando responsables, coordinaciones, posibles fuentes de financiamiento, entre otros elementos.

Nombre del Proyecto.		Título que identifica el proyecto.
Código BIP		Código asignable según corresponda al momento de gestionar el proyecto.
Código PLADECO		Código alfanumérico que indica localización del proyecto en la matriz PLADECO.
Objetivo General		Objetivo general del proyecto.
Objetivos Específicos		Objetivos específicos del proyecto.
Descripción del Proyecto		Descripción general del proyecto.
Focalización		Antecedentes de focalización o direccionamiento específico del proyecto, incluye según corresponda localización (lugar físico), grupo objetivo (a quién se dirige) y cobertura (a cuantos beneficia).
	Localización	
	Grupo Objetivo	
	Cobertura.	
Duración		Estimación del tiempo implícito a su ejecución.
Unidad Responsable Gestión (URG)		Unidad interna del municipio o la corporación, responsable de la gestión del proyecto.
Financiamiento		Estimación preliminar de las probables fuentes de financiamiento.
Otras instituciones publico privadas involucradas		Concurrencia de otras instituciones, organismos, organizaciones con quienes debería articularse la iniciativa

¹⁶ Para ver cada ficha ir al Anexo Informe Etapa 3.

PLAN DE ACCIÓN E INVERSIÓN - PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

AMBITO: ECONOMÍA LOCAL, TRABAJO Y MEDIO AMBIENTE

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROPUESTA ESCENARIO: Desarrollo y fortalecimiento integral del capital humano, a través de la educación, polivalencia y desarrollo de la empleabilidad, la asociatividad, e incrementos la generación de microempresas. Fortalecimiento de la competitividad económica comunal a través de la incorporación de capacitación y el desarrollo del capital humano, la comunicación intra y extra comunal, tanto a nivel de redes viales como acceso a medios de comunicación y tecnología.			TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPARTAMENO / UNIDAD RESPONSABLE	OTRA INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO ESTIMADO
	ESTUDIO	PROGRAMA	PROYECTO					
Proporcionar canales de información y comunicación entre microempresas para la retroalimentación. Potenciar el desarrollo de liderazgo efectivo. Mejorar acceso a fuentes de financiamiento.		Capacitación y fortalecimiento a las actividades emprendedoras*.	Creación de Fondo Concursable para el microemprendimiento.	Toda la comuna	Este consistiría en la destinación de fondos municipales que se orientarían a financiar iniciativas emprendedoras, se contempla parte de la inversión, además del respectivo seguimiento y control de los aportes.	Oficina de Desarrollo Productivo	FOSIS, SERCOTEC, INDAP, otras de fomento, ONG, Asoc. Punilla	2008 2008 permanente*.
Descubrir y potenciar las habilidades para el desarrollo económico local.	Estudio de prefactibilidad para proyectos agropecuarios innovadores.			Toda la comuna	Consiste en analizar información relevante para la toma de decisiones relacionadas con la incorporación de nuevos productos a los rubros ya identificados en la comuna, a fin de elaborar estrategias de selección y agregación de valor para estos productos.	Oficina de Desarrollo Productivo	INIA / INDAP FNDP/GORE/Alanzas estratégicas (Universidades, Corfo, Inst Tecnológicos), Asoc Punilla	2008-2009
Mejorar la comercialización	Programa de Infraestructura Rural: Elaboración de Plan Marco de Desarrollo Territorial.			(Algunas localidades de Niquén; sector Zemita y Valle Arrocerero).	Elaboración de un plan que contemple las posibles inversiones en infraestructura para el desarrollo productivo e iniciativas productivas acordes al plan.	ODP / SECPLAN / DOM	SUBDERE / GOREBIOBIO /	2008

			Creación de Infraestructura para la venta de productos agrícolas y artesanales de la comuna (ver factibilidad de que sea en la ruta 5).	San Gregorio / Ruta 5 (Se podría localizar en la Rotonda Buli)	Construcción de infraestructura habilitada para la venta de productos locales, que permita aprovechar la localización junto a la ruta 5 sur. Es importante consignar que para validar esta iniciativa se debería respaldar a través de un convenio con la concesionaria que tenga validez jurídica). <i>(Podría ser asociativo o individual, considerar asesoría / a. técnica, debe contar con un reglamento interno que permita desarrollar las actividades asociadas con mayor orden y claridad para los usuarios)</i>	DOM / Prodesal / ODP	FOSIS, SERCOTEC, INDAP, otras de fomento, ONG, Asoc Punilla	2009-2010
Fortalecer las competencias técnicas, metodológicas, y estratégicas de las personas.		Programa de Mejoramiento de la empleabilidad de las(os) temporeras(os).		Comuna de Ñiquén	Consiste en la entrega de capacitación a trabajadores de la comuna, BPA, BPG, Higiene y seguridad industrial, uso de pesticidas, Normativas laborales, leyes sociales.	OMIL / ODP / SECPLAN	SENCE / Programa Nacional de Becas, Asoc Punilla	2008 y permanente.
Mejorar las condiciones productivas para las actividades silvoagropecuarias. Reducir costo de producción.		Programa de Capacitación para el desarrollo de la producción hortofrutícola al aire libre y bajo plástico.		Zona de riego comunal (Intraterritorio Valle de Riego)	Consiste en el desarrollo de capacitación para los productores hortofrutícolas, principalmente de la zona de riego de la comuna, aproximadamente desde La Pitilla hasta la altura de Bucalemu.	Oficina de Desarrollo Productivo / Prodesal / SECPLAN	INDAP / Alianzas Estratégicas Empresa Privada / Universidades Inst Tecnológicos, Asoc Punilla	2008-2010
			Proyecto de mejoramiento genético Ganadería Ovina y Bovina.	Territorios Intracomunales Riego y Secano Interior.	Consiste en el apoyo a la introducción de nuevas y mejores razas ganaderas a la comuna a fin de mejorar la calidad de la producción ganadera existente, acorde a las características de los productos incorporar apoyo en la comercialización. Focalizar en pequeños ganaderos que en ocasiones quedan excluidos de programas nacionales y/o regionales.	ODP / Prodesal / SECPLAN	INDAP / Alianzas Estratégicas Empresa Privada / Universidades Inst Tecnológicos, Asoc Punilla	2008-2010.

			Proyecto de Mejoramiento de Infraestructura de Protección invernal para producción apícola.	Focalizado en localidades con producción apícola	Consiste en el mejoramiento de la infraestructura para los productores apícolas mejorando su capacidad productiva y restringiendo su dependencia de factores climáticos.	Oficina de Desarrollo Productivo	INDAP / Asoc Punilla	2008-2010.
		Programa de Apoyo a la regularización y saneamiento de títulos de dominio e inscripción de aguas.		Toda la comuna	Consiste en el incentivo (información y apoyo), monitoreo y seguimiento de la regularización y saneamiento de títulos de dominio e inscripción de aguas al interior de la comuna.	ODP / Prodesal / SECPLAN	SEREMI Bienes Nacionales / FNDR	2008-2010
			Creación de un Fondo concursable para micro emprendimientos al interior del Liceo	Liceo San Gregorio	Generar la instancia para que los alumnos de la comuna propongan pequeñas emprendimientos que incentive en ellos esta capacidad y ser preactivos y emprendedores. <i>(Es importante señalar que las bases deben establecer los criterios de selección a fin de propender a ideas que permitan a los jóvenes desarrollarse al interior de la comuna).</i>	FONDO DAEM / ODP		2009 en adelante.
Difundir la importancia del cuidado medioambiental, como del desarrollo sustentable.			Elaboración de una Ordenanza Ambiental Comunal. (Existe una propuesta al concejo).	Municipalidad	Consiste en la elaboración de un documento que apoye en la fiscalización y normas medioambientales existentes en la comuna.	ALCALDE / ADM MUNICIPAL / SECPLAN	CONCEJO COMUNAL	2008-2009
			Creación de una oficina Medio Ambiental en la comuna.	Municipalidad de Ñiquén	Contratación de un profesional ligado a temáticas medio ambientales, a fin de generar alianzas que permitan la realización de proyectos y estudios relacionados.	SECPLAN / ODP / PRODESAL / DOM	CONAMA / Inst Educ Superior / SS / Aso Punilla	2009
Flexibilizar y agilizar los procedimientos del sector público.		Programa de fortalecimiento de Oficina de Desarrollo Productivo y OMIL.			Fortalecer la oficina de desarrollo rural a fin de establecerla como un punto estratégico de acción en la comuna. Dada su importancia es posible proyectarla como Departamento Municipal de Desarrollo Económico Local.	Oficina de Desarrollo Productivo	INDAP / Asoc Punilla	2008-2009

AMBITO: SALUD, DEPORTE Y RECREACIÓN

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROPUESTA ESCENARIO: Lograr que la comunidad ñiquenina, con énfasis en las mujeres, niños, jóvenes y adultos mayores, participe en mayor medida de actividades deportivas y recreacionales a fin de lograr que se comparta y participe, desarrollar actividad sana, mejorar la salud comunal, mitigar enfermedades como la depresión, y el alcoholismo, donde los ejes principales de acción sean la acción preventiva, el autocuidado, las prácticas deportivas y recreacionales. En relación al medio ambiente, educar a la comunidad en relación a la importancia y trascendencia vital de este aspecto en la vida de sus habitantes y las futuras generaciones.			TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPARTAMENTO / UNIDAD RESPONSABLE	OTRA INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO ESTIMADO
	ESTUDIO	PROGRAMA	PROYECTO					
Mejoramiento y capacitación del capital humano salud primaria Fortalecer la relación entre la ciudadanía y los centros de salud municipal. Aumento del número de especialistas		Programa de Mejoramiento de la Gestión en Salud Comunal	Postulación a Odontólogo (ojalá con recursos extramunicipales, podría ser a través del Ministerio de Salud a través del "Ciclo de Formación y destinación de profesionales"). Aumento de la planta profesional en el consultorio de San Gregorio: Matrona, Medico, Pediatra, Odontólogo.	Consultorio San Gregorio	El programa consiste en la implementación de acciones tendientes a mejorar la gestión de salud comunal, se debe realizar una evaluación de la prestación de servicios de salud, establecer flujos e identificar puntos críticos y posibles falencias, establecer sistemas de medición y estándares de calidad acorde a los lineamientos locales y provinciales.	DEPARTAMENTO DE SALUD MUNICIPAL	MINSAL / GOREBIOBIO	2008-2009
Ampliar y mejorar la infraestructura.			Construcción de sala para la realización de talleres e intervenciones grupales con pacientes en el consultorio de San Gregorio (ver tema de terrenos).	Consultorio San Gregorio	Consiste en la creación de un espacio destinado a fines de transferencia de información y capacitación a los usuarios del consultorio, y otras actividades.	DEPARTAMENTO DE SALUD MUNICIPAL / SECPLAN / DOM	MINSAL / FNDR	2009
Intervenciones integrales y preventivas en la atención		Desarrollar Programa de Educación preventiva para la comunidad.		Consultorio San Gregorio	Consiste en continuar las charlas educativas, desarrollo de actividades tendientes a informar a la población e internalizar el autocuidado de la salud y prevención de enfermedades.	DESAMU / DIDEKO	MINSAL	Permanente

Incorporar y reforzar programas educacionales relacionados a la salud mental.			Proyecto de Mejoramiento de Infraestructura en Postas Rurales.	5 Postas rurales de la comuna (Belén, Chacay, Zemita, Ñiquén, La Gloria.	Principalmente la creación y/o mejoramiento de cierres perimetrales, hermoseamiento de baños públicos, hermoseamiento e implementación de salas de espera.	SECPLAN / DOM	MINSAL / FNDR / Fondos concursables de embajadas	2009-2012
			Adquisición de vehículo de apoyo para transporte de insumos y visitas medicas (Inversión aprox. \$MM32.	Posta rural de la comuna (Chacay)		SECPLAN, DESAMU/	GORE/ FNDR / Instituciones Internacionales.	2008-2009
DEPORTE								
	Elaboración del Plan de Desarrollo de Deportes Comunal ¹⁷			Toda la comuna	El estudio consiste en el levantamiento de información y elaboración de plan de acción para las inversiones que se podrían realizar en el ámbito deportivo en la comuna y facilitar el acceso a fuentes de financiamiento.	DIDECO / SECPLAN	Chiledeportes	2008

¹⁷ Además de la elaboración del Plan se contemplan iniciativas de infraestructura deportiva que se detallan en la matriz de infraestructura,; entre otros a planificar se encuentran: construir el gimnasio de estación Ñiquén, reponer el gimnasio de Chacay, construcción de sedes de clubes deportivos, construcción de Piscina Municipal, Creación de la Unidad de Deportes y Recreación.

AMBITO: PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y SEGURIDAD

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROPUESTA ESCENARIO: La comuna de Ñiquén cuenta con una ciudadanía más participativa, organizada, con líderes efectivos informados y reactivos dedicados a trabajar en sus espacios de uso comunitario en función de la integración, participación y gestión de la comunidad en el desarrollo de la comuna de Ñiquén.			TERRITORIO Y LOCALIZACIÓN	DESCRIPCIÓN GENERAL	DEPARTAMENTO / UNIDAD RESPONSABLE	OTRA INSTITUCIÓN PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO ESTIMADO
	ESTUDIO	PROGRAMA	PROYECTO					
Generación de actividades integrativas.		Programa de capacitación de Líderes por grupos de interés (Adulto mayor, mujeres, jóvenes, discapacitados, JJVV, Clubes deportivos). En temas transversales.		Comuna de Ñiquén	Este tiene como objetivo mejorar la formación de los dirigentes organizacionales en temas tales como; liderazgo, gestión de proyectos, funcionamiento de institucionalidad e inversión pública, otras relevantes según grupo.	DIDECO	SERNAM, INJUV, SENAMA, FONADIS, CHILEDEPORTES	2008-2010
Establecer proceso de formación en representantes de las organizaciones comunitarias.				Oficina de DIDECO y sedes sociales	(Catastrar organizaciones, ordenar y agrupar).			
Fortalecer y legitimar a las organizaciones como ente representativo válido y comunicador			Creación de una oficina de organizaciones comunitarias	Oficina de DIDECO Comuna de Ñiquén	Creación de una oficina de organizaciones comunitarias, que cuente con estructura y un funcionario a cargo, a fin de articular a la comunidad con instituciones afines.	DIDECO / SECPLAN	Municipio / Dirección de organizaciones sociales (Min Int), SERNAM, INJUV, SENAMA, FONADIS, CHILEDEPORTES, Otras Inst. públicas y municipio	2009-2010
Mejorar y ampliar canales de comunicación comunal.			Aumentar la cobertura de la radio comunitaria.	Comuna de Ñiquén	Ampliar la capacidad geográfica de la radio comunitaria a fin de mejorar los canales de comunicación y difusión comunal.	SECPLAN	SUBDERE / GOREBIOBIO / Asoc Punilla	2009-2010
			Implementar señal de TV al interior de la comuna	Comuna de Ñiquén (localización de la antena dependería de especificaciones técnicas)	Instalación y Creación de señal comunal que emita transmisiones a lo menos 2 veces por semana con información relacionada con la comuna y su comunidad.	SECPLAN / DIDECO	FNDR / GOREBIOBIO / Otras fuentes / Fondos a gestionar	2009-2010

			Establecer temas y programas radiales (RADIO COMUNITARIA) apropiados a cada grupo de interés de la comuna, p.e. adulto mayor, jóvenes, etc.)		Consiste en la planificación de programas radiales en sintonía con las preocupaciones, problemáticas y temas de interés comunal. Establecer esta señal como un medio que permita el desarrollo de programas de interés para la comunidad. Fortalecer temas identitarios con programas afines que muestren fiestas y eventos comunales. Apoyar el desarrollo de actividades participativas y comunitarias. Generar espacios a los jóvenes, mujeres, adultos mayores y otros grupos en función de sus intereses y expectativas.	ENCARGADO DE RADIO COMUNITARIA / DIDECO		2008 en adelante
Establecer Presupuestos Participativos			Implementar la elaboración participativa de una parte del presupuesto municipal con actores comunitarios.		Entregar espacios a los grupos representativos y de intereses en la comunidad (esto considera la previa preparación de los grupos de dirigentes que pueden ser partícipes de esta iniciativa).	ENCARGADO ORGANIZACIONES COMUNITARIAS / DIDECO	Dirección de organizaciones sociales	2012 en adelante
			Adquisición e Implementación de un Retén Móvil".		Consiste en la adquisición e implementación de un retén móvil que permita mayor movilidad a los funcionarios actuales, (este proyecto no debería disminuir las actuales condiciones e infraestructura policial)".		Carabineros de Chile	2008 en adelante
SEGURIDAD								
Lograr la identificación de los habitantes de la comuna con una visión comunal reconocida e identitaria.	Estudio para elaboración, promoción y difusión de visión comunal.				Elaboración de una visión comunal que se traduzca en una frase que identifique a la comuna y sus habitantes con un objetivo de desarrollo.	ALCALDE / DIDECO / CONCEJO COMUNAL	GORE BIOBIO	2008

AMBITO: EDUCACIÓN, CAPACITACIÓN Y CULTURA

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROPUESTA ESCENARIO: Ñiquén ofrece un servicio educacional de alta calidad, con equipos docentes multidisciplinarios, infraestructura y tecnologías acorde a las necesidades del sector, con contenidos pertinentes a la vocación económica que se desarrolla en la comuna. A su vez, al ofrecer incentivos, Ñiquén cuenta con mano de obra calificada para desarrollar una oferta competitiva de productos agrícolas, comercio y servicios. La comunidad de Ñiquén reconoce y valora el aporte de la cultura campesina y las tradiciones, mostrando un marcado interés en rescatar sus raíces, las que utilizan para generar valor agregado a las actividades socio productivas y culturales.			TERRITORIO Y LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPARTAMENO / UNIDAD RESPONSABLE	OTRA INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO ESTIMADO
	ESTUDIO	PROGRAMA	PROYECTO					
Incentivar al equipo docente.			Creación de la carrera de Técnico en instalaciones Sanitarias. (Evaluar e incorporar nuevas carreras acorde a las necesidades de la comuna).	Liceo de San Gregorio	- Contratación de docentes especialistas acorde a esta planificación. - Implementación del liceo de San Gregorio para ésta.	DAEM	MINEDUC	2009 en adelante
Acercar la educación a las empresas locales. Incorporar actividades con este fin en la programación de actividades extraprogramáticas		Perfeccionamiento Docente: modernización y recambio de profesores.		Establecimientos educacionales de la comuna de Ñiquén	Contratación de especialistas y capacitación. Mejorar la evaluación docente preparando a los profesores	DAEM	SENCE, MINEDUC, SERCOTEC, ODP	2008 en adelante.
		Incentivo a la continuidad de estudios mediante Becas y/o Créditos		Establecimientos educacionales de la comuna de Ñiquén	Becas PSU, de alimentación, postulación y guía a distintas becas y/o créditos a universitarias e inst técnicas.	DAEM	Auxilio Escolar y Becas, MINEDUC, Directores de Escuelas y Liceos.	2008

Aportar al proceso de adaptación de los profesores a nuevas tecnologías y metodologías.		Escuela de Padres y Apoderados.		Liceos y Escuelas de la comuna.	Generación de espacios de conversación y asesoría con los padres, donde se aborden temas como educación sexual, convivencia padre-hijo, orientación vocacional, planificación de horarios.	Concejo Escolar DAEM		2008
Generar especialidades técnico profesionales.			Incorporar cursos de idioma y tecnologías de información y comunicación TIC'S en la Jornada Escolar Completa JEC.	Liceos y Escuelas de la comuna.	Incorporar un profesional en temas informáticos a fin de mantener redes y equipos en óptimas condiciones en los establecimientos y DAEM Incorporar módulos de participación y organización que motiven a los estudiantes a crear comités y organizaciones en que puedan desarrollar actividades comunitarias. Fortalecer el conocimiento y uso del idioma inglés.	DAEM	CONCEJO ESCOLAR	2009
			Consolidar el Preuniversitario Municipal	Liceo San Gregorio	Actualización de contenidos, capacitación docente, evaluación de asistencia y rendimiento de los alumnos y mejorar cobertura.	DAEM		2008
			Postulación a vehículos para transporte de escolares a los establecimientos educacionales.	Liceos y Escuelas de la comuna.	A fin de completar la cobertura comunal de transporte de los escolares a los establecimientos educacionales.	SECPLAN / DAEM	GOREBIOBIO / FNDR / Otras / instituciones / organismos internacionales	2008

			Mejorar sistema Red Enlaces en establecimientos rurales (incorporar especialista ojalá permante en el DAEM a fin de implementar mantenimiento y actualización).	Liceos y Escuelas de la comuna.	Mejorar el actual sistemas de TIC's de los establecimientos	DAEM	MINEDUC	2008
		Programa de Educación de Adultos para nivelación de estudios (8vo y 4 medio)		Liceos y Escuelas de la comuna.	Continuar el programa de Educación de Adultos a fin de mejorar las capacidades de los habitantes de la comuna.	DAEM	CHILECALIFICA / MINEDUC	2008 y permanente
Implementación de laboratorios de idiomas extranjeros en establecimientos de la comuna.			Implementación de laboratorios de idiomas extranjeros en establecimientos de la comuna.	Liceos y Escuelas de la comuna.	Consiste en la habilitación e implementación de espacios en los establecimientos educacionales a fin de mejorar las condiciones para el aprendizaje de idiomas extranjeros.	TERRITORIO PUNILLA		2009
CULTURA								
Promover la valoración del patrimonio cultural a través de la educación formal e informal.			Creación de un Museo Comunal con tradición histórica de la vida agrícola, patronal e identitaria de la comuna.	San Gregorio / o lugar a definir	Promoción e investigación. Reforzar la identidad comunal y proteger y poner en valor el patrimonio cultural de la comuna.	DAEM / SECPLAN	DIBAM	2009-2010
			Fortalecimiento de la Orquesta Infantil de la comuna	Toda la comuna	Este proyecto busca fortalecer en calidad, aumento en equipamiento, numero de niños y proyección la orquesta infantil de la comuna.	DAEM	SECPLAN / Fundación de Orquestas / DAEM / Encargada de Cultura / Otras empresas privadas	2008 en adelante
			Consolidación de la Fiesta del Camarón (Julio)	San Gregorio y localidades	Reforzar la identidad comunal y proteger y poner en valor el patrimonio cultural de la comuna.	DAEM / SECPLAN / COMITÉ DE CULTURA COMUNAL	GOREBIOBIO / INDAP / SERCOTEC / SAG etc.	2008 y permanente
			Fortalecer Cabalgata Cultural (Marzo)	San Gregorio y localidades				

			Creación de la Fiesta de la mora y su consolidación en el tiempo (Febrero)	San Gregorio y localidades				
			Fortalecer fiestas costumbristas de la comuna (carreras a la chilena, rodeo, grupos folclóricos)	Toda la comuna				
Impulsar el desarrollo de actividades culturales en los niños y jóvenes de la comuna.			Creación, Fortalecimiento y Consolidación de la Orquesta Infantil y Juvenil de la Comuna	Toda la comuna	Consiste en la creación, enseñanza y difusión de la música entre los niños y jóvenes de la comuna a través del aprendizaje musical y ejecución de instrumentos musicales.	DAEM, Depto. de Cultura, Escuelas y Liceos.	FONDAR, ONG's, División de Cultura de Embajadas.	2008 y permanente

AMBITO: INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROPUESTA ESCENARIO: La comuna de Niquén cuenta con una adecuada infraestructura y equipamiento de su red vial, que facilita el flujo de transporte público y privado, generando un nivel de conectividad que contribuye a satisfacer las necesidades de la población y mejorar consecuentemente la calidad de vida y su potencial de desarrollo. Existe una adecuada cobertura y calidad de los servicios de educación, salud y vivienda, los cuales cuentan con buena infraestructura. El municipio logra una alta eficiencia y eficacia en la resolución de los requerimientos de la comunidad, dado que cuenta con un recurso humano competente y comprometido con ésta.			Y TERRITORIO LOCALIZACION	DESCRIPCION GENERAL	DEPARTAMENO / UNIDAD RESPONSABLE	OTRA INSTITUCION PÚBLICA O PRIVADA INVOLUCRADA	PLAZO ESTIMADO
	ESTUDIO	PROGRAMA	PROYECTO					
Potenciar intercambio económico y fortalecer centro urbano comunal. Mejorar comunicación interna y externa, en función de la interacción económica y social de la comuna.			Reposición y mantenimiento de vías comunales.	Camino Niquén – Comillaún	Mejoramiento de redes viales, procurando mayor interacción entre centros poblados comunales, a fin de generar un circuito económico permanente y fluido, en su mayoría se contempla mantención y reparación de ripiado existente.	DOM / SECPLAN	GORE BIO BIO / VIALIDAD	2008-2012
				Las Rosas Chacay (Asfalto)				
				Camino Llahuimávida				
				Camino El Espinal				
				Camino Lo Mellado				
				Camino La Gloria-San Jorge				
				Camino Flor de Niquén				
				Camino Paredones Mallocaven				
			Construcción de Puente en Río Niquén, permita la conexión de Sectores de Llahuimávida con La Coronta.	Sector Llahuimávida / La Coronta	Construcción de Puente en Río Niquén, permita la conexión de Sectores de Llahuimávida con La Coronta.	SECPLAN / DOM	FNDR / SUBDERE (acciones concurrentes) / GOREBIOBIO / MOP /	2010-2011

			Pavimentación de calles zona urbana de San Gregorio.	Calles de San Gregorio	Pavimentación de calles zona urbana de San Gregorio a fin de mejorar el principal radio urbano comunal.	DOM / SECPLAN	MINVU / FNDR GOREBIOBIO	2009-2010
Incorporación de ciclovías en los proyectos de infraestructura vial comunal, preferentemente en zonas donde se desarrollen actividades económicas y educativas.			Proyecto de construcción de ciclovías	Sectores de San Roque, Chacay, Ñiquén Estación.		DOM / SECPLAN	SUBDERE / FNDR / GOREBIOBIO	2010-2012
			Construcción de Puente Río Perquilauquén.	Comillaún hacia el norte (límite y posible paso a la 7 ^{ma} región).	Esta construcción se ubicaría en la zona norponiente de la comuna permitiendo la comunicación hacia la séptima región (Parral y Cauquenes) y abriéndose como ruta intercomunal-interregional.	DOM / SECPLAN	GOREBIOBIO / MOP	2012-2014
Mejorar la satisfacción de los usuarios de los servicios.			Ampliación del Liceo de San Gregorio para la carrera de Técnico en Instalaciones Sanitarias.	Liceo de San Gregorio	Generar espacios para la implementación de clases y talleres de la carrera técnico profesional.	SECPLAN / DOM	GOREBIOBIO / FNDR / MINEDUC / Otras instituciones	2009
			Reposición Establecimiento educacional de Chacay.	Chacay	Reposición de la construcción del establecimiento, Escuela de Chacay.	DOM / SECPLAN	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO	2008
			Reposición del Establecimiento Escuela de Zemita.	Zemita	Reposición de la construcción del establecimiento, Escuela de Zemita.	DOM / SECPLAN	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO	2009 - 2011

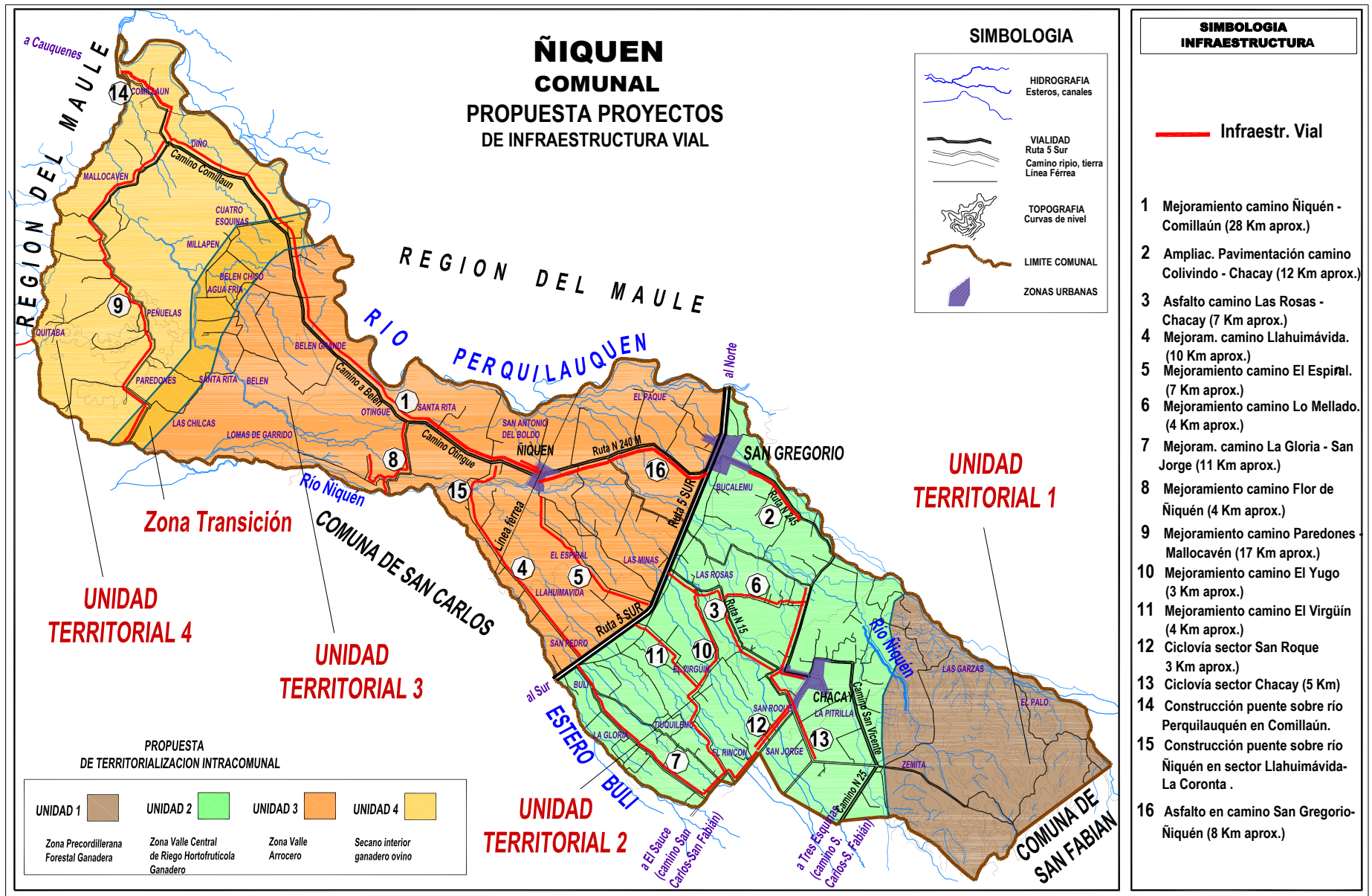
			Construcción Plaza de juegos sector Ñiquén Estación (equipamiento)	Ñiquén Estación	Construcción de espacio de recreación y esparcimiento para Ñiquén estación.	DOM / SECPLAN	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO /	2009-2010
			Mejoramiento de infraestructura Estadio de San Gregorio.	San Gregorio	Iluminación, Empastado, Cierre perimetral	DOM	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO / CHILEDEPORTES	2010-2011
			Mejoramiento Gimnasio San Gregorio.	San Gregorio	Consiste en mejorar y desarrollar la infraestructura existente en el gimnasio de San Gregorio.	SECPLAN / DOM	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO / Chiledeportes	2009-2010
Mejorar sistema de alcantarillado en San Gregorio			Construcción de una planta de tratamiento de alcantarillado). La inversión asciende aproximadamente a \$100.000.000.-	Se ubicaría al lado norte del pueblo de San Gregorio.	Esta construcción permite una mayor cobertura de alcantarillado para la zona urbana de San Gregorio.	DOM / SECPLAN	GOREBIO BIO / DOH	2009-2010
Construir Sistemas de Alcantarillado en Chacay y Ñiquén.			Construcción de Planta de alcantarillado en futuras zonas urbanas de Ñiquén y Chacay (LP)	Chacay y Ñiquén	Esta construcción permitiría una mayor cobertura de alcantarillado para las posibles (futuras) zonas urbanas de Chacay y Ñiquén.	DOM / SECPLAN	GORE BIO BIO / DOH	2011-2012
Mejorar infraestructura del Cementerio Municipal.			Ampliación, cierre perimetral e implementación de una oficina para el cementerio de la comuna.	Cementerio de Ñiquén	Consiste en el mejoramiento de la infraestructura del cementerio.	DOM / SECPLAN	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO	2008-2009
Mejorar infraestructura del Gimnasio Municipal (y gimnasio Chacay).			Mejoramiento Gimnasio Chacay	Chacay	Consistiría en mejorar y desarrollar la infraestructura existente en el gimnasio de Chacay. (es importante clarificar tema de título de dominio)	SECPLAN / DOM	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO / Chiledeportes	2008-2009
Habilitar espacios para el esparcimiento en la comuna.			Mejoramiento de espacios públicos de esparcimiento.	Chacay y otros sectores.	Terminar construcción plaza de Chacay (\$7MM).	SECPLAN / DOM	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO	2008-2012
Hermoseamiento de la plaza de armas.			Reposición de Plaza San Gregorio	San Gregorio	Reposición de iluminación, mobiliario, veredas, etc.	SECPLAN / DOM	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO	2008-2009

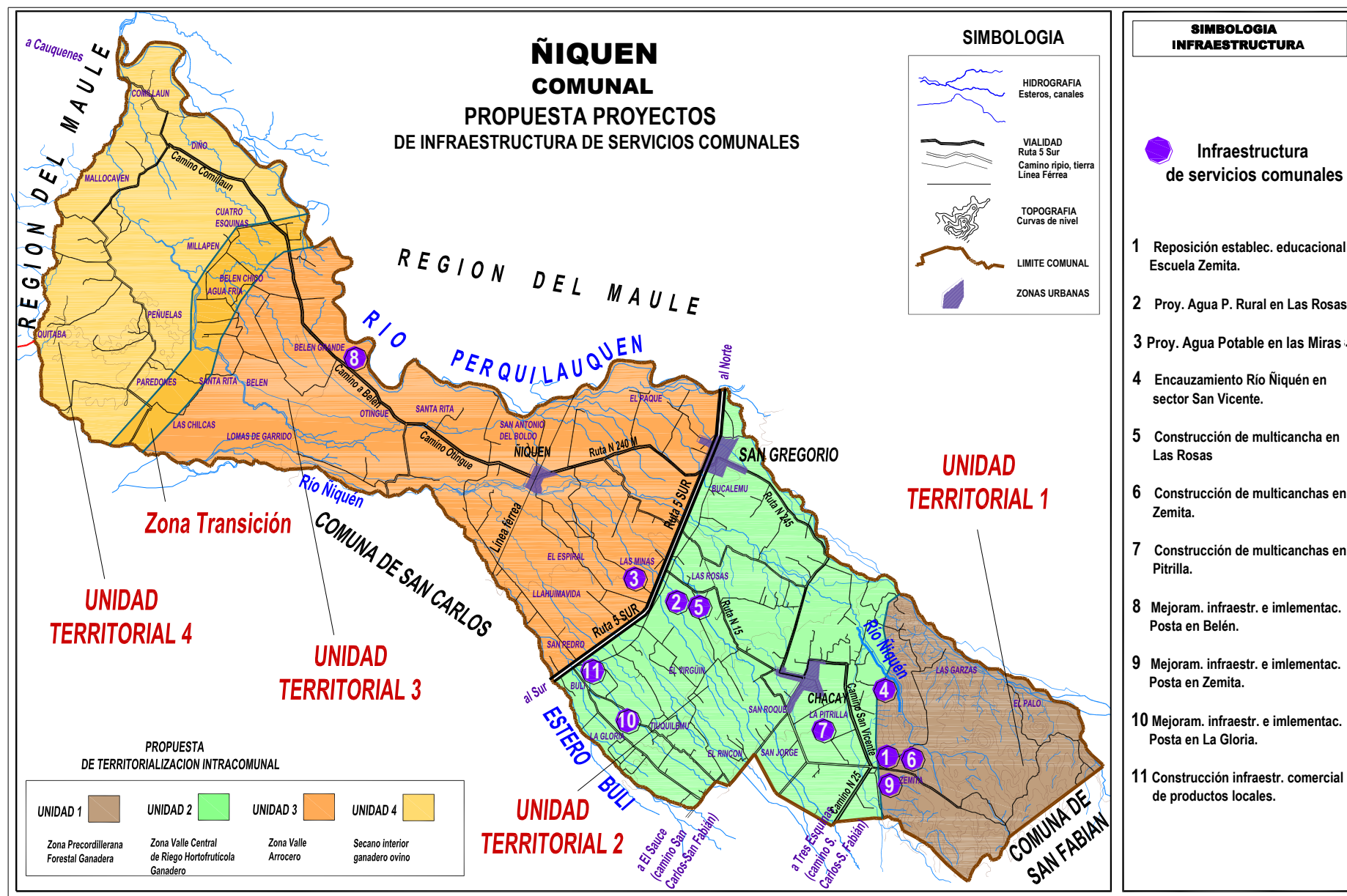
Construcción de un Edificio Consistorial			Reposición de Edificio Consistorial.	San Gregorio	Reposición de dependencias municipales.	SECPLAN / DOM	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO	2010-2012
			Construcción de Multicanchas en sectores de la comuna.	Sectores de la comuna, inicialmente en Zemita, Las Rosas, La Pitrilla.	Construcción de Multicanchas en sectores de la comuna, a fin de apoyar el desarrollo de actividades deportivas en la comuna.	SECPLAN / DOM	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO / CHILEDEPORTES	2008-2014
			Proyecto Agua Potable Rural	Las Rosas Las Miras	Complementar APR Rural que se están desarrollando actualmente en sectores vecinos.	SECPLAN / DOM	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO /	2008-2010
			Encauzamiento Río Niquén	(9 Km. hacia arriba, san vicente hacia abajo (10 km.)	Consiste en la realización de obras para el encauzamiento de Río Niquén.	SECPLAN / DOM	FNDR / SUBDERE / GOREBIOBIO /	2009
			Fiscalización de distancias mínimas que deben existir en los bordes de caminos.		Mejorar la fiscalización de distancias mínimas que deben existir en los bordes de caminos para un uso correcto y seguro de las vías rurales.	DOM	VIALIDAD	2008 y permanente.
			Limpieza del estero Chacay	Esteros Chacay (4km.)	Realizar las acciones pertinentes a fin limpiar el estero Chacay	DOM	CONAMA / FNDR / GOREBIOBIO	2008
			Limpieza Estero Colihuy	Esteros Colihuy	Realizar las acciones pertinentes a fin limpiar el estero Colihuy	DOM	CONAMA / FNDR	2008
Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de las familias de la comuna.			Creación de conjuntos habitacionales, (a través de los comités Villa 2000 y Sol Naciente en San Gregorio, hacia camino a Colvindo, y sectores de Dingue y Chacay).		El municipio como ente propulsor del desarrollo sería el encargado de apoyar a las organizaciones formadas (comités de vivienda) en la formación de los nuevos barrios de los sectores mencionados.	DOM	MINVU	2008-2012

MAPAS Y PLANOS COMUNALES

INDICATIVO DE PROPUESTAS DE DESARROLLO DE
INFRAESTRUCTURA

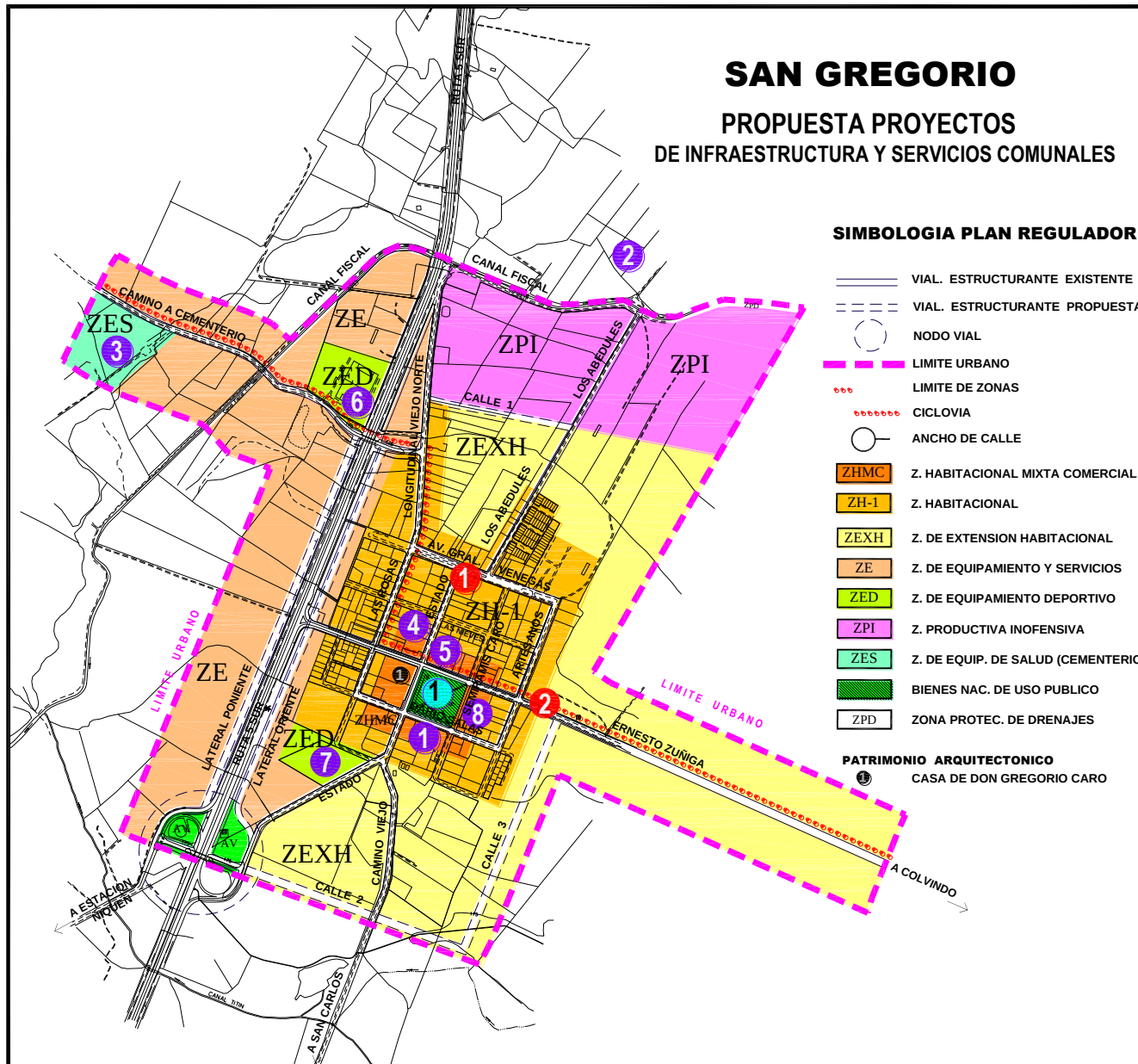
PLADECO 2008 - 2015





SAN GREGORIO

PROPUESTA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES



SIMBOLOGIA INFRAESTRUCTURA

Ares Verdes

1 Reposición Plaza de San Gregorio.

Infraestructura Vial

1 Pavimentación calles radio urbano de San Gregorio

2 Diseño y construcción de ciclovia

Infraestructura en general

1 Ampliación del Liceo San Gregorio.

2 Constr. de una Planta de Tratam. de Alcant.

3 Mej. de infraestr. de Cementerio Comunal.

4 Mej.o infraestr. de Gimnasio San Gregorio.

5 Reposición Edificio Consistorial.

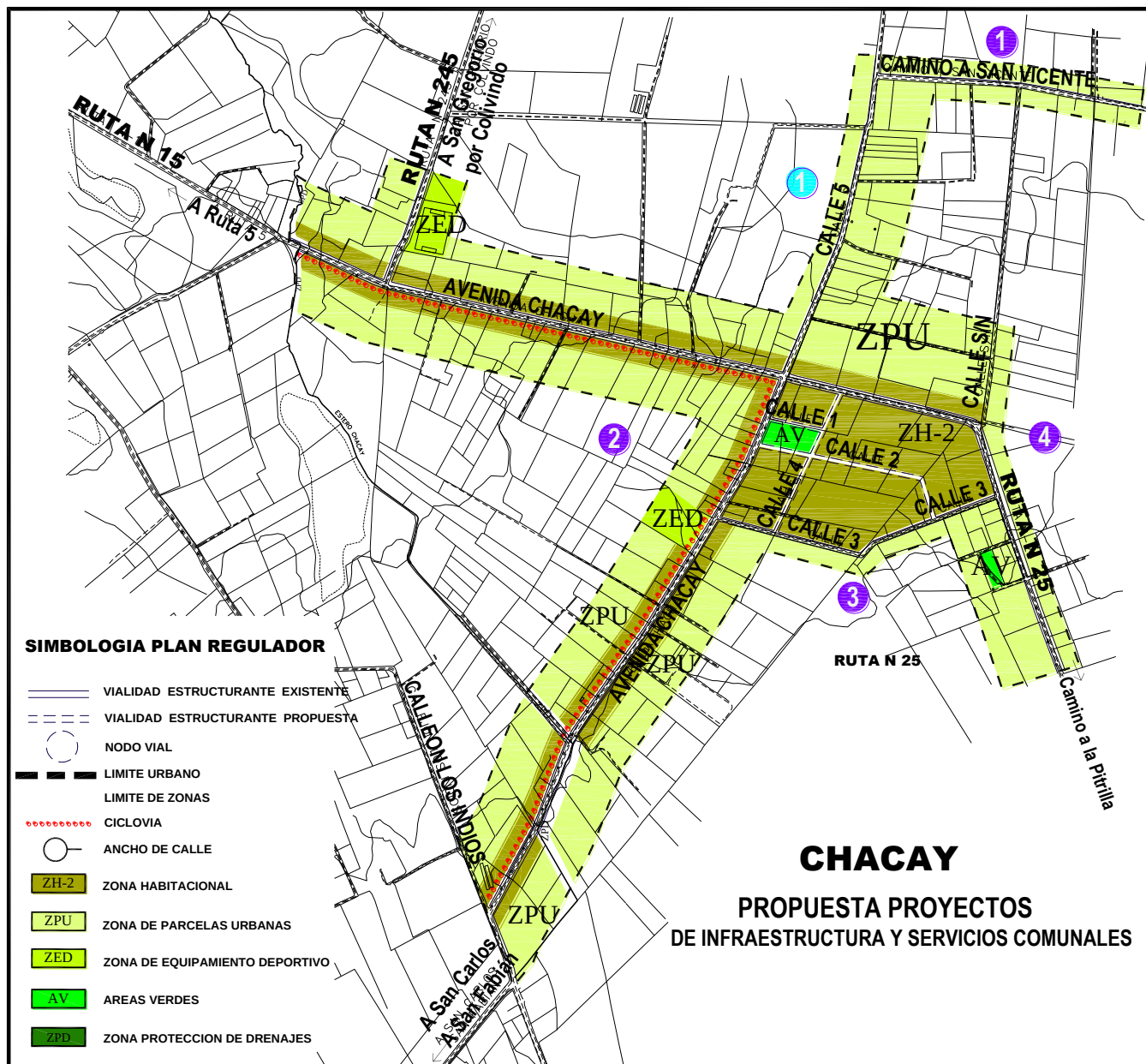
6 Mej. infraestr. Estadio San Gregorio.

7 Respaldo municip. para proy. implement. de Medialuna Municipal.

8 Ampliación de Consultorio.

9 Diseño v construcción de Museo
Se propone Ex Escuela Virguín.

10 Diseño y constr. de Infraestr. comercial para productores locales
Se propone Rotonda Buli



SIMBOLOGIA INFRAESTRUCTURA



Ares Verdes

- Mejoramiento espacios públicos de esparcimiento en Chacay.



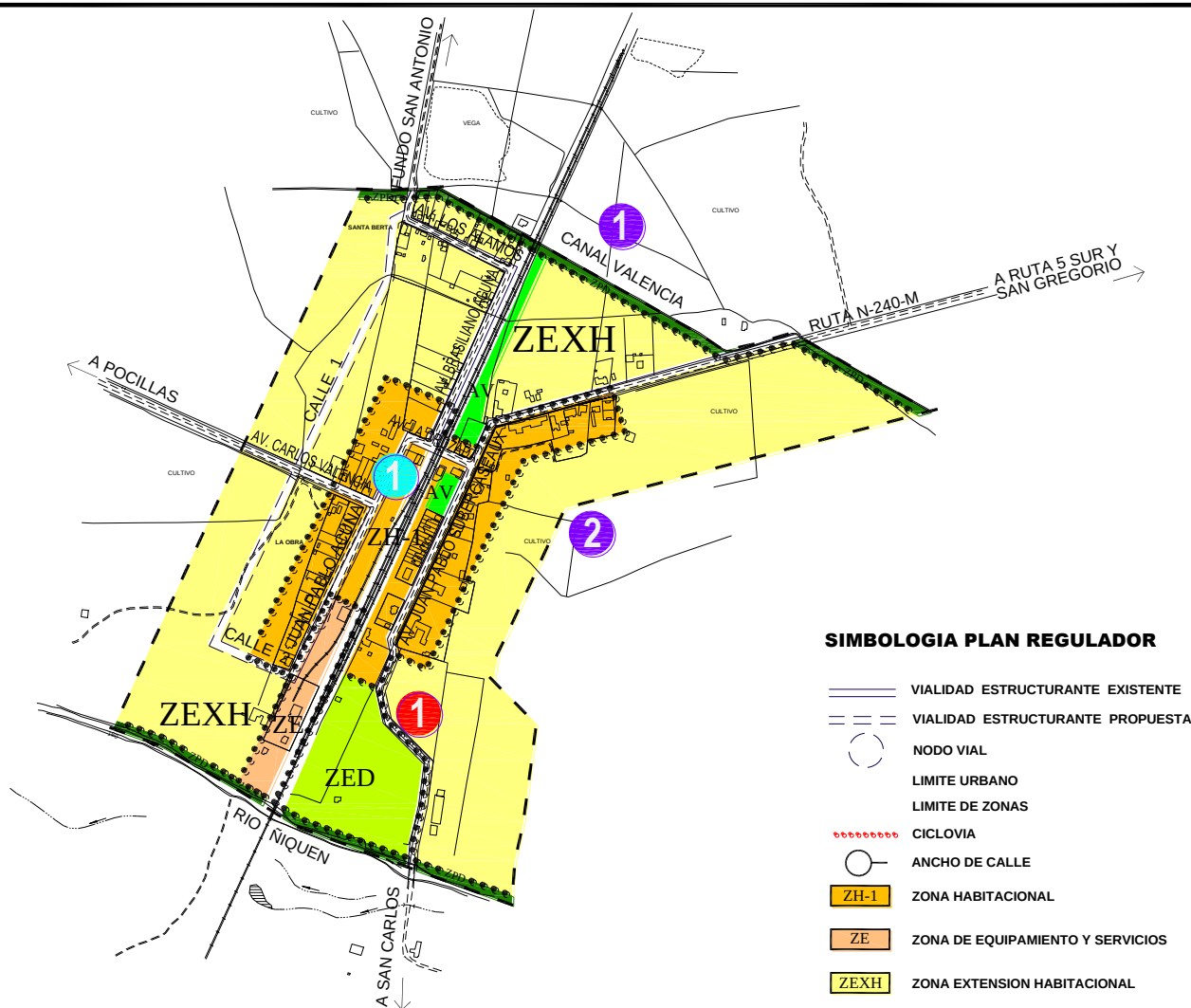
Infraestructura Vial

- Pavimentación calles radio urbano de San Gregorio
- Diseño y construcción de ciclovia



Infraestructura en general

- Construcción planta de tratamiento de aguas servidas en Chacay.
- Reposición establecimiento educacional Escuela Chacay.
- Mejoramiento gimnasio Chacay.
- Mejoramiento infraestructura e implement. Posta en Chacay.



ÑIQUEN ESTACION **PROPUESTA PROYECTOS** **DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES**

SIMBOLOGIA PLAN REGULADOR

	VIALIDAD ESTRUCTURANTE EXISTENTE
	VIALIDAD ESTRUCTURANTE PROPUESTA
	NODO VIAL
	LIMITE URBANO
	LIMITE DE ZONAS
	CICLOVIA
	ANCHO DE CALLE
	ZH-1 ZONA HABITACIONAL
	ZE ZONA DE EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS
	ZEXH ZONA EXTENSION HABITACIONAL
	ZED ZONA DE EQUIPAMIENTO DEPORTIVO
	AV AREAS VERDES
	ZPD ZONA PROTECCION DE DRENAJES

SIMBOLOGIA INFRAESTRUCTURA

Ares Verdes

1 Construcción plaza de juegos sector Ñiquén Estación.

Infraestructura Vial

1 Ciclovía sector Ñiquén Estación.

2 Diseño y construcción de ciclovía

Infraestructura en general

1 Construcción planta de tratamiento de aguas servidas en Ñiquén.

2 Mejoramiento infraestr. e implement. Posta en Ñiquén.

CRONOGRAMA DEL PLAN DE ACCIÓN E INVERSIONES

INDICATIVO DE PLAZOS ESTIMADOS
PROYECTOS DE DESARROLLO COMUNAL

PLADECO
2008 - 2015

D. CRONOGRAMA DEL PLAN DE ACCIÓN E INVERSIONES

B. PLAN DE ACCIÓN E INVERSIÓN - PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

AMBITO: ECONOMÍA LOCAL, TRABAJO Y MEDIO AMBIENTE

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO		PROPUESTA	ESCENARIO: Desarrollo y fortalecimiento integral del capital humano, a través de la educación, polivalencia y desarrollo de la empleabilidad, la asociatividad, e incrementos la generación de microempresas.	DEPARTAMENTO / UNIDAD RESPONSABLE	PLAZO ESTIMADO	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
		ESTUDIO / PROGRAMA / PROYECTO				1er S	2do S	1er S	2do S	1er S	2do S	2do S	1er S	2do S	1er S	2do S	2do S	1er S	2do S	1er S	2do S
Proporcionar canales de información y comunicación entre microempresas para la retroalimentación. Potenciar el desarrollo de liderazgo efectivo. Mejorar acceso a fuentes de financiamiento. Descubrir y potenciar las habilidades para el desarrollo económico local.	la	Capacitación y fortalecimiento a las actividades emprendedoras*.		Oficina de Desarrollo Productivo	2008																
		Creación de Fondo Concursable para el microemprendimiento.			2008 permanente*.																
		Estudio de prefactibilidad para proyectos agropecuarios innovadores.		Oficina de Desarrollo Productivo	2008-2009																
Mejorar la comercialización		Programa de Infraestructura Rural: Elaboración de Plan Marco de Desarrollo Territorial.		ODP / SECPLAN / DOM	2008																
		Creación de Infraestructura para la venta de productos agrícolas y artesanales de la comuna (ver factibilidad de que sea en la ruta 5).		DOM / Prodesal / ODP	2009-2010																

Fortalecer las competencias técnicas, metodológicas, y estratégicas de las personas.	Programa de Mejoramiento de la empleabilidad de las(os) temporeras(os).	OMIL / ODP / SECPLAN	2008 y permanente.																
Mejorar las condiciones productivas para las actividades silvoagropecuarias.	Programa de Capacitación para el desarrollo de la producción hortofrutícola al aire libre y bajo plástico.	Oficina de Desarrollo Productivo / Prodesal / SECPLAN	2008-2010																
Reducir costo de producción.	Proyecto de mejoramiento genético Ganadería Ovina y Bovina.	ODP / Prodesal / SECPLAN	2008-2010.																
	Proyecto de Mejoramiento de Infraestructura de Protección invernal para producción apícola.	Oficina de Desarrollo Productivo	2008-2010.																
	Programa de Apoyo a la regularización y saneamiento de títulos de dominio e inscripción de aguas.	ODP / Prodesal / SECPLAN	2008-2010																
	Creación de un Fondo concursable para micro emprendimientos al interior del Liceo	FONDO DAEM / ODP	2009 en adelante.																
Difundir la importancia del cuidado medioambiental, como del desarrollo sustentable.	Elaboración de una Ordenanza Ambiental Comunal.	ALCALDE / ADM MUNICIPAL / SECPLAN	2008-2009																
	Creación de una oficina Medio Ambiental en la comuna.	SECPLAN / ODP / PRODESAL / DOM	2009																
Flexibilizar y agilizar los procedimientos del sector público.	Programa de fortalecimiento de Oficina de Desarrollo Productivo y OMIL.	Oficina de Desarrollo Productivo	2008-2009																

AMBITO: SALUD, DEPORTE Y RECREACIÓN

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROPUESTA ESCENARIO: Lograr que la comunidad ríquerquina, con énfasis en las mujeres, niños, jóvenes y adultos mayores, participe en mayor medida de actividades deportivas y recreacionales a fin de lograr que se comparta y participe, desarrollar actividad sana, mejorar la salud comunal, mitigar enfermedades como la depresión, y el alcoholismo, donde los ejes principales de acción sean la acción preventiva, el autocuidado, las prácticas deportivas y recreacionales.			DEPARTAMENTO / UNIDAD RESPONSABLE	PLAZO ESTIMADO																				
	En relación al medio ambiente, educar a la comunidad en relación a la importancia y trascendencia vital de este aspecto en la vida de sus habitantes y las futuras generaciones.					2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015					
	1 ^{er} S		2 ^{do} S			1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S				
	ESTUDIO	PROGRAMA	PROYECTO																						
Mejoramiento y capacitación del capital humano salud primaria Fortalecer la relación entre la ciudadanía y los centros de salud municipal. Aumento del número de especialistas	Programa de Mejoramiento de la Gestión en Salud Comunal Aumento de la planta profesional en el consultorio de San Gregorio: Postulación a Odontólogo (ojalá con recursos extramunicipales, podría ser a través del Ministerio de Salud a través del "Ciclo de Formación y destinación de profesionales"). Matrona, Medico, Pediatra, Odontólogo.			DEPARTAMENTO DE SALUD MUNICIPAL	2008-2009																				
Ampliar y mejorar la infraestructura.	Construcción de sala para la realización de talleres e intervenciones grupales con pacientes en el consultorio de San Gregorio (ver tema de terrenos).			DEPARTAMENTO DE SALUD MUNICIPAL / SECPLAN / DOM	2009																				
Intervenciones integrales y preventivas en la atención	Desarrollar Programa de Educación preventiva para la comunidad.			DESAMU / DIDECO	Permanente																				

Incorporar y reforzar programas educativos relacionados a la salud mental.	Proyecto de Mejoramiento de Infraestructura en Postas Rurales.	SECPLAN / DOM	2009-2012																	
	Adquisición de vehículo de apoyo para transporte de insumos y visitas medicas (Inversión aprox. \$MM32.	SECPLAN, DESAMU/	2008-2009																	
DEPORTE																				
	Elaboración del Plan de Desarrollo de Deportes Comunal	DIDECO / SECPLAN	2008																	

AMBITO: PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y SEGURIDAD

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROPUESTA ESCENARIO: La comuna de Niquén cuenta con una ciudadanía más participativa, organizada, con líderes efectivos informados y proactivos dedicados a trabajar en sus espacios de uso comunitario en función de la integración, participación y gestión de la comunidad en el desarrollo de la comuna de Niquén.			DEPARTAMENTO / UNIDAD RESPONSABLE	PLAZO ESTIMADO																
						2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
						1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S
Generación de actividades integrativas.	Programa de capacitación de Líderes por grupos de interés (Adulto mayor, mujeres, jóvenes, discapacitados, JJVV, Clubes deportivos). En temas transversales.			DIDECO	2008-2010																
Establecer proceso de formación en representantes de las organizaciones comunitarias.																					
Respetar a las organizaciones como ente representativo válido y comunicador	Creación de una oficina de organizaciones comunitarias			DIDECO / SECPLAN	2009-2010																
Mejorar y ampliar canales de comunicación comunal.	Aumentar la cobertura de la radio comunitaria.			SECPLAN	2009-2010																
	Implementar señal de TV al interior de la comuna			SECPLAN / DIDECO	2009-2011																
	Establecer temas y programas radiales (RADIO COMUNITARIA) apropiados a cada grupo de interés de la comuna, p.e. adulto mayor, jóvenes, etc.)			ENCARGADO DE RADIO COMUNITARIA / DIDECO	2008 en adelante																
Establecer Presupuestos Participativos	Implementar la elaboración participativa de una parte del presupuesto municipal con actores comunitarios.			ENCARGADO ORGANIZACIONES COMUNITARIAS / DIDECO	2012 en adelante																
	Adquisición e Implementación de un Retén Móvil".				2009 en adelante																
Lograr la identificación de los habitantes de la comuna con una visión comunal reconocida e identitaria.	Estudio para elaboración, promoción y difusión de visión comunal.			ALCALDE / DIDECO / CONCEJO COMUNAL	2008																

AMBITO: EDUCACIÓN, CAPACITACIÓN Y CULTURA

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROPUESTA ESCENARIO: Niquén ofrece un servicio educacional de alta calidad, con equipos docentes multidisciplinarios, infraestructura y tecnologías acorde a las necesidades del sector, con contenidos pertinentes a la vocación económica que se desarrolla en la comuna. A su vez, al ofrecer incentivos, Niquén cuenta con mano de obra calificada para desarrollar una oferta competitiva de productos agrícolas, comercio y servicios.	DEPARTAMENTO / UNIDAD RESPONSABLE	PLAZO ESTIMADO	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
				1er S	2do S	1er S	2do S	1er S	2do S	1er S	2do S	1er S	2do S	1er S	2do S	1er S	2do S	1er S	2do S
	ESTUDIO	PROGRAMA	PROYECTO																
Incentivar al equipo docente.		Creación de la carrera de Técnico en instalaciones Sanitarias. (Evaluar e incorporar nuevas carreras acorde a las necesidades de la comuna).	DAEM	2008															
Acercar la educación a las empresas locales. Incorporar actividades con este fin en la programación de actividades extraprogramáticas		Perfeccionamiento Docente: modernización y recambio de profesores.	DAEM	2008 en adelante.															
		Incentivo a la continuidad de estudios mediante Becas y/o Créditos	DAEM	2008															
Aportar al proceso de adaptación de los profesores a nuevas tecnologías y metodologías.		Escuela de Padres y Apoderados.	Concejo Escolar / DAEM	2008															
Generar especialidades técnico profesionales.		Incorporar cursos de idioma y tecnologías de información y comunicación TIC'S en la Jornada Escolar Completa JEC. Consolidar el Preuniversitario Municipal	DAEM DAEM	2009 2008															

	Postulación a vehículos para transporte de escolares a los establecimientos educacionales.	SECPLAN / DAEM	2008																	
	Mejorar sistema Red Enlaces en establecimientos rurales (incorporar especialista ojalá permante en el DAEM a fin de implementar mantenimiento y actualización).	DAEM	2008																	
	Programa de Educación de Adultos para nivelación de estudios (8vo y 4 medio)	DAEM	2008 y permanente																	
CULTURA																				
Promover la valoración del patrimonio cultural a través de la educación formal e informal.	Creación de un Museo Comunal con tradición histórica de la vida agrícola, patronal e identitaria de la comuna.	DAEM / SECPLAN	2009-2010																	
	Consolidación de la Fiesta del Camarón (Julio)	DAEM / SECPLAN / COMITÉ DE CULTURA COMUNAL	2008 y permanente																	
	Fortalecer Cabalgata Cultural (Marzo)																			
	Creación de la Fiesta de la mora y su consolidación en el tiempo (Febrero)																			
	Fortalecer fiestas costumbristas de la comuna (carreras a la chilena, rodeo, grupos folclóricos)																			
Impulsar el desarrollo de actividades culturales en los niños y jóvenes de la comuna.	Creación, Fortalecimiento y Consolidación de la Orquesta Infantil y Juvenil de la Comuna	DAEM, Depto. de Cultura, Escuelas y Liceos.	2008 y permanente																	

AMBITO: INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS COMUNALES

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	PROPUESTA ESCENARIO: La comuna de Ñiquén cuenta con una adecuada infraestructura y equipamiento de su red vial, que facilita el flujo de transporte público y privado, generando un nivel de conectividad que contribuye a satisfacer las necesidades de la población y mejorar consecuentemente la calidad de vida y su potencial de desarrollo. Existe una adecuada cobertura y calidad de los servicios de educación, salud y vivienda, los cuales cuentan con buena infraestructura. El municipio logra una alta eficiencia y eficacia en la resolución de los requerimientos de la comunidad, dado que cuenta con un recurso humano competente y comprometido con ésta.			DEPARTAMENO / UNIDAD RESPONSABLE	PLAZO ESTIMADO	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2014		2015	
	ESTUDIO	PROGRAMA	PROYECTO			1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S	1 ^{er} S	2 ^{do} S
Potenciar intercambio económico y fortalecer centro urbano comunal. Mejorar comunicación interna y externa, en función de la interacción económica y social de la comuna.	Reposición y mantenimiento de vías comunales.			DOM / SECPLAN	2008-2012																
	Construcción de Puente en Río Ñiquén, permita la conexión de Sectores de Llahuimávida con La Coronta.			SECPLAN / DOM	2010-2011																
	Pavimentación de calles zona urbana de San Gregorio.			DOM / SECPLAN	2009-2010																
Incorporación de ciclovías en los proyectos de infraestructura vial comunal, preferentemente en zonas donde se desarrollen actividades económicas y educativas.	Proyecto de construcción de ciclovías			DOM / SECPLAN	2010-2012																
	Construcción de Puente Río Perquilauquén.			DOM / SECPLAN	2012-2014																
Mejorar la satisfacción de los usuarios de los servicios.	Ampliación del Liceo de San Gregorio para la carrera de Técnico en Instalaciones Sanitarias.			SECPLAN / DOM	2008-2009																
	Reposición Establecimiento educacional de Chacay.			DOM / SECPLAN	2008																
	Reposición del Establecimiento Escuela de Zemita.			DOM / SECPLAN	2008																
	Construcción Plaza de juegos sector Ñiquén Estación (equipamiento)			DOM / SECPLAN	2009-2010																
	Mejoramiento de infraestructura Estadio de San Gregorio.			DOM	2010-2011																

	Mejoramiento Gimnasio San Gregorio.	SECPLAN / DOM	2009-2010																	
Mejorar sistema de alcantarillado en San Gregorio	Construcción de una planta de tratamiento de alcantarillado). La inversión asciende aproximadamente a \$100.000.000.-	DOM / SECPLAN	2009-2010																	
Construir Sistemas de Alcantarillado en Chacay y Ñiquén.	Construcción de Planta de alcantarillado en futuras zonas urbanas de Ñiquén y Chacay (LP)	DOM / SECPLAN	2011-2012																	
Mejorar infraestructura del Cementerio Municipal.	Ampliación, cierre perimetral e implementación de una oficina para el cementerio de la comuna.	DOM / SECPLAN	2008-2009																	
Mejorar infraestructura del Gimnasio Municipal (y gimnasio Chacay).	Mejoramiento Gimnasio Chacay	SECPLAN / DOM	2008-2009																	
Habilitar espacios para el esparcimiento en la comuna.	Mejoramiento de espacios públicos de esparcimiento.	SECPLAN / DOM	2008-2012																	
Hermoseamiento de la plaza de armas.	Reposición de Plaza San Gregorio	SECPLAN / DOM	2008-2009																	
Construcción de un Edificio Consistorial	Reposición de Edificio Consistorial.	SECPLAN / DOM	2010-2012																	
	Construcción de Multicanchas en sectores de la comuna.	SECPLAN / DOM	2008-2014																	
	Proyecto Agua Potable Rural	SECPLAN / DOM	2008-2010																	
	Encauzamiento Río Ñiquén	SECPLAN / DOM	2009																	
	Fiscalización de distancias mínimas que deben existir en los bordes de caminos.	DOM	2008 y permanente.																	
	Limpieza del estero Chacay	DOM	2008																	
	Limpieza Estero Colihuy	DOM	2008																	
Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de las familias de la comuna.	Creación de conjuntos habitacionales, (a través de los comités Villa 2000 y Sol Naciente en San Gregorio, hacia camino a Colvindo, y sectores de Dingue y Chacay).	DOM	2008-2012																	

